



"С гордостью, достоинством и честью..."

(Сыктывкарская таможня в период реформы внешнеэкономической деятельности в СССР 1987-1991 гг.)

*Первым таможенникам Республики Коми
посвящается*

Введение

Таможня на земле Коми - явление не новое. И не только потому, что уже 20 лет здесь действует на благо России Сыктывкарская таможня.

Известно, что первое учреждение, собиравшее таможенные пошлины в государеву казну, появилось на территории Коми края еще в XVI веке. А спустя столетие существовала уже целая сеть таких учреждений. С отменой пошлин с внутренней торговли они вместе с другими российскими таможнями, стоящими вдалеке от государственных границ, были упразднены в ходе реформы 1753-1754 годов.

Возрождение таможни на Коми земле, как и всего института внутренних таможенных учреждений в России, произошло более чем через два столетия в совершенно иных политических, экономических и социальных условиях. В рамках другой реформы - реформы внешнеэкономической деятельности 1986-1991 годов в Союзе Советских Социалистических Республик - отечественная таможня возродилась в новом качестве.

Этому предшествовали долгие годы забвения ее как важнейшего государственного института, игнорирования дореволюционного опыта развития таможенного дела.

С установлением в 1918 году государственной монополии внешней торговли утратил свою роль регулятора внешнеэкономической деятельности таможенный тариф. Поскольку пошлины на ввозимые в СССР товары были вдвое, а то и втрое, ниже, чем в развитых капиталистических странах, доход от их применения в госбюджете стал по сути символическим.

Таможня превратилась в учреждение, производящее учет и регистрацию следующих через границу государственных грузов, а также досмотр личного багажа граждан с целью выявления и задержания предметов контрабанды.

Подчиненность таможенного ведомства Министерству внешней торговли не обеспечивала приоритета государственных интересов над ведомственными. Государственная монополия внешней торговли стала пониматься как монополия одного министерства, а не государства. Отдельные его работники использовали таможенную систему для решения своих личных вопросов.

Был ликвидирован важнейший в российских условиях региональный уровень управления таможенной системой - таможенные округа. В начале 30-х годов XX века, под предлогом удешевления таможенного аппарата, штаты в ряде таможен были сокращены в 6-8 раз. Начался процесс распыления опытных таможенных кадров, продолжившийся и в послевоенный период. К концу 60-х годов в советской таможенной системе работало всего 1300 человек. Только в преддверии важных международных мероприятий, Олимпиады-80 и Всемирного фестиваля

молодежи и студентов в г. Москва, штатная численность таможен была доведена до трех с небольшим тысяч человек. Такой она оставалась до начала перестройки.

Была буквально разорена материально-техническая база таможни. С 30-х до середины 80-х годов различными министерствами и ведомствами было изъято более 80% служебных и досмотровых помещений, построенных и оборудованных специально для таможенных учреждений еще в дореволюционные годы.

Из-за слабого материального положения и социального обеспечения текучесть кадров в таможенной системе достигала в середине 80-х годов 20%. Специальных учебных заведений для подготовки таможенных работников в СССР не было.

Все это ухудшало культуру досмотра, снижало возможности быстрого и надежного контроля следующих через границу пассажиров и грузов. Так, продолжительность таможенных процедур в Шереметьево была в эти годы в 3-4 раза дольше, чем в Лондонском аэропорту (при 10-кратном превышении пассажиропотока в последнем!).

К середине 80-х годов стало очевидным: экономия на таможне обернулась для страны потерей сотен миллионов рублей и инвалюты.

Новые взгляды на таможню и ее место в государстве родились в эпоху перестройки, которая среди многих других затронула и сферу внешнеэкономических связей СССР. В ходе реформы внешнеэкономической деятельности 1986-1991 годов эти взгляды воплощались в жизнь.

В эти годы была создана в числе первых внутренних таможенных учреждений в СССР Сыктывкарская таможня. В сложные для страны и республики перестроечные времена она сделала свои первые шаги. Именно тогда был заложен фундамент для дальнейшего развития таможенного дела на территории Республики Коми на следующем этапе истории страны в рамках суверенной России.

