



Материал подготовлен и опубликован по инициативе Всероссийского Союза ветеранов таможенной службы и Фонда С.В.Т.С. с целью утверждения в таможенных органах высоких нравственных и духовных ценностей, возрождения, сохранения, обогащения традиций российской таможенной службы.

Таможенная служба России

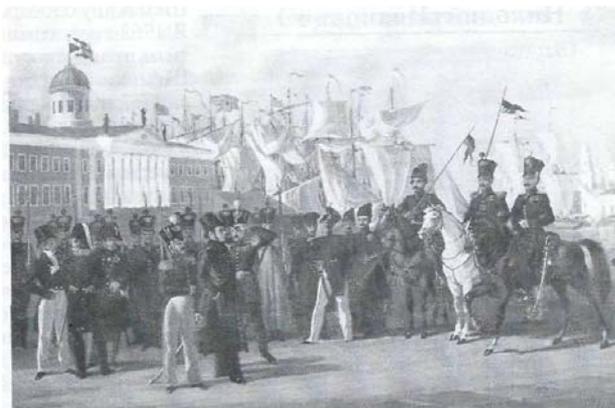
История Российской таможни начинается с конца X века, с первых упоминаний о торговых пошлинах, которыми были обложены в древнерусском государстве предметы потребления на пути их следования от производителя к потребителю. Самая древняя из них, МЫТ или МЫТО, упоминаемая в "Русской правде" Ярослава Мудрого, в XI веке, взималась с проезжавших с товаром по сухопутным и водным путям сообщения мытниками или мытчиками на заставах. Сборщики мыта - предшественники таможенников, а заставы - таможен.

В середине XIII века монголо-татары вводят пошлину - тамгу. Тамга (с тюркского) означала знак собственности, клеймо или печать. Поначалу тамга бралась, когда при продаже требовалось приложение клейма или печати князя или наместника. Постепенно тамга превратилась в одну из наиболее доходных пошлин, взимаемых со стоимости товара. Со временем название ее перешло на все сборы, получившие наименование таможенных, и на место их сбора таможню.

В духовных грамотах-завещаниях московских великих князей - в XIV веке - и у Ивана Калиты, и у Дмитрия Донского тамга передавалась наряду с другими ценностями по наследству. Столетиями таможенники целовали крест, позже принимали присягу на верность государю, пополняли государственную казну, рисковали жизнью "для отвращения потаенного привоза товаров", т.е. боролись с контрабандой.

В середине XVII века, в царствование Алексея Михайловича, принятием Торгового устава 25 октября 1653 года, Уставной таможенной грамоты 1654 года и Новоторгового устава 1667 года положено начало реформам в российской таможенной системе, бывшей в то время самой запутанной и архаичной.

В XVII веке таможнями управляли таможенные головы и их помощники-целовальники (называемые так потому, что при вступлении в должность целовали крест с присягой служить верно). Помимо целовальников процедуру таможенного оформления помогали осуществлять работавшие по найму дьяки и подьячие, в обязанности которых входило записывать в таможенные книги данные о товарах и их обложении. Таможенные головы выбирались из первостатейных купцов и служили бесплатно. Целовальники выбирались из торгового посадского населения. Как голове, так и целовальникам строго запрещалось производить какие-либо торговые операции за собственный счет. За превышение сумм сборов головы получали награду, а если доходы таможни по вине управляющих уменьшались по сравнению с прошлыми годами, с головы и целовальников взыскивали недочет прибыли, определенный в сравнении с предшествовавшими годами; в случае крупных злоупотреблений головы подвергались и более суровому наказанию - битью кнутом, а то и "смертной казни без всякой пощады".



В царствование Петра I изменилось название управляющих таможен. С 1700 года они начинают называться таможенными бурмистрами, а с 1720 года обер-цольнерами (в переводе с немецкого - "досмотрщик", надзиратель), при которых по-прежнему состояли целовальники.



