

90 лет на южных рубежах российских

Российская таможня 90 лет назад из "государевой" стала "государственной". Совнарком РСФСР 29 мая 1918 года издал декрет "О разграничении прав центральной и местных советских властей по собиранию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений". Согласно этому документу таможенные учреждения признавались органами центральной советской власти и управлялись Наркоматом по финансовым делам. В целом этот декрет был первым крупным актом о создании советских таможенных учреждений и стал правовой основой их формирования. По сути, была создана советская таможенная система. В дальнейшем эта дата отмечалась как день рождения таможенной службы СССР.



Весной 1920 года на Дону была провозглашена советская власть, а 28 марта постановлением Наркомвнешторга учрежден Южный таможенный округ (ЮТО) с пребыванием в г. Ростове-на-Дону. "На управление ЮТО возлагалось руководство деятельностью всех таможенных учреждений по побережью Азовского и восточной части Черного морей, по сухопутной границе с Кавказом и временно по линии фронта или демаркационной линии и северо-западному побережью Каспийского моря до Петровска включительно". К концу 1920 года в округ входили 8 таможен, 3 таможенных поста, 8 таможенных застав и Владикавказский таможенный надзор с передовым постом в Ларсе.

В начале 20-х годов работа по восстановлению таможенного аппарата на местах сводилась, в сущности, к укреплению авторитета таможенных учреждений, как органов административного учреждения, охраняющих в налоговом порядке интересы государственного фиска как в смысле пошлинного обложения товаров, так и в деле борьбы с контрабандой.

В то время многие сопредельные государства попытались организовать настоящую товарную интервенцию против нашей страны, чтобы пробить брешь в монолите внешней торговли. С этой целью оказывалось прямое содействие, и предоставлялась известная финансовая помощь контрабандной торговле.

На территории соседних стран было создано большое количество так называемых "транзитных лавок", предназначенных для контрабандного перемещения товаров в нашу страну. Здесь же производилось страхование контрабанды на случай провала. Контрабандисты, застраховавшие свои товары, в случае конфискации контрабанды получали соответствующую страховую сумму. Пользуясь тем, что из-за недостатка ресурсов многие участки государственной границы не имели достаточно хорошего прикрытия, контрабандисты почти беспрепятственно перевозили товары. Опасные размеры приняла контрабанда на южных, восточных и особенно дальневосточных границах Советского государства.

В соответствии с декретом Совнаркома РСФСР от 1 сентября 1922 года "О таможенной охране" все дела о простой контрабанде были переданы на окончательное разрешение таможенного ведомства в административном порядке. Понятие контрабанды уточнил декрет Совнаркома РСФСР от 24 апреля 1923 года, согласно которому контрабандой признавалось "перемещение или покушение на перемещение какого-либо имущества через государственную пограничную черту с сокрытием от таможенного контроля".

После принятия декрета во многих районах страны большинство предметов контрабанды задерживалось не при досмотре на границе, а в результате проведенных таможенных обследований. Например, в Северо-Кавказском регионе более 80 % задержаний предметов контрабанды произошло при обследовании торговых предприятий в Ростове, Ставрополе, Армавире и других городах. Характерно, что по мере удаления от границ цены на заграничные товары значительно возрастали, что являлось стимулом для занятия контрабандой. Приведенные данные указывают на значительную разницу в товарных ценах на различных рынках, причем обращает на себя внимание сильное увеличение цен в Ростове, куда в большом количестве направлялась контрабанда из Закавказья.



В связи с этим "до таможенного объединения с Кавказом УНКВТ установило барьер против беспрошленного ввоза заграничных товаров: заграждения в порту Петровск и на станции Ларс Военно-Грузинской железной дороги". Кроме того, было признано целесообразным организовать таможенный надзор на шоссе на дороге Красной Поляны, вблизи Адлерской таможенной заставы, в восьми верстах от Адлера.