Опыт строительства принципиально новой для республики отрасли деятельности, безусловно, интересен для исследования, как и все, что делается впервые. А с учетом того, что у истоков таможенного дела в Коми стоял единственный профессионал, опыт этот заслуживает особого внимания.

Настоящая работа представляет собой первую попытку его осмысления. Основой для нее послужили материалы текущего архива и музея Сыктывкарской таможни, Правительства Республики Коми, Национального архива Республики Коми (фонды Коми обкома КПСС, Государственного комитета по внешнеэкономическим связям Коми АССР). Значительная их часть - это неопубликованные источники, которые впервые вводятся в исследовательский оборот. В название книги положена строчка из документа, созданного руками "первопроходцев" таможенного дела в Республике Коми, - Кодекса чести Сыктывкарской таможни. Каждый сотрудник, прошедший аттестацию и приступающий к самостоятельной работе, обязывался "с гордостью, достоинством и честью нести звание советского таможенника".

Автор благодарит всех тех, кто оказал помощь в сборе материалов для книги и способствовал ее изданию. Это бывшие начальники Сыктывкарской таможни А.М. Карпунов, Б.Б. Кудрявцев, С.И. Опря, ветераны таможни И.В. Беляева, М.П. Политов, ныне работающие в ней И.В. Дорошев, В.В. Евсеев, Л.В. Евсеева, М.А. Зрелова, М.Е. Ковалев, В.В. Ниронен, Г.А. Морозова, Е.Ю. Пестовский, А.В. Попов, С.Н. Порошкин, И.В. Пуняк, Л.М. Чайковский.

Автор весьма признателен за любезно предоставленные консультации первому секретарю Представительства Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Сыктывкар В.А. Усову, руководителю Российской ассоциации международных связей А.А. Соколову, заместителю директора Института языка, литературы и истории Коми научного центра Уральского отделения Российской Академии Наук А.А. Попову - ответственному редактору издания, и ведущему научному сотруднику института М.А. Мацуку - официальному рецензенту книги.

Слова особой благодарности - начальнику Сыктывкарской таможни А.Г. Корнилову, искреннее внимание и надежная поддержка которого стала залогом выхода этой книги в свет.

Глава 2. События

"Место рождения"

Что представляла собой Республика Коми к моменту появления на свет на своей территории совершенно новой структуры - таможни?

В середине 80-х годов Коми АССР¹ занимала территорию площадью 415,9 тыс. кв. км. В административном отношении республика делилась на 16 районов и насчитывала 817 населенных пунктов. В их число входили 10 городов и 40 рабочих поселков, остальное приходилось на сельские населенные пункты.

В 1987 году в Коми АССР проживало 1247 тысяч человек. По средней плотности населения - 3 человека на 1 кв. м - республика относилась к наименее заселенным территориям СССР. В то же время это был один из самых урбанизированных регионов бывшего Союза: 75% всего населения республики составляли городские жители. Такая ситуация возникла как следствие промышленного освоения северных территорий Коми, в ходе которого основная часть населения (большой частью приезжего из других регионов страны) сконцентрировалась в городах Воркута, Инта, Ухта, Печора, Усинск, Вуктыл. Здесь к концу 80-х проживало две трети населения республики.

Экономическая привлекательность Коми АССР объяснялась тем, что здесь была сосредоточена почти треть всех энергетических ресурсов европейской части Советского Союза. По оценкам ученых, геологические запасы углей на территории республики превышали 200 млрд тонн, потенциальные ресурсы нефти и газа - 13-14 млрд тонн условного топлива. В Коми находилось более половины разведанных запасов титана в СССР, бокситы, оптический флюорит, высококачественный кварц, промышленные запасы золота, редкоземельных элементов, барита, каменные и калийные соли.

Республика являлась единственным регионом Российской Федерации, в котором, по подсчетам специалистов, было возможно дальнейшее развитие лесозаготовительной отрасли. Около 40% запасов древесины европейской части России было сосредоточено на ее территории.