В 1753-1757 г.г. была проведена таможенная реформа, завершившая перестройку таможенной системы в России. Начало ей положил манифест от 20 декабря 1753 года. В манифесте провозглашалась отмена 17 видов таможенных и мелочных внутренних сборов с торговли и перевозки товаров. Взамен их вводился добавочный 13-процентный сбор русскими деньгами на все ввозимые и вывозимые товары. Поэтому в 1758 году все таможни, кроме остзейских и расположенных по азиатской границе, были отданы в откупное содержание купцу Шемякину с товарищами сроком на 6 лет. В 1763 году компания не смогла уплатить правительству договорную сумму. Шемякин был отдан под суд, а 24 августа 1762 года Екатерина II подписала указ об окончательном приеме таможен в казенное ведение. Для надзора над ними учредили Главную над таможенными сборами канцелярию, а с 1789 года он был возложен на Таможенные экспедиции казенных палат. 15 ноября 1796 года была восстановлена деятельность Коммерц-коллегии, и таможни переподчинили ей. Министр коммерции стал главным начальником всех таможенных учреждений России.

В начале XIX века в России произошла смена коллежской системы управления на министерскую. 25 июня 1811 года Министерство коммерции ликвидируется, функция управления таможнями передается во вновь созданный Департамент внешней торговли, включенный в состав образованного в 1802 году Министерства финансов.

С начала 1865 года функции по управлению таможенными учреждениями выполнял Департамент таможенных сборов Министерства финансов.

В 1868 году для усиления охраны морской границы в Балтийском море создано Морское крейсерство, а в 1872 году там была основана таможенная флотилия.

15 октября 1893 года пограничная стража была выведена из подчинения начальников Департамента таможенных сборов и таможенных округов, ей присвоили название Отдельного корпуса пограничной стражи, который переводился в непосредственное подчинение министра финансов.

Российская таможенная служба к началу XX века была сформировавшейся структурой в ведении Министерства финансов Российской империи. Таможенная политика, осуществляемая посредством тарифного регулирования, определялась общей государственной политикой в сфере торговли и промышленности. Большое внимание ей уделяли выдающиеся российские государственные деятели: С.Ю. Витте, В.Н. Коковцов, П.А. Столыпин. Руководство таможенной деятельностью осуществлял Департамент таможенных сборов Министерства финансов, директорами которого в начале века были Н.И. Белюстин (до 1908 года) и далее до революции С.Д. Ган. При департаменте было Особое присутствие по применению тарифа к товарам и штат таможенных ревизоров. Департаменту были подчинены таможенные округа, которые, в свою очередь, организовывали и контролировали работу находящихся на их территории таможен первого, второго и третьего классов, таможенных застав и постов. На пересечении сухопутной границы с железными и шоссейными дорогами, судоходными реками, а также в портах располагались таможни первого класса.

Главные складочные таможни, такие, как Московская, Варшавская, Санкт-Петербургская, Харьковская, не входили в ведение таможенных округов и подчинялись непосредственно Департаменту таможенных сборов.

Штаты таможен состояли из управляющего, членов таможни, секретаря, казначея, бухгалтера, выкладчика пошлин, пакгаузных надзирателей, судовых и корабельных смотрителей, экзекуторов, помощников всех перечисленных должностных лиц, а также переводчиков. Нижними чинами были досмотрщики. При таможнях также работали высокообразованные эксперты. Состав таможенных служащих отличался высоким образовательным уровнем. Послужной список таможенного служащего, в большинстве случаев дворянского происхождения, после окончания высшего учебного заведения достаточно часто начинался скромным местом младшего помощника должностного лица. В досмотрщики принимались грамотные люди, до таможни служившие в армии или пограничной охране.

К началу XX века в России было 237 таможенных органов, к 1916 году их количество возросло до 425. Это был мощный инструмент для реализации экономических интересов государства. Сумма годового таможенного дохода увеличилась с 209,7 млн рублей в 1900 году до 370 млн рублей перед Первой



мировой войной. Это было связано с наметившимся с 1909 года промышленным подъемом и значительным ростом внешнеторгового оборота. Содержание Департамента таможенных сборов и всей системы таможенных органов обходилось государству в 8 % от общей суммы таможенных доходов.

В конце XIX века существовавшая более столетия таможенно-пограничная стража была выведена из таможенного ведомства и реорганизована на военных началах в Отдельный корпус пограничной стражи, но, по традиции, его шефом остался министр финансов. И таможенники, и пограничники вели активную борьбу с контрабандистами. Начало XX века в России характерно увеличением незаконного ввоза и вывоза товаров. В связи с общим увеличением объема внешней торговли, развитием железнодорожного транспорта, речных и морских перевозок изменился характер контрабанды: использование фальшивых документов на грузы, возможность переправки больших партий товара в тайниках поездов и пароходов. Это потребовало и более основательной правовой проработки борьбы с контрабандой. Так, в Таможенном уставе 1910 года было законодательно предоставлено таможенным органам право розыска контрабандных товаров в пределах стоверстной пограничной полосы, а также предусматривались наградные суммы при задержании контрабанды - до 70 % от ее стоимости. Выделялись средства и на агентурную работу. Лица, поставившие таможенников в известность о наличии контрабандного товара, получали часть наградной суммы.



Группа чиновников Департамента таможенных сборов (в музее).
Начало XX века

В таможнях составляли "алфавиты" контрабандистов, с указанием, где, когда и в который раз задержаны "тайнопроезители". На основании этих данных Департамент таможенных сборов публиковал общие списки, которые вместе с фотографиями контрабандистов рассылались в соответствующие структуры с целью выявления контрабанды. Развитие в начале XX века науки и техники, появление значительного количества новых товаров требовали повышения квалификации таможенников. Для этого составлялись толковые иллюстрированные тарифы, где

было дано описание товара, а в случае его новизны и рисунки, например электротоваров, фототехники, станков и др. В таможнях существовали лаборатории, где производилась квалифицированная экспертиза товаров.

По словам историка Ю.Г. Кисловского, "наряду с ростом способов сокрытия рос и профессионализм таможенников, накапливался опыт пресечения попыток незаконного ввоза и вывоза товаров".

Во время Первой мировой войны (1914-1918) деятельность таможенных органов была крайне затруднена. Часть кадровых таможенников была призвана на военную службу. Военные действия нарушили понятие европейской границы. Деятельность многих таможен была приостановлена, часть их перестала существовать. Война, революционные процессы в стране привели к развалу российской таможенной системы. В сентябре 1917 года состоялся первый съезд таможенных служащих, избравший

ЦК профсоюза, который и руководил несколько месяцев таможенной деятельностью в революционных условиях, сотрудничая с Советской властью, несмотря на заявленный лозунг "Наш Союз – беспартийный".

Документом, изменившим сложившуюся веками таможенную деятельность, явилось подписанное В.И. Лениным в декабре 1917 года постановление Совнаркома "О разрешениях на ввоз и вывоз товаров".

"С этого момента, - писал начальник Главного таможенного управления в 1972-1986 годах Ю.Н. Примеров, - инструментом регулирования внешней торговли стали не таможенные пошлины, как это было в царской России, а разрешительная система государства, определяющая целесообразность ввоза или вывоза определенных товаров".



В апреле 1918 года основные принципы новой организации внешней торговли были сформулированы в Декрете Совнаркома "О национализации внешней торговли". Соответственно изменились и упростились основные функции таможенной службы, кои были определены как осуществление контроля за соблюдением государственной монополии внешней торговли и борьба с контрабандой. Это потребовало создания новой законодательной базы таможенной службы. В постреволюционный период, в годы Гражданской войны и военного коммунизма роль таможни оказалась столь незначительной, что под сомнение ставилась необходимость ее существования. Рассматривался даже проект превращения здания Московской таможни в народные бани.

Департамент таможенных сборов после ряда реорганизаций с декабря 1921 года был подчинен Народному Комиссариату внешней торговли и в качестве Главного таможенного управления (ГТУ) просуществовал в системе Комиссариата, позже Министерства внешней торговли 65 лет, вплоть до 1986 года.

В ранний советский период сложившаяся в Российской империи структура таможенных органов практически не была изменена. ГТУ организовывало работу таможенных округов, которые, в свою очередь, руководили деятельностью расположенных на их территории таможен и таможенных постов. Архангельская, Астраханская и Московская таможни подчинялись непосредственно ГТУ.

В 1922 и 1924 годах были приняты первые советские таможенные тарифы по привозной и вывозной европейской торговле, которые были составлены по образцу предвоенного русского тарифа. В декабре 1924 года был опубликован первый Таможенный устав СССР, где в статье 1 сказано: "Управление таможенным делом на всей территории СССР принадлежит Наркомату внешней торговли, который осуществляет свои задачи, как в центре, так и на местах через входящее в его состав Главное таможенное управление и иные учреждения и состоящий при НКВТ Таможенно-тарифный комитет". В Уставе было дано четкое определение контрабанды как "всякое перемещение через государственную пограничную черту товаров, ценностей и имущества и всякого рода предметов помимо таможенных учреждений или через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля".

В 1922 году по границам РСФСР было 290 таможенных учреждений, из них действовало 163; из штатного количества в 4850 сотрудников в наличии было 2925. В 1925 году штатная численность советских таможенников была увеличена до 5710 человек.

Такое развитие таможенной службы было связано с новой экономической политикой - нэпом. В этот период в таможне еще во многом был сохранен старый кадровый состав сотрудников. Значительная его часть имела послужной список с дореволюционных времен, но немногие оставшиеся на службе руководители таможенных учреждений были переведены на исполнительские должности, как, например, начальник Севастопольской 1-го класса таможни в советское время работал рядовым экспертом-товароведом. Условия жизни и работы в таможне были, как и во всей стране, крайне тяжелыми. Хорошо характеризует положение вещей заявление от 1921 года заведующего делопроизводством Московской таможни Алексея Васильевича Дурыгина: "Прошу Вашего разрешения не являться несколько дней на службу ввиду того, что выданные мне в октябре прошлого года Таможнею щиблеты оказались на картонной подошве и совершенно развалились, починка щиблет, которые необходимо отдать сапожному мастеру, займет приблизительно дней пять, я же, не имея никакой другой обуви, принужден буду это время находиться дома и не выходить на службу". Резолюция на заявлении: "Предоставить 5 дней в счет отпуск, не входя в рассмотрение деталей" (орфография документа сохранена).

Руководящие посты занимали выдвиженцы, как, например, член ВКП(б) с 1913 года Г.И. Харьков, из крестьян, до революции - рабочий, после - член Особой следственной комиссии ВЦИК, член президиума Губчека (г. Саратов). В результате быстрой карьеры в 1918 году в возрасте 31 года он стал руководителем советской таможни.

В 1928 году был опубликован первый Таможенный кодекс Союза ССР, в котором определено, что "таможенные учреждения осуществляют фактический контроль за выполнением постановлений о государственной монополии внешней торговли, взимают таможенные сборы, совершают другие таможенные операции". Таким образом, окончательно была закреплена в законодательном порядке



главная приоритетная функция контроля за соблюдением государственной монополии внешней торговли.

Первый Таможенный кодекс постоянно пополнялся новыми статьями, за счет дополнений увеличился более чем в три раза и просуществовал до принятия нового Таможенного кодекса в 1964 году. По первому кодексу таможенным учреждениям и таможенным судам присваивался "флаг установленного образца", а по дополнению 1934 года после семнадцатилетнего перерыва таможенникам вновь была установлена форменная одежда, были утверждены табель специальных званий, знаки различия, порядок ношения оружия.

Начиная с конца 20-х годов в стране усилилась административно-политическая система руководства, что вместе с трудностями экономического характера, резким спадом внешней торговли привело в середине 30-х годов к упрощению структуры таможенной системы, уменьшению количества таможенных учреждений до 67 единиц, а численности личного состава до 2000 человек. Таможенная система, как и вся страна, подвергалась политическим чисткам и репрессиям. Вот характерный документ эпохи - приказ по ГТУ НКВТ СССР от 11 января 1938 года (цитируется в сокращении): "Поступающие в ГТУ материалы по итоговым данным социалистического соревнования между таможнями за 1937 год показывают, что во многих случаях эта прекрасная форма коммунистического отношения к труду, к сожалению, опошлена. Орудовавшие в ГТУ враги народа приложили свою вредительскую руку и к этому участку. Выработанная ГТУ и в приказном порядке навязанная таможням запутанная бюрократическая "форма" с "т.н. показателями" по развитию стахановских методов работы в конечном итоге не дала не только никаких реальных положительных результатов ... но, наоборот ... наши таможни оказались в глубоком прорыве... Нечего и говорить о том, что целый ряд извращений социалистического соревнования и нарушений элементарной практики таможенной работы, допускаясь в некоторых таможнях, где также орудовали подлые троцкистско-бухаринские враги народа, остался вне поля внимания ГТУ и своевременно не исправлялся...".

В таможенной системе осталось крайне мало опытных профессионалов-таможенников в большом стажем практической и руководящей работы. Время сказывалось на судьбах, как рядовых таможенников, так и руководителей ведомства. Если начальник ГТУ в 1922-1927 годах А.И. Потяев, высокообразованный экономист, автор ряда книг по теории и практике таможенного дела, один из авторов Таможенного устава 1924 года, в 1923 году выбыл из партии, вновь стал кандидатом в 1925 году и, несмотря на это, оставался на своем руководящем посту (репрессирован и расстрелян был позже, в 30-х годах), то по скудным архивным данным трудовая деятельность и биография семи других из восьми начальников ГТУ, сменявших друг друга за десятилетие 30-х годов, обрывается на этой должности.

Резко упала грамотность и общая культура документа, остро встал вопрос профессиональной учебы, повышения квалификации.

Великая Отечественная война застала таможенников на их постах. Как и пограничники, они с оружием в руках встретили фашистских оккупантов на западных рубежах страны. Многие из них погибли. В ряды Красной Армии, ополчение, партизанское движение ушло 9/10 всего личного состава таможенных органов. 24 таможни оказались на захваченной врагом территории; большая часть зданий была разрушена.

В годы войны таможенники, как и вся страна, напряженно работали в Мурманске, Архангельске, на южных сухопутных границах, Дальнем Востоке. В конце 1944 года в таможенных органах некомплект штата составлял 350 человек, несмотря на вновь принятых 337 сотрудников, более чем наполовину из инвалидов войны. На 1 января 1945 года штат таможенных органов составлял немногим более 1000 человек.

При освобождении Красной Армией оккупированных территорий, наступлении на запад, массовом потоке грузов по ленд-лизу и по линии Красного Креста работа таможенных органов приобрела особое значение. Коллегией Наркомвнешторга работа ГТУ была признана неудовлетворительной, начальник ГТУ с 1939 года Г.И. Кузнецов был снят, а в апреле 1945 года на эту должность был назначен Д.А. Александров.



1945 год был крайне трудным для таможни: переброски военнослужащих, техники, возвращение угнанных в Германию. Через государственную границу проследовало свыше 20 млн чел., из них по паспортам и визам 48,5 тыс. чел., поездов - 79,3 тыс., 11,1 тыс. судов, 11,7 тыс. самолетов, почти 2 млн автомобилей, вьючного транспорта - 278 тыс. ед. Все это требовало напряженной работы таможенной системы. Одновременно активно проводилось таможенное обустройство новой западной границы СССР. Открывались новые таможни, решались организационные и кадровые вопросы.

Во второй половине 50-х - начале 60-х годов "железный занавес" был приоткрыт и началось быстрое развитие внешнеторговых, экономических, культурных, туристических и других связей СССР с зарубежными странами. Эта государственная политика усилила значение таможенной службы, многократно увеличила объем работы таможенников. Решение задач, стоявших перед таможенной службой, было непосредственно связано с необходимостью увеличения личного состава таможенных органов, так как объем таможенного контроля с 1953 по 1978 год возрос в 8-10 раз. Количество таможенников за эти годы возросло в 2,5 раза.

С 1958 по 1985 год Министерство внешней торговли возглавлял Н.С. Патоличев. При нем и при его непосредственном участии был проведен ряд мероприятий по упрощению таможенных формальностей при пропуске грузов и граждан через границу, таможенное законодательство получило свое развитие в совместных документах стран-участниц СЭВ, в соглашениях о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, произведено техническое переоснащение таможенных органов. Изменения в таможенном деле нашли свое отражение в Таможенном кодексе 1964 года. В кодексе нашли отражение три главные задачи: контроль за государственной монополией внешней торговли, совершение таможенных операций и борьба с нарушением таможенных правил и контрабандой. Кодекс законодательно закрепил усилившуюся централизацию управления таможенным делом, подчинив центральной власти таможенную деятельность союзных республик. Роль министра внешней торговли в организации работы таможни была значительно расширена.

При увеличении международных контактов активизировалась контрабанда ширпотреба, золота, валюты, культурных ценностей и др. Огромное значение государство придавало борьбе с идеологической контрабандой. Успешность работы в этом направлении напрямую была связана с техническим вооружением таможенных органов. Классические щупы, фонари, зеркала постепенно заменялись современными средствами таможенного контроля. Качественный скачок в этом отношении произошел в конце 70-х годов, перед Олимпиадой-80. По воспоминаниям начальника ГТУ в 1972-1986 годах Ю.Н. Примерова, на техническое переоснащение таможенных органов было выделено 5,5 млн валютных рублей. Советские таможни получили рентгеновские аппараты, магнитные контрольные ворота, металлоискатели, аппараты для определения цветных и драгоценных металлов и многое другое. К 1980 году таможенные терминалы приобрели современный облик.



Министр внешней торговли СССР Н.С. Патоличев вручает орден Дружбы народов начальнику ГТУ Минвнешторга Ю.Н. Примерову. 1980 год

Перестройка и изменение внешнеэкономической политики в государственном масштабе поставили задачу реорганизации работы таможенной системы. Решением Совета Министров от 12 февраля 1986 года на базе ГТУ, выведенного из подчинения Министерства внешней торговли СССР, было учреждено Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при Совете Министров СССР, которое возглавил В.Н. Базовский. ГУГТК СССР являлось самостоятельным государственным органом, организовывало свою работу в тесном взаимодействии с компетентными органами при осуществлении ими пограничного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного контроля, а также контроля за вывозом ценностей культуры и произведений искусства.



Важным условием коренной реорганизации таможенной системы являлась квалификация сотрудников. Штатный состав таможенных органов пополнился опытными специалистами. В январе 1989 года был создан Институт повышения квалификации и переподготовки таможенных работников.

В комплексе перестроенных мероприятий при преемнике возглавившем советскую таможенную службу с июня 1989 года важным моментом явилось введение Грузовой таможенной декларации, что позволило создать действенную систему статистического учета внешней торговли.

Переход к хозрасчетной системе и экономической самостоятельности предприятия и учреждений дал толчок к дальнейшей законодательной проработке работы таможенной системы в новых условиях, в том числе созданию свободных таможенных зон. В сфере сотрудничества в таможенной деятельности, в целях борьбы с контрабандой, незаконным оборотом наркотиков были подписаны межправительственные договоры, в том числе с США, ФРГ, Францией, Канадой и другими государствами. Впервые в сентябре 1990 года в СССР прошел Международный семинар по борьбе с контрабандой наркотиков на транзите. В семинаре участвовали представители более 30 стран, представители ООН, Интерпола, Совета таможенного сотрудничества. Совместные операции с таможенными службами и иными компетентными органами зарубежных стран дали убедительные результаты. В условиях перехода к рыночным отношениям прослеживается рост контрабанды, в том числе валюты, изделий из драгоценных металлов, наркотиков, оружия, бытовой техники, предметов искусства и религиозных культов, ширпотреба и пр. С 1990 года началась утечка из страны ценных сырьевых ресурсов. Особенностью данного периода является начало организованной контрабанды со специализацией преступных групп в той или иной области незаконного перемещения товаров через государственную границу, что потребовало напряженной работы таможенников для результативной борьбы с контрабандой в новых условиях.



Подписание соглашения о сотрудничестве с Польшей. 1987-1988 годы



В.К. Бояров и начальник таможенной службы США Вили Ван Рааб перед сессией СТС. 1989 год

25 октября 1991 года указом Президента Российской Федерации был учрежден Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России), председателем которого был назначен А.С.Круглов. Программа развития российской таможенной службы, разработанная ГТК России, предусматривала формирование сети таможенных учреждений, как внутренних, так и пограничных, техническое оснащение таможенных органов, переподготовку и повышение квалификации сотрудников, увеличение штатной численности таможенников, развитие социальной сферы. Концепция развития включала изучение опыта, создание преемственности с дореволюционной таможенной службой, унификацию и

упрощение таможенных процедур с соседними странами согласно мировому опыту, переориентировку таможенного контроля с границы внутрь страны. ГТК России стал правопреемником ГУГТК СССР, продолжив развитие международных контактов. Ядром комитета стали опытные профессионалы-таможенники, прошедшие многолетнюю школу работы в ГТУ и в ГУГТК.

С 1993 года приоритетными направлениями развития таможенного дела стали 5 программ: обустройство границы и развитие инфраструктуры, создание эффективной системы таможенных платежей, формирование таможенной статистики внешней торговли, кадровое обеспечение и социальное развитие, компьютеризация и техническое оснащение таможенных органов. В сентябре 1993 года "в целях подготовки высококвалифицированных специалистов для таможенных органов



Российской Федерации и проведения научных исследований в области таможенного дела" Правительством Российской Федерации было принято постановление о создании Российской таможенной академии (РТА), ректором которой до настоящего времени является Н.М. Блинов. В последующие годы филиалы РТА были созданы в Санкт-Петербурге и Владивостоке и Ростове-на-Дону. Кроме РТА и Института повышения квалификации и переподготовки работников таможенных учреждений в комитет вошли Главный научный информационно-вычислительный центр (ГНИВЦ), Центральная таможенная лаборатория. ГТК России осуществлял управление таможенной системой через созданные региональные таможенные управления, которые, в свою очередь, организовывали работу таможен и таможенных постов. Центральная, Шереметьевская, Домодедовская и ряд других таможен подчинялись непосредственно ГТК России. В целях развития и оптимизации работы таможенных органов в 1994-1995 годах были созданы специализированные региональные таможенные управления. С 1994 года в таможенной службе используются таможенные суда и вертолеты.

Законодательная база работы таможенной службы была укреплена принятием в июне 1993 года Таможенного кодекса Российской Федерации, введением в действие с июля 1993 года закона "О таможенном тарифе Российской Федерации". С утверждением 25 октября 1994 года указом Президента Российской Федерации Положения о Таможенном комитете Российской Федерации завершился первый этап становления таможенной службы Российской Федерации. При определении значительного круга задач ГТК России выполнение фискальной функции - формирование доходной части бюджета признано приоритетным.

В 1991 году сначала СССР, позже Российская Федерация стала членом международной таможенной организации - Совета таможенного сотрудничества (СТС). Она была избрана членом Политической комиссии этого международного таможенного органа, позже вошла в Финансовый комитет СТС, с 1994 года переименованный во Всемирную таможенную организацию (ВТО). Представители таможенных органов Российской Федерации участвуют в работе комитетов и на заседаниях ежегодной сессии ВТО. Представитель сначала СССР, а затем России в штаб-квартире ВТО в Брюсселе с 1991 года Л.А. Лозбенко в 1996 году был избран заместителем Генерального секретаря Всемирной таможенной организации, объединяющей около 150 стран.

Решением Совета глав правительств СНГ в декабре 1993 года было утверждено Положение о Совете руководителей таможенных служб государств - участников СНГ с целью разработки предложений по практическим шагам в деле создания Таможенного союза, по основным направлениям таможенной политики государств - участников Содружества, по межгосударственным программам развития таможенного дела и др. Практическая работа совета была начата в 1994 году.

Современный этап деятельности российской таможенной службы, выход на новый уровень начался с 21 июля 1997 года подписанием Президентом Российской Федерации Закона "О службе в таможенных органах Российской Федерации", где в статье 1 сказано: "Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации". Закон придал таможенной службе официальный статус правоохранительного органа. Специальные звания личного состава приравнены к общевоинским: от прапорщика до генерал-полковника таможенной службы. За последние годы помимо исполнения основных таможенных функций ГТК России проводит большую работу по реорганизации деятельности таможенных органов на основании закона. Помимо главного направления российской таможенной политики - обеспечения собираемости таможенных платежей и их поступления в федеральный бюджет, по словам председателя ГТК России с мая 1999 года М.В. Ванина, стратегическими направлениями развития таможенной службы Российской Федерации, с которыми таможенное ведомство выходит в третье тысячелетие, являются: упрощение процедур таможенного оформления и контроля, создание центров таможенного оформления (ЦТО); максимальное использование современных информационных технологий и автоматизированных систем управления; выявление и пресечение экономических преступлений и правонарушений, приносящих ущерб безопасности страны, установление эффективного контроля за внешнеторговыми операциями; повышение роли таможенной службы и совершенствование реализации таможенно-тарифной политики; развитие института таможенных брокеров (поверенных); развитие партнерских отношений между таможенными органами и деловыми кругами; усиление борьбы с коррупцией; реализация программы модернизации таможенных органов.