С начала 20-х годов оживилась контрабанда на южных участках границы. Крупные партии контрабандных товаров доставлялись морем на турецких судах на Черноморское побережье Грузии, Крыма и в район Одессы. В портовых таможнях черноморской границы, как и в других портовых морских пунктах, обнаруживалось довольно часто сокрытие контрабанды, обычно, в крупных размерах, в различных тайных помещениях судна, а также при досмотре пассажиров. "Именно Черноморское побережье было следующей частью границы по силе натиска контрабандистов после северо-западного участка. И здесь особенно сильно чувствовалась необходимость укрепления аппарата борьбы". Учитывая важность борьбы с контрабандой на этом участке, работа была поручена Черноморскому политуправлению Главного разведывательного управления, пограничникам контрольно-пропускных пунктов и работникам Новороссийской таможни.

Вот лишь некоторые примеры того времени из будней Новороссийской таможни. Досмотрщики на корме парохода "Батиния", отплывающего из Новороссийска в Константинополь, заметили спущенный в море канат. Когда канат подняли, то на конце его обнаружили два тюка. В них оказались три чемодана, несколько узлов, наполненных серебром и другими ценностями. Другой случай был с пароходом "Гелисс", увозившим греческих беженцев на родину. На нем было обнаружено 33 фунта золота в слитках и 16 фунтов серебра. На одном сербском пароходе было конфисковано 5 пудов 16 фунтов серебра в слитках и монетах.

Но самой крупной операцией было задержание и изъятие драгоценностей на пароходе под итальянским флагом "Никомидия", принадлежащем греческой компании. Когда судно снялось с якоря и уже было на внутреннем рейде, его задержали, и обыск дал изумительные результаты. На якорной цепи, под обшивкой, в тайниках кают-компании было найдено 150 пудов серебра, более пуда золота в слитках и монетах, 10 фунтов платины, около 300 каратов бриллиантов, 7 фунтов драгоценных камней, свыше 10 фунтов жемчуга, ордена, оклады с икон. Участник этой операции Алексей Петрович Костромин вспоминал: "Обнаруженные нами на пароходе "Никомидия" ценности были погружены на автомашину. Их оказалось более 300 пудов, и когда везли их в госбанк, то автомашина не выдержала этой тяжести и поломалась возле цементного завода. Пришлось перевозить груз частями".

В обнаружении и задержании крупных партий контрабанды драгоценностей на пароходах "Темс", "Михаил Архангел", "Галиция", "Саренто", "Димитрос" и других судах наиболее отличились сотрудники Новороссийской таможни Чумаченко Онуфрий Иванович, Лотков Павел Дмитриевич, Луцкевич Николай Федорович, Сысоев Терентий Васильевич, Дворянов Иван Михайлович, Жабский Лука Михайлович.

Таможни сыграли существенную роль в заметном росте объема внешней торговли, восстановлении народного хозяйства, интенсивном развитии промышленности и села, укреплении "фискального интереса" государства. Вместе с тем, к концу 20-х годов окончательно была закреплена законодательным порядком главная, имеющая приоритет перед всеми другими функциями таможенных органов, функция контроля за реализацией государственной монополии внешней торговли Советского Союза.

Таможенный тариф 1930 года, по сути, носил рутинный правовой характер. В нем проявилась тенденция к повороту к командно-административной модели управления всеми сферами общественной жизни. Проведено резкое сокращение товарной номенклатуры по сравнению с тарифом 1927 года, вдвое уменьшилось число статей. Осуществлен переход на метод ценовых пошлин, когда пошлина взимается в виде определенного процента с фиксированной государственной цены товара. Резко сокращается число участников внешнеэкономических связей.

Таможенным учреждениям была вменена функция, по существу, регистраторов факта прохождения через государственную границу страны внешнеторговых грузов, отправленных специально на то уполномоченными внешнеторговыми объединениями, поскольку даже расчет по таможенным пошлинам за эти товары осуществлялся централизованно, практически без участия таможен.

Происходящие изменения наложили свой отпечаток и на деятельность таможенных учреждений Северо-Кавказского региона. К середине 30-х годов в регионе остаются таможенные учреждения, через которые осуществляются экспортно-импортные операции: на восточном побережье Черного



моря – в Новороссийске и Туапсе, на Азовском море – в Мариуполе (с 1948 г. по 1989 г. – Жданов), на Каспии – в Баку.