Государство отпускало большие средства на освоение этих богатейших ресурсов. По сравнению с другими регионами они были более доступны, поскольку располагались близко от основных промышленных центров страны и имели относительно неплохое транспортное сообщение. Так, перевозку 2/3 всех грузов обеспечивала железнодорожная магистраль Котлас-Воркута и ее тупиковые ветки. Авиалинии соединяли Коми АССР со всеми регионами страны. Протяженность трубопроводного транспорта в пределах республики составляла более 3800 км. Использовались сеть автомобильных дорог и водный транспорт.

К середине 80-х годов в активе промышленного освоения Коми АССР были строительство Печорского угольного бассейна, разработка Тимано-Печорской нефтегазовой провинции, создание в короткие сроки газопровода "Сияние Севера", сооружение крупнейшего в Европе Сыктывкарского лесопромышленного комплекса и других крупных объектов. Накопленный экономический потенциал обеспечивал производство промышленной продукции на 3,6 млрд рублей в год. Ведущее положение в экономике республики занимали отрасли производственной сферы.

В экономических связях с другими регионами страны и зарубежными странами республика выступала как крупный поставщик топлива, сырья и продуктов их переработки. За ее пределы вывозилось 88% добываемого угля, 62% нефти и газового конденсата, 72% топочного мазута, 61% автомобильного бензина, практически весь стабильный конденсат, свыше половины добываемого природного газа, 41% деловой древесины, значительная часть производимых бумаги, пиломатериалов, фанеры, древесноволокнистых и древесностружечных плит, почти 100% нетканых материалов.

Вместе с тем масштабы и темпы социально-экономического развития Коми АССР не соответствовали ее ресурсным возможностям и созданному экономическому потенциалу. За

¹ Коми Автономная Советская Социалистическая Республика в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР). С 1990 года - Коми ССР - Коми Советская Социалистическая Республика.

годы 10-й и 11-й пятилеток темпы промышленного развития снизились с 7,7% до 2,3%, что явилось, в частности, результатом одностороннего развития добывающих отраслей. Доля последних в общем объеме промышленной продукции достигала почти 75% и только четвертую часть составляли перерабатывающие отрасли.

В течение долгого времени хозяйство республики рассматривалось "в качестве топливно-энергетического и лесосырьевого "цеха" страны, управляемого многочисленными министерствами и ведомствами". Последние, озабоченные, прежде всего, выполнением плановых заданий, уделяли мало внимания автоматизации производства, его реконструкции и техническому перевооружению.

Слабо была развита переработка нефти, древесины. По этим показателям республика отставала от среднесоюзных в 3-5 раз. На 1000 кубометров заготовленной древесины производилось вдвое меньше, чем по стране в целом, пиломатериалов, фанеры, целлюлозы, почти в 5 раз меньше мебели.

Произошло серьезное отставание в развитии всей социальной инфраструктуры. На 1000 кв. км территории Коми АССР имелось всего 4 км дорог с твердым покрытием, это был один из самых низких показателей в стране. Мало выделялось средств на нужды здравоохранения, просвещения, торговли, коммунального хозяйства. Более трети семей нуждались в улучшении жилищных условий. Показательно, что в 1986 году в столице республики с населением более 200 тысяч человек еще не было городской больницы.

В середине 80-х годов в республике стали нарастать трудности в обеспечении населения продуктами и промышленными товарами. В 1986 году была отменена система планирования и организации завоза товаров в Коми АССР через Главсеверторг, гарантировавшая преимущественное и устойчивое снабжение работников угольной, нефтяной, лесной и деревообрабатывающей промышленности в районах Крайнего Севера (РКС) и приравненных к ним местностях. С передачей данных функций Совету Министров Коми АССР (СМ Коми АССР) обеспечение товарами резко ухудшилось.

