

Мютте Герман Евгеньевич
4 курс, факультет таможенного дела Санкт-Петербургского филиала
Российской таможенной академии

Методологические аспекты формирования механизма таможенного регулирования в условиях вступления России в ВТО

Методология формирования механизма таможенного регулирования предполагает, прежде всего, установление и обоснование факторов и рисков, влияющих на выбор модели таможенного регулирования, и должна основываться на вышеперечисленных принципах деятельности таможенных органов.

Традиционно различают две модели таможенного регулирования: фритредерство и протекционизм. Правила Всемирной торговой организации требуют от стран-участниц реализации торговой политики фритредерства. Однако для России данный вариант неприемлем в силу особенностей социально-экономического развития. Поэтому наиболее целесообразным и отвечающим требованиям, как международного сообщества, так и национальным интересам будет выработка торговой политики свободной торговли с элементами протекционистской защиты экономики при помощи инструментов, разрешенных правилами ВТО. Рассмотрим подробно совокупность факторов и рисков, влияющих на формирование обозначенной модели таможенного регулирования.

Все факторы, которые необходимо учитывать при выработке торговой и таможенной политики, можно классифицировать на внешние и внутренние. Под внешними факторами будем понимать совокупность обязательств России в области внешнеэкономической деятельности по отношению к другим странам-участницам ВТО, соблюдение которых является неотъемлемым условием вступления России в ВТО. Под внутренними факторами будем понимать совокупность требований к таможенной политике России исходя из особенностей национальной экономики и социально-политического развития страны. В настоящее время в преддверии вступления России в ВТО на выработку таможенной политики большее влияние оказывают внешние факторы.

Внешние факторы формирования модели таможенного регулирования обусловлены интеграционными процессами в мировой экономике и порождают для России обязанность их законодательного закрепления и неукоснительного соблюдения в процессе реализации таможенной политики. Основными требованиями Всемирной торговой организации относительно проводимой Россией таможенной политики являются следующие:

1. Изменение действующего законодательства России, как-то: таможенного, внешнеторгового законодательства, законодательства в области интеллектуальной собственности, технического регулирования, капиталовложений с целью его унификации с нормами ВТО, а также ратификация международных договоров и соглашений по внешнеэкономической деятельности. Данное требование ВТО выполнено Россией надлежащим образом: были приняты и вступили в действие новый Таможенный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" и другие. Предстоит ратификация Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции 1999 года (Киотской конвенции), которая кардинальным образом изменит философию таможенного администрирования, принятие нового закона "О таможенном тарифе".

2. Совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и приведение их в соответствие с требованиями ВТО, заключающимися в фиксировании максимальных пределов по каждой отдельной товарной позиции ставок импортных пошлин на промышленные товары с постепенным их снижением в течение 5-7 лет до определенной величины (около 5 %) при одновременной селективной защите конкурентоспособных предприятий. Также предусматривается снижение вывозных таможенных пошлин на товары с высокой степенью добавленной стоимости и отказ от использования вывозных таможенных пошлин на товары, экспорт которых не дает значительных поступлений в доходную часть федерального бюджета, поэтапный переход на использование механизма антидемпинговых и компенсационных мер при ввозе товаров¹. Либерализация мер нетарифного регулирования путем изменения порядка лицензирования ввоза в Россию алкогольной и фармацевтической продукции, правил экспорта

¹ <http://www.rgwto.com>

алмазов и металлов платиновой группы и импорта средств связи и шифровальной техники, а также приведение режимов технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных мер в соответствие с правилами ВТО, совершенствование правоприменительной практики обязательной сертификации и регистрации, процедур повторной сертификации, подтверждения сертификатов соответствия. Однако практика применения нетарифных мер не сократится как в отношении российских товаров за рубежом, так и в отношении иностранных товаров в России, что обусловлено фактом порождения новых нетарифных ограничений в процессе сокращения общего уровня таможенного обложения товаров в мировой торговле. Итогом этой тенденции станет постоянное усиление контроля Всемирной торговой организацией применения мер нетарифного регулирования.

3. Гарантирование доступа нерезидентов на внутренний рынок услуг при сохранении ограничений в соответствующих секторах услуг, в том числе в отношении масштабов присутствия иностранного капитала, физических лиц-поставщиков услуг, а также применении дополнительных требований к иностранным поставщикам услуг по сравнению с отечественными. Объем и характер этих обязательств с одной стороны должен обеспечить адекватную защиту находящихся на стадии реструктуризации и новых секторов услуг, а с другой – отвечать потребностям заказчиков, так как без конкурентных поставщиков банковских, страховых, аудиторских, транспортных услуг невозможно говорить о создании конкурентной среды. По итогам завершившихся переговоров Россия приняла обязательства по 100 секторам услуг из 155 секторов, предусмотренных классификацией ВТО.

4. Выполнение обязательств в области сельского хозяйства, предусматривающих установление Россией максимально допустимого уровня импортных пошлин и выделение государственных субсидий отрасли, в том числе в таких формах как налоговые льготы, льготное кредитование, специальные транспортные тарифы, поставка сырья и материалов по сниженным ценам. экспортные субсидии. До 2009 года зафиксировано право России использовать тарифные квоты на говядину, свинину и мясо птицы².

Таким образом, вышеизложенные требования Всемирной торговой организации к российской стороне оказывают решающее влияние на выработку модели таможенного регулирования и подлежат обязательному закреплению во внутригосударственных нормативно-правовых актах.

На процесс формирования механизма таможенного регулирования также значительное влияние оказывают внутренние факторы, без учета которых не представляется возможным выработать и реализовать модель таможенной политики, отвечающей принципам и задачам государственного контроля в сфере внешнеэкономической деятельности. К основным внутренним факторам, влияющим на выбор модели таможенного регулирования, относятся следующие:

1. Экономико-географические особенности Российской Федерации: значительная протяженность государственной границы, ее инфраструктурная и техническая неконкурентоспособность по сравнению с сопредельными государствами, одновременное действие на территории одиннадцати часовых поясов, организация непосредственного сотрудничества в погранично-таможенной сфере с пятнадцатью государствами.

2. Наличие ряда проблемных отраслей в экономике, сохранение ограничений для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, инфраструктурные ограничения, технологическое отставание от наиболее развитых стран мира.

3. Значительная доля таможенных платежей в структуре доходной части федерального бюджета (по данным ФТС России около 40 %), что оказывает влияние на проводимую государством налоговую политику и, в частности, на снижение налогового бремени на участников внешнеэкономической деятельности с одновременным введением мер по усилению контроля за уплатой налогов.

4. Уровень обеспечения национальной безопасности России в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, экологической и других сферах. В качестве основы организации работы таможенных органов по обеспечению национальной безопасности будут использованы стандарты безопасности, содержащиеся в разрабатываемой Всемирной таможенной организацией Стратегии по глобальному применению стандартов безопасности и содействия торговле.

² http://www.rgwtо.com/faq.asp?id=4180&topic_id=2969&full_mode=l

5. Тенденции в развитии пассажиропотоков и товаропотоков, рациональность территориального разделения труда между экономическими районами, экономическая потребность региона в таможенных услугах и возможности ее удовлетворения на основании имеющихся материальных и трудовых ресурсов.

6. Состояние и структура правонарушений в области таможенного дела. Исходя из анализа данных показателей и изучения тенденций их дальнейшего изменения разрабатываются организационные и практические меры, направленные на совершенствование работы таможенных органов по выявлению, пресечению и предупреждению таможенных правонарушений, принимается решение об ужесточении таможенных правил либо упрощении таможенных процедур.

7. Совершенствование таможенной службы в рамках проводимой административной реформы органов государственной власти, то есть оптимизация структуры таможенных органов с целью повышения эффективности их деятельности, исключение дублирования функций регулирования и контроля государственными органами, сокращение числа государственных контролирующих органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации до двух (пограничных и таможенных органов) с делегированием им ряда полномочий, оптимизация системы учета, контроля, проверки и мониторинга, разработка системы принятия управленческих решений, разработка и внедрение комплексной стратегии в области развития кадрового обеспечения таможенных органов³.

В настоящее время в целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации по удвоению валового внутреннего продукта за десятилетие, снижению уровня бедности и интеграции Российской Федерации в мировую экономику, осуществляются меры, направленные на ускорение темпов экономического роста.

Вместе с тем в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2006 год и на период до 2008 года даже при благоприятной конъюнктуре мировых рынков сырья и энергоносителей темпы роста валового внутреннего продукта при реализации указанных мероприятий могут составить 5-6 процентов в год, что не позволяет решить задачу удвоения ВВП за десятилетие.

В этой связи необходимо осуществление дополнительных мер, которые были бы направлены на ускорение темпов экономического роста и решение первоочередных задач. При выработке указанных мер следует исходить из принятых на 2006-2008 годы основных макроэкономических показателей, прежде всего уровня инфляции и предельных объемов государственных расходов.

Позитивная для России конъюнктура на мировых рынках сырья увеличивает финансовые возможности Правительства Российской Федерации для проведения активной государственной политики.

В этой связи необходимо направить усилия на привлечение инвестиций на развитие обрабатывающих отраслей промышленности, что во многом зависит от неуклонного улучшения общего инвестиционного климата и использования эффективных рыночных механизмов.

С целью обеспечения инновационной направленности развития экономики необходимо формирование механизмов, способствующих защите прав на интеллектуальную собственность, реализации инвестиционных и инновационных проектов в высокотехнологичных сферах экономики.

Требуется также выработка дополнительных эффективных мер по поддержке экспорта отечественной продукции. Необходима активизация таможенной и налоговой политики с целью большего использования их регулирующей, а не фискальной функции.

Чтобы решить указанные задачи необходимо принять меры по следующим направлениям:

- дальнейшее уменьшение налоговой нагрузки на экономику;
- активизация инновационной деятельности, направленной на создание условий для выпуска высокотехнологичной продукции;

³ Целевая программа развития таможенной службы РФ на 2004-2008 годы.

- развитие транспортной инфраструктуры, в том числе морских портов; создание условий и механизмов для привлечения долгосрочных инвестиционных проектов в приоритетные сферы экономики;
- стимулирование структуры экспорта в пользу продукции с высокой добавленной стоимостью и конкурентоспособных услуг;
- вовлечение в хозяйственный оборот земли и интеллектуальной собственности; дальнейшее развитие ипотеки;
- создание территориальных производственных кластеров; снижение административных барьеров в экономике.