Экономические реформы середины 80-х годов значительно активизировали внешнеэкономическую деятельность, вызвали рост объемов международного пассажирского сообщения и открыли новый этап в развитии отечественной таможенной системы. Либерализация внешнеэкономических отношений обусловила необходимость смещения таможенного контроля от границ вглубь страны, что привело к значительному росту числа таможенных органов. В 1986 году возобновила работу Ростовская таможня, в 1989 году начала действовать Минераловодская таможня, а в 1990-м были созданы Волгоградская и Краснодарская таможни. В ноябре 1991 года создана Махачкалинская таможня.

В 1992 году 20 апреля выходит приказ ГТК России № 131 "О создании Северо-Кавказского таможенного управления Российской Федерации". В нем говорится: "В целях повышения эффективности государственного таможенного контроля, его роли в управлении народным хозяйством, борьбе с правонарушениями в области внешнеэкономической деятельности на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, совершенствования управления таможенным делом, укрепления материально-технической базы таможенной системы, развития ее социальной сферы... создать Северо-Кавказское таможенное управление Российской Федерации (г. Ростов-на-Дону). Включить в зону деятельности Северо-Кавказского управления таможенные учреждения, расположенные на территории Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, Краснодарского, Ставропольского краев, Дагестанской, Калмыцкой, Кабардино-Балкарской, Северо-Осетинской и Чечено-Ингушской республик". На тот момент Северо-Кавказское таможенное управление (СКТУ) включало 8 таможен, полтора десятка таможенных постов и около 800 сотрудников.

Уже в ходе своего формирования СКТУ принимает энергичные меры по развитию и совершенствованию таможенной инфраструктуры региона, улучшению управляемости таможенной службы, повышению эффективности таможенного оформления и контроля, защите экономических интересов страны.

Вынужденной, но необходимой мерой на том этапе политических и экономических отношений между странами СНГ, стало создание на государственной границе так называемых "таможенных барьеров". На границе был налажен таможенный контроль и таможенное оформление грузов, поставлен заслон контрабанде. Для государства были сохранены колоссальные богатства, предотвращены миллиардные убытки.

С момента своего основания Северо-Кавказское (с 2000 г. – Южное) таможенное управление устойчиво и поступательно наращивало объемные и качественные характеристики своей работы, отстаивая экономические и национальные интересы России на южных ее рубежах.



Быстро летит время, и те, кто принимал непосредственное участие в становлении и развитии таможенных органов современной суверенной Российской Федерации, уже стали ветеранами таможенной службы. Поэтому вполне закономерно более 10 лет назад зародившееся в таможенных органах ветеранское движение развилось, окрепло и оправдало многие надежды его организаторов.

За прошедшие годы Всероссийский Союз ветеранов таможенной службы и ветеранские организации на местах стали надежными помощниками руководителей таможенных органов в решении всего разнообразия

воспитательной, пропагандистской, культурно-массовой работы, наставничества. Но самое главное, их жизненный и профессиональный опыт, интеллектуальный потенциал востребован для эффективного использования в интересах таможенной службы, ее становления и интенсивного развития.

Надежным звеном Всероссийского Союза стали Южный региональный Совет ветеранов таможенной службы и его отделения в таможенных органах региона, в рядах которых насчитывается уже около 1,5 тысяч человек.



На счету ветеранской организации много патриотических, эмоциональных мероприятий, полезных дел, которые воспитывают и сплачивают коллективы, создают творческую атмосферу, прививают гордость и уважение к самобытной профессии таможенника.

Председатель Южного регионального Совета ветеранов таможенной службы, почетный таможенник России Валентина Алексеевна Зиборова так оценивает его деятельность: "Здорово, что есть такая организация, в которую люди, проработавшие многие годы в таможенных органах и ушедшие на пенсию, могут прийти по любому вопросу. Они не ощущают себя забытыми. Основная цель - реализация и защита прав ветеранов, оказание им социальной и правовой помощи. А еще здорово, что Исполкомом Всероссийского Союза ветеранов таможенной службы был объявлен День ветерана таможенной службы - 29 мая. И уже вошло в традицию, что ежегодно все ветераны в этот день встречаются. Мы стараемся к этому Дню и ко Дню таможенника поощрить ушедших на пенсию, стремимся не забыть тех, кто болеет, обязательно посещаем могилы умерших коллег, стараемся ухаживать за ними, если семьи по каким-то обстоятельствам не могут этого делать. Стремимся передать опыт старших молодежи, воспитывать ее на славных традициях многих поколений таможенников. Работу проводим разноплановую и нужную. Поэтому, наверное, судя по отзывам ветеранов, наш региональный совет пользуется авторитетом на местах".



что ежегодно все ветераны в этот день встречаются. Мы стараемся к этому Дню и ко Дню таможенника поощрить ушедших на пенсию, стремимся не забыть тех, кто болеет, обязательно посещаем могилы умерших коллег, стараемся ухаживать за ними, если семьи по каким-то обстоятельствам не могут этого делать. Стремимся передать опыт старших молодежи, воспитывать ее на славных традициях многих поколений таможенников. Работу проводим разноплановую и нужную. Поэтому, наверное, судя по отзывам ветеранов, наш региональный совет пользуется авторитетом на местах".

Надежным помощником Совета ветеранов в социальной работе, материальной поддержке особенно пенсионеров является Северо-Кавказский региональный филиал Фонда С.В.Т.С., который возглавляет Юрий Алексеевич Семенов. К Дню ветерана таможенной службы региональным филиалом будет выплачено 55 тыс. рублей материальной помощи, ее получают 63 человека, из них 98 % - пенсионеры таможенных органов. Кроме этого, 15 награжденным Почетными грамотами Всероссийского Союза ветеранов таможенной службы в виде денежного поощрения выделено почти 10 тыс. рублей.

Южно-российским таможенникам есть чьи традиции хранить и преумножать, чей богатый исторический опыт сохранять для потомков, воспитывать у них гордость за свой труд. В таможнях региона созданы музеи, экспозиции, выставки, запечатлевшие в документах и экспонатах события давно минувших лет и настоящего времени. Шесть лет существует при Южном таможенном управлении (ЮТУ) Музей истории таможенной службы Юга России, ставший местом патриотического воспитания молодежи, олицетворением преемственности поколений таможенников региона. По уже сложившейся доброй традиции в стенах музея молодые таможенники принимают присягу. В музее проходят вводные лекции для первокурсников Ростовского филиала Российской таможенной академии и ознакомительные экскурсии для поступивших на работу в таможенные органы, а также другие торжественные мероприятия.



Ветераны оказывают неоценимую помощь руководству таможенных органов в утверждении высоких моральных и нравственных ценностей, повышении уровня профессионального самосознания, решении служебных и воспитательных задач. Многие ветераны по-прежнему находятся в строю, передавая молодым таможенникам накопленные знания, опыт, житейскую мудрость, сохраняя и обогащая все лучшее, выработанное богатой историей отечественных таможенных органов.



К Дню ветерана таможенной службы, который на этот раз совпадает с юбилейной датой в истории отечественных таможенных органов, в Южном таможенном управлении издана книга "Будни и судьбы таможенные", где история представлена через призму как событий, участниками которых стали таможенные коллективы региона, так и описанием интересных фактов из жизни ветеранов таможенной службы. Простые, но эмоциональные повествования помогут лучше понять факторы, под влиянием которых формировалась и развивалась южнороссийская таможня. А через судьбы людей проследить осязаемую связь человека, его дела и времени.



День ветерана таможенной службы дает серьезный повод для того, чтобы еще раз отметить честный и добросовестный труд ветеранов на пользу России, их активное участие в общественной жизни и утверждении лучших традиций таможенной службы.

Евгений Некрасов,
начальник пресс-службы Южного таможенного управления