Снизилась выделяемые фонды по большинству товарных групп, необоснованно сузился ассортимент централизованно поставляемых товаров. При распределении рыночных фондов не учитывалась численность рабочих нефтяной, газовой, лесной и других отраслей промышленности Коми АССР, прибывающих в составе вахтовых бригад, студенческих отрядов, сезонных работников из других областей страны. В связи с этим выделяемые фонды значительно отставали от роста населения республики.

Положение усугублялось отсутствием в республике колхозных рынков и недостаточным развитием личных подсобных хозяйств. Местные ресурсы обеспечивали потребление основных продуктов питания только частично: по мясу - на 38%, молочным продуктам - на 47%, яйцу - на 73%, картофелю - на 65%, овощам - на 25%.

Особенно остро стояла проблема обеспечения мясными продуктами. В июле 1986 года СМ Коми АССР информировал руководство в Москве: "В настоящее время снабжение населения говядиной и свининой производится только через общественное питание. В розничной торговле с большими перебоями бывает только птица". Спустя полгода: "Даже в городах Воркуте, Инте, Печоре, Усинске и Ухте, расположенных в РКС, ... торговля мясопродуктами производится с длительными перебоями. Часто мяса не хватает для подземного питания шахтеров и даже для кулинарных магазинов...".

Заявки руководства республики об увеличении дотаций на продукты и промышленные товары удовлетворялись далеко не в полной мере. Так, на обращение республики дополнительно выделить в 1986 году 7 тыс. тонн мясопродуктов, централизованно была выделена лишь 1 тыс. тонн. В партийные и государственные органы поступали многочисленные жалобы на отсутствие в продаже масла животного, молочной продукции, плодоовощных и рыбных консервов, кондитерских изделий, обуви всех размеров и групп, тканей, швейных, трикотажных и меховых изделий, стирального порошка, мебели и др.

В этих условиях одним из средств решения потребительских проблем республики стали ее внешнеэкономические связи, и прежде всего такая их форма, как товарообмен со скандинавскими странами по линии приграничной и прибрежной торговли.

Так, в 1987 году по этой линии было экспортировано в Финляндию 107,4 тыс. кубометров отходов лесозаготовки и лесопиления, 11,6 тыс. тонн нефтешлама и нефтеостатков, 40 тыс. тонн сверхпланового каменного угля, 30,4 тонн свежей брусники и др. Взамен по импорту были получены наряду с производственно-технической продукцией товары народного потребления на сумму более 2,1 млн валютных рублей.

Благодаря еще одному направлению внешнеэкономических связей республики островком относительного благополучия на общем фоне выглядел Удорский район Коми АССР.

Удора: "Социалистический интернационализм в действии"

С 1967 года совместными усилиями СССР и Народной Республики Болгария (НРБ) здесь были возведены и эксплуатировались крупные лесозаготовительные предприятия, продукция которых частично перерабатывалась и шла на экспорт. Учитывая успешный опыт совместной деятельности, в январе 1982 года между правительствами СССР и НРБ было подписано новое Соглашение о сотрудничестве в заготовке леса, производстве технологической щепы и товаров культурно-бытового назначения на территории Удорского района.

В 80-е годы производственное объединение (ПО) "Мезеньлес", на базе которого было создано и действовало совместное советско-болгарское предприятие ХО "Лесозаготовки и строительство"², стало ведущим лесозаготовительным объединением на северо-востоке СССР. Его продукцией обеспечивались многие советские предприятия, в первую очередь Сыктывкарский ЛПК.

За 20-летие советско-болгарского сотрудничества на Удоре были построены четыре благоустроенных лесных поселка с необходимыми объектами соцкультбыта (Дома культуры, больницы, школы, узлы связи, телевидение), железная дорога до станций Кослан и Вендинга, аэропорт, 980 км асфальтированных и бетонных автодорог, линии электропередачи, мосты через реки Вашка и Мезень. Вся коммунальная служба района (водопровод, канализация, теплофикация, энергетика) обслуживалась болгарской стороной. Ежегодно Болгария поставляла на Удору продукты питания, лекарства, промышленные товары и даже такую редкость для того времени, как компьютеры³.

Хотя обеспечение болгарских лесозаготовителей продовольствием и промтоварами на территории республики производилось в приоритетном порядке, через управление "Комилесурс", нарастающий в республике в 80-х годах потребительский кризис затронул и Удорский район.

В частности, в июле 1986 года Коми обком КПСС обращался по этому поводу в Минторг РСФСР: "В Коми АССР проживает 18 тысяч болгарских граждан, работающих в лесной промышленности. На протяжении ряда лет многие просьбы болгарских лесозаготовителей по товарам народного потребления остаются неудовлетворенными... Это вызывает недовольство и поток жалоб". Несмотря на такую аргументацию, заявка обкома на выделение целевым назначением ХО "Лесозаготовка и строительство" товаров народного потребления 20 наименований была выполнена только по 7 позициям. Остальные, включая 6 наименований продовольствия и зимней обуви, были удовлетворены частично либо не удовлетворены совсем. В связи с этим, для обеспечения своих рабочих, болгарская администрация совместного предприятия наряду с технологическим оборудованием, электронно-вычислительной техникой для ХО "Лесозаготовки и строительство" ежегодно завозила в Коми из НРБ товары различной номенклатуры, в том числе продукты на сумму более 6 млн. рублей.

Работа на лесозаготовках в Коми АССР была выгодна для болгар, уровень заработной платы в совместном предприятии в 3-4 раза превышал оплату труда на других советских предприятиях и в самой Болгарии. Это позволяло приобрести за годы работы пользовавшуюся огромным спросом в Болгарии электробытовую технику (стиральные машины, холодильники, пылесосы и др.) и автомобили советского производства. В связи с этим многие из болгар по истечении сроков контрактов (у ИТР он составлял 4 года, у рабочих - 2) перезаключали их на новый срок и оставались в Коми. А возвращаясь на родину, вывозили в железнодорожных вагонах и контейнерах накопленное за годы работы на лесозаготовках имущество.

² Полное название - Хозяйственное объединение "Лесозаготовки и строительство в Коми АССР".

³ Речь идет о первых персональных ЭВМ болгарского производства "Правец".

С ростом грузопотоков в ходе реформы ВЭД и увеличением вследствие этого загруженности пограничных таможен передвижение транспортных средств с грузами совместного предприятия и личным имуществом болгарских граждан становилось весьма проблематичным. Задержки на границе, связанные с прохождением таможенного контроля, увеличивали время их следования в пути до 3 месяцев.

Сходные проблемы возникали и при таможенном оформлении личного багажа болгарских граждан, следующих на лесозаготовки в Коми АССР и обратно авиатранспортом. Доставка их производилась авиарейсами из Сыктывкара, следовавшими в Софию, Варну, Бургас через Киев. Для производства таможенного оформления и контроля приходилось выгружать личный багаж болгарских граждан из самолета в пункте промежуточной посадки в киевском аэропорту "Борисполь", что создавало большие неудобства, а с учетом необходимости прохождения пограничного контроля, и многочасовые задержки в пути.

Все это вызывало многочисленные нарекания болгарских граждан. Решить проблему можно было путем открытия таможни или таможенного поста в Коми АССР. В этом случае время прохождения грузов сокращалось до 2 недель, пассажирских авиарейсов - до 1,5 часов.

Принимая во внимание перечисленные обстоятельства, Совет Министров Коми АССР обратился в ГУГТК с просьбой рассмотреть вопрос об открытии в республике таможенного учреждения.

"О возможности образования таможенного учреждения в Коми АССР..."

Первоначально решение проблемы виделось руководству ГУГТК в создании таможенного поста в г. Сыктывкар с подчинением его Архангельской таможне. Поэтому указанием начальника оперативного управления Олега Александровича Гурьянова изучение вопроса о возможности его создания было поручено начальнику Архангельской таможни Клавдию Александровичу Корнякову.

Интересно, что первым шагом в этом направлении стала командировка Клавдия Александровича в... Киев. Здесь, на базе Киевской и Бориспольской таможен, 18-19 декабря 1986 года им была изучена практика таможенного оформления граждан и их багажа, следующего через границу. Результатами командировки стали технологические схемы, соответствующие чертежи и заявки на необходимые ТСТК.

Менее чем через неделю, 23-25 декабря 1986 года, состоялась следующая командировка Корнякова, уже в Сыктывкар, где вопрос об открытии таможенного учреждения в Коми рассматривался на совещании у первого заместителя председателя Совмина Коми АССР В.Н. Беляева. В обсуждении приняли участие заинтересованные организации: Генеральное консульство НРБ в Сыктывкаре, Представительство Министерства иностранных дел в Коми АССР, Коми управление гражданской авиации (УГА), партийные и комсомольские органы и др.

Необходимость открытия таможенного учреждения в Сыктывкаре не вызывала сомнений. В 1987 году планировалось осуществлять из Сыктывкарского аэропорта вылет в Болгарию еженедельно в период с мая по октябрь 6 рейсов, в остальные месяцы - 2 рейса. Пассажиропоток должен был составить около 17 тысяч человек в год (15 тысяч граждан НРБ и 2 тысячи граждан СССР по линии туризма). В связи с этим на данном направлении даже предусматривалась замена самолетов марки ТУ-134 на более вместительные ТУ-154.

По итогам комиссионного обследования здания Сыктывкарского аэропорта было решено открыть в нем международный сектор, переоборудовав одно из помещений под цели таможенного контроля. Однако в связи с отсутствием накопителя для пассажиров и КПП погранвойск здесь нельзя было в полной мере осуществлять все необходимые процедуры. Поэтому руководством Коми УГА было предложено до строительства нового аэровокзала (ориентировочно в 1989 году) оформлять в Сыктывкаре только багаж иностранных граждан, а погранично-таможенный контроль самих граждан производить в киевском аэропорту "Борисполь". Это был наиболее приемлемый для тех условий вариант, при котором исключалась выгрузка багажа из самолета в Киеве для проведения таможенного оформления.

По итогам командировки первоначальная идея создания в Коми таможенного поста в структуре Архангельской таможни отклонялась: расстояние в 790 км между Сыктывкаром и Архангельском

делало такой пост "неуправляемым". "С учетом мнения компетентных органов Коми АССР, руководства Бориспольской таможни и ОКПП "Борисполь", К.А. Корняков предлагал "решить вопрос об открытии в городе Сыктывкаре самостоятельной таможни с предварительным штатом не менее 5 человек".

<p>Начальнику оперативного управления ГУИТК при СМ СССР <u>тов. Гудынову О.А.</u></p> <p>07.01.1987 г. - 018-4/27</p> <p>ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА о возможности обрешования таможенного учреждения в г.Сыктывкаре Коми АССР</p> <p>В соответствии с Вашим указанием вновь изучена практика таможенного оформления багажа граждан, отправляемых в контейнерах за границу (из-за границы) в Киевской таможне. Имеется технологическая схема, оформлены соответствующие чертежи, а также технические средства контроля. 18-19 декабря изучена практика таможенного оформления граждан, вылетающих (прилетающих) из аэропорта "Борисполь" в Бориспольской таможне. Имеется технологическая схема, оформлены соответствующие чертежи, а также составлена предварительная заявка на технические средства контроля. В принципе технология ясна. При открытии таможенного учреждения в г.Сыктывкаре можем четко поставить задачу о наших требованиях к МПС и МГА.</p> <p>23-25 декабря 1986 года выезжал в командировку в г.Сыктывкар, где решил вопрос с заинтересованными организациями об открытии таможенного учреждения. Протокол совещания у первого заместителя председателя Совета Министров Коми АССР т.Белнева В.Н. прилагается.</p> <p>Изучая обстановку на месте, мы пришли к выводу, что открытие международного сектора в аэропорту г.Сыктывкара возможно в здании аэропорта местных воздушных линий. Вместе с руководством аэропорта и начальником отдела перевозок Коми УГА т.Грошевой Н.К. подробно осмотрели имеемое помещение, которое после переоборудования может быть использовано под помещение международного сектора со всеми необходимыми помещениями.</p> <p>Однако следует отметить, что ни одна смежная служба не получила указания от вышестоящих организаций об изучении и рассмотрении данных "Борисполь".</p>	
<p><i>Докладная записка начальника Архангельской таможни К.А. Корнякова о возможности создания таможенного учреждения в Сыктывкаре. (фрагмент)</i></p>	<p>АССР, Генконсульство НРБ просьбу - в целях ускорения производить пока только роль производить в аэропорту</p> <p>Выводы и предложения:</p> <ul style="list-style-type: none">Изучение данного вопроса с выездом на место, заслушав мнение компетентных органов Коми АССР, а также руководства Бориспольской таможни и ОКПП "Борисполь" следует решить вопрос об открытии в г. Сыктывкаре самостоятельной таможни с предварительным штатом не менее 5 человек.Поручить вновь назначенному начальнику таможни внимательно, опираясь на изученный материал, изучить вопрос о таможенном оформлении контейнеров с багажом граждан НРБ и определить вместе с заинтересованными органами место таможенного контроля по оформлению контейнеров. После этого определиться с новым штатным расписанием таможни в соответствии с нагрузкой. <p>Начальник Архангельской таможни <i>Корняков</i> К.А. Корняков</p>

(Из фондов музея Сыктывкарской таможни)

Что касается кадров, то начальника будущей таможни планировалось подобрать из опытных сотрудников Архангельской таможни. На должность начальника отдела (старшего инспектора) имелись желающие из оперативного состава Бориспольской таможни. По остальным сотрудникам было решено определиться на месте. По этому поводу первый секретарь обкома ВЛКСМ заверил Корнякова, что "из состава комсомольского актива они подберут необходимое количество лиц с высшим образованием, членов КПСС, достойных товарищей для работы в таможенных органах". Была достигнута договоренность с Совмином о выделении 2-х квартир для сотрудников таможни.

Особого внимания и детального изучения требовал вопрос, связанный с таможенным оформлением личного имущества граждан НРБ, следующего через границу в контейнерах и железнодорожных вагонах. Станция Сыктывкар, находящаяся в тупиковой зоне от основной железнодорожной линии Котлас-Воркута и в нескольких сотнях километров от Удорского района, для этих целей не подходила.

Совмин Коми АССР, Генконсульство НРБ в Сыктывкаре и лично консул Георгий Янчев настаивали на проведении досмотра контейнеров на месте жительства граждан НРБ в поселке Усогорск Удорского района. Для этого предлагалось создать комиссию из представителей всех заинтересованных ведомств ("таможня, КПП погранвойск КГБ, погранветслужба, карантин растений, санитарная служба") и по разработанному совместно с болгарской администрацией расписанию выезжать для оформления контейнеров в Усогорск.

Такое решение вопроса, по мнению Корнякова, крайне усложняло работу таможни. Поэтому с целью дополнительного изучения ситуации 24-27 февраля 1987 года им была предпринята повторная командировка в Коми АССР, на этот раз в Удорский район.

Выезд на место убеждал в необходимости создания таможенного поста на Удоре. По плану 1987 года предусматривалось ввезти сюда из НРБ 361 вагон с продуктами и промтоварами для болгарских лесозаготовителей общим весом 7 430 тонн. Ежедневно с железнодорожной станции Кослан производилась отправка в среднем 10-12 трех-пятитонных контейнеров и одного 60-тонного вагона с имуществом болгарских граждан, проживавших в поселках Усогорск, Междуреченск, Благоево, Верхнемезенск.

Самый крупный из них, Усогорск, "столица" советско-болгарской дружбы на Удоре, находился в 4-х км от Кослана. Здесь проживало 11 тыс. граждан НРБ, в том числе болгарская администрация совместного предприятия. Как место расположения будущего таможенного поста Усогорск производил благоприятное впечатление: "Это современный поселок, больше похож на город. Дома в кирпичном исполнении, пятиэтажные со всеми удобствами, есть средняя школа, Дворец культуры и все другие службы (больница, почта, служба быта и т.д.)".

Однако при этом станция Кослан, на которой "контейнеры накапливаются под открытым небом", к проведению досмотровых операций была практически не готова. Строительство досмотрового помещения требовало времени на сбор предпроектных материалов, выделение лимитов на проектирование и другие мероприятия. Поэтому для ускорения решения вопроса Корняковым был предложен "одесский вариант": выделение для досмотровых целей в Кослане железнодорожного вагона, "оборудованного теплом, освещением, телефонной связью, мебелью".

Для производства таможенного оформления в Кослане требовалось, по мнению Корнякова, 6 человек, "в том числе 1 начальник поста". Его предлагалось выбрать из числа опытных таможенных работников (имелись желающие в Киевской таможне), а остальных подобрать на месте.

Планируемое расширение лесозаготовительной деятельности соцстран на территории Коми АССР (в частности, этот вопрос прорабатывался с Кубой), поставки импортного оборудования для Сыктывкарского ЛПК и других предприятий также говорили в пользу открытия в республике таможни.

Решение ГУГТК по этому поводу было зафиксировано в приказе от 22 апреля 1987 года № 52: "В целях обеспечения государственного таможенного контроля за грузами и вещами лиц, следующих через государственную границу СССР в соответствии с Соглашением между Правительством СССР и Правительством НРБ о сотрудничестве в заготовке леса на территории СССР для нужд народного хозяйства НРБ. 1) создать Сыктывкарскую таможню (г. Сыктывкар, Коми АССР); 2) создать Усогорский таможенный пост в пос. Усогорск (Удорский район, Коми АССР), подчинив его Сыктывкарской таможне".

"Приступаю к обязанностям начальника Сыктывкарской таможни..."

Первый распорядительный документ, изданный в Сыктывкарской таможне, приказ за № 1 от 16 июня 1987 года, гласил: "Приступаю к обязанностям начальника Сыктывкарской таможни. Основание: приказ начальника ГУГТК Базовского В.Н. от 12.06.1987 № 320-л. Начальник таможни А.М. Карпунов".



Первый начальник Сыктывкарской таможни А.М.Карпунов.

Итак, первый рабочий день начальника вновь созданной Сыктывкарской таможни начался 16 июня 1987 года. Программа его первоочередных действий на ближайшую перспективу включала следующие: в сжатые сроки набрать и обучить кадры, оборудовать зоны для проведения таможенного оформления и контроля, адаптировать к местным условиям и внедрить технологические схемы обработки пассажиров и грузов.

И самое сложное, решать эти задачи было необходимо одновременно с выполнением основных функций таможенного учреждения. Уже 3 июля 1987 года таможня приступила к практической деятельности: в этот день был оформлен в таможенном отношении первый авиарейс по маршруту Сыктывкар-Киев-София.

Июль и август таможня работала за счет сотрудников прикомандированных в Сыктывкар из других таможенных учреждений СССР. Это заместитель начальника отдела Шереметьевской таможни Г.Н. Куликов, старшие инспектора В.С. Буланов (Бориспольская таможня), А.Д. Звездов (Чкаловская), И.Е. Корогодов (Пулковская), старший инженер по техническим средствам контроля ГУГТК С.И. Богданов. Один из "крестных отцов" таможни И.Е. Корогодов 22 июля 1987 года написал прекрасное посвящение по поводу ее образования:

"Чтоб дать "добро" болгарской братии
Удобней ездить в НРБ,
Без сложностей и бюрократии
Здесь, в Коми, дали жизнь тебе.

О, Сыктывкарская таможня,
Теперь живи, расти, крепчай
И утверждай себя как можно,
По-дружески болгар встречай!

Скачи вперед на русской тройке,
Твоя да будет важной роль!
Способствуй делу перестройки,
Веди таможенный контