

О начале установления унифицированной системы взимания таможенных сборов в России

25 октября 2010 года таможенники Российской Федерации в шестнадцатый раз отмечают свой профессиональный праздник – День таможенника. Одной из исторических дат, определивших установление профессионального праздника, стало 25 октября 1653 года, связанное с утверждением царем Алексеем Михайловичем Именного с боярским приговором указа «О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах, с показанием по скольку взято и с каких товаров». Почему в истории российской таможни данный указ имеет особое значение?

Ко времени введения Указа в Российском государстве сложилась развитая, но архаичная система сбора таможенных пошлин, постепенно сформировавшаяся со времени образования в IX веке древнерусского государства. В XVII веке задача увеличения таможенных сборов достигалась путем увеличения числа таможен и таможенных сборов. Возросла мелочная дифференциация торговых, проезжих, штрафных пошлин и пошлин за обслуживание, взимаемых на гостиних дворах. Неопределенность и разнообразие внутренних таможенных пошлин тормозили экономическое развитие единого централизованного государства и приводили к многочисленным злоупотреблениям. В середине XVII века в связи с падением курса серебра произошло увеличение размера таможенных пошлин. Стала преобладать рублевая пошлина. Она была наиболее выгодной в фискальном смысле, т.к. пошлина с цены товара обеспечивала быстрое возрастание казенных доходов. Это обусловило переход к рублевой пошлине при продаже основных групп товаров. Разные ставки тамги во внутренней таможенной системе начинают исчезать. Кроме того, требования купечества были направлены на обеспечение равных условий торговли на общероссийском рынке, что предполагало взимание со всех рублевой пошлины в одинаковом размере. К середине XVII века происходит процесс постепенного стирания различий в уплате рублевой пошлины между местными и иногородними торговцами и покупателями. Размер пошлин перестал зависеть от места происхождения привозимого

товара и имущественного положения торговца, ранее делившихся на «лучших», «средних» и «худых», причем с последних брали пошлины «по силе». К середине XVII века в России объективно назрела необходимость проведения таможенных реформ.

В течение 1652-1653 годов российские гости и купцы из важнейших торговых центров подавали челобитные на имя государя с просьбами о принятии неотложных мер по упорядочению сбора таможенных пошлин и реорганизации торговли на территории России. В августе 1653 года царю Алексею Михайловичу была подана «Сказка Строгонова с братьями и гостиной и других сотен торговых людей об искоренении злоупотреблений по таможенным сборам». В челобитной были изложены основные предложения «Московского государства торговых людей»: 1. Установление единой рублевой пошлины со всех видов товаров с продажной цены, как с местных жителей, так и с иногородних. 2. О не наложении лишних пошлин ни на какие товары. 3. Отмена проезжих пошлин. 4. Установление единых клейменных мер и весов.

Для таможенных голов, осуществлявших сбор пошлин «на верной службе», в челобитной были выдвинуты следующие пожелания: 1.Единообразие уставных таможенных грамот и доступность их всем людям. 2. Право конфискации товаров, не объявленных в таможне. 3. Обязательная выдача выписей «за таможенными печатями» с перечислением товара торговцам, едущим в другие города. 4. Предоставление права производства обысков у всех лиц для пресечения беспошлинной торговли.

5. Невмешательство воевод в сбор пошлин. 6. В случае недобора пошлин по уставной грамоте таможенные головы и целовальники должны были нести ответственность только после расследования причин недобора.

К челобитной прилагалась «Царская уставная таможенная грамота», основные положения которой легли в основу Указа от 25 октября 1653 года.

Согласно Указу государева таможенная пошлина с весчих и не весчих товаров в Москве и других городах впредь должна браться с продавцов (а не покупателей) по 10-ти денег с рубля с продажной стоимости (по ценам, установленным на эти товары в Москве и в других городах). Ряд мелких сборов и проезжих и проплавных пошлин был упразднен. «Перекупные пошлины с весчих товаров» были оставлены без изменений (от 2,5



Царь и Великий Государь Всея Руси
Алексей Михайлович
(1645–1676)

до 10 денег с рубля с надбавки на продажную цену). Рублевая пошлина должна была собираться с денег, на которые приобретался товар, по 5-ти денег с рубля. При этом давалась выпись, что товары были куплены на деньги. При продаже этих товаров также взималась пошлина 5 денег с рубля. Общая сумма сборов достигала, таким образом, 10 денег с рубля. Те же торговые люди, которые купят товар на вывоз, то есть объявят его «в уезде» должны были платить 10 денег с рубля. С привозных денег, предназначенных не для торговли, а в уплату долга или для сдачи в казну, рублевая пошлина не взималась.

Таможенным головам, под угрозой наказания, запрещалось накладывать «лишние цены» сверх продажной цены товара в целях дополнительного сбора пошлин. Торговым людям запрещалось скрывать денежные суммы, предназначенные на покупку товаров, и занижать стоимость товаров в

целях уменьшения платы таможенной «рублевой пошлины». При этом продажная цена объявлялась при явке товара в таможне продавцом в соответствии с рыночными ценами. Товары из золота и серебра, жемчуга и драгоценных камней нельзя было скрывать и занижать их продажную цену. Сокрытие реальной цены товара, как и самого товара вело (после трех задержаний) к его конфискации и наказанию кнутом владельца. Правило распространялось не только на хозяев товара, но и на родственников, приказчиков и доверенных лиц. При недоказанности вины хозяина к дворовым и приказчикам могла быть применена пытка. Правила Указа о сыске касались и иноземцев, но дело обходилось «беспенно» (без штрафов), дабы они не потерпели убытка. Указ подтверждал практику выдачи таможенных выписей для вывозных товаров «за руками и за таможенными печатями». В таможенные книги таможенники обязаны были

записывать количество и название товара, а также указывать пункт назначения. Запрещалось продавать и покупать товар по пути следования между населенными пунктами без предъявления выписей с указанием уже взятой пошлины в соответствующей таможне. Торговые русские люди, направляющиеся с товаром, приобретенным в Москве и других городах, за рубеж, в страны, кроме Персии, должны были платить «рублевую пошлину» по цене товара в порубежных городах: по десять денег с рубля на товар без выписи, и по пять денег на товар с таможенной выписью. С иностранных купцов, торгующими привозными «весчими» и «невесчими» товарами в Москве и других городах, кроме Архангельска, пошлина составляла по 2 алтына с рубля, с продажной цены. С тех иноземцев, которые везли свои товары для торговли в Москве и в других городах, взимались проезжие «отъявочные» пошлины по 4 деньги с рубля с «весчих» това-



Астрахань. Гравюра из книги А.Олеария «Описание путешествия в Московию». 1647 г.



Монета копейка Царя и Великого Государя Всея Руси Алексея Михайловича. До 1654 года.



Монета рубль. 1654 год. Чеканен на талере.



Монета «Ефимок с признаком»-талер с надчеканкой копеечного штемпеля с датой 1655.

ров, а «не с весчих» - по 3 деньги с рубля. При перевозке товаров из Архангельска в Москву и другие города и при вывозе русских товаров за море иностранные купцы, не имевшие жалованных грамот, должны были платить «отъявочные» пошлины в том же размере. С иностранцев, торговавших в Архангельске без вывоза, пошлина оставалась «по прежнему»: с «весчих» товаров платили 8 денег с рубля, с «не с весчих» - по алтыну с рубля. За важные, дрягильские, мостовые, за всякие мелкие пошлины и за амбарщину взималось по 2 деньги с рубля.

В Астрахани с русских и иноземцев пошлина взималась «по прежнему» до результата переговоров с Персией. С продавцов, привозивших соль из Астрахани на продажу в Москву и другие города, взималась гривна с рубля и пошлины «за всякие мелкие статьи» (по виду товара).

По Указу «пудовое, посаженное и головщину» в городах торговцы солью не платили. В Астрахани на соль оставалась «третья пошлина». Исключение составлял так называемый «Яицкий промысл» (рыбная ловля), покупка соли для которого не облагалась «третьей пошлиной». С мехов и с рыбы платились все виды пошлин «по прежнему», то есть с «прямой цены» (с цены покупки товара в месте его приобретения на деньги). Российские купцы, продававшие греческие и персидские товары, приобретенные на Посольских дворах и у иноземных оптовых торговцев, платили «прежнюю пошлину» - по две деньги с рубля. Амбарную пошлину или «анбарщину» должны платить торговцы, складывающие

в амбары свои товары на определенный срок. Купцы, в случае прямой продажи товара или его обмена без использования амбаров, освобождались от уплаты «анбарщины». С квасных мест, на рыбном дворе, уважен, на гостиных дворах, на реках взимались по-прежнему «аршинное» и «мостовое». На реках Волге и Оке в половодье взимался «перевоз»: с иногородних торговцев - по десять денег с товарной телеги, а с местных - шесть денег. В Указе подробно были расписаны весенние и летние пошлины за перевоз товарных и пустых телег, всадников и пеших людей. «Перевоз» и «мостовщина» не взимались со служилых людей. Мытная пошлина на Москве «с лесу, и с животины и со всяких мелких товаров» должна была взиматься по десять денег с рубля с прямой продажной цены. Мелкие таможенные сборы, которые записывались в таможенные книги «в поденный сбор» отдельными статьями, отменялись. Важное место в Указе занимает требование единообразия «хлебным мерам, и всяким весам, сажням и аршинам» в Москве и в других городах.

Указ Алексея Михайловича от 25 октября 1653 года, утвержденный Боярской Думой, положил начало процессу реформ в области упорядочивания таможенных сборов и создания единообразной таможенно-нормативной базы, установлению унифицированной системы взимания таможенных платежей, имел большое значение для проведения единой таможенной политики, развития торговли и таможенного дела России.

Указ Алексей Михайловича 1653 года являлся обязательным

для всех таможенных учреждений страны правительственным постановлением и получил название «Торгового устава». Он рассылался таможенным головам и целовальникам вместе с уставными таможенными грамотами по городам, «чтобы его государев указ всем людям был ведом», хранился в таможенных избах на видном месте.

Следующим по значимости таможенным законодательным актом стала Уставная грамота от 30 апреля 1654 года «О злоупотреблениях, происходящих от отдачи на откуп мытов, мостов, перевозов, съестных и других припасов, о стеснении тем народной промышленности и об уменьшении для сего некоторых налогов». Главной задачей документа, скрепленного Большой золотой печатью и личной подписью царя, была отмена незаконных откупов, упразднение нововведенных проезжих и мытных пошлин, отмена большого количества мелких таможенных пошлин. Грамота уравнивала права иностранных и русских купцов и отменяла тарханские (льготные) грамоты.

Указ от 25 октября 1653 года и Уставная грамота 1654 года служили основным законодательным документом в таможенной деятельности по сбору пошлин до введения в действие Новоторгового устава 1667 года, определившего основные направления таможенной политики Российского государства второй половины XVII века и подготовившего страну к экономическим реформам Петра I.

С.И. Воронин
Центральный музей
таможенной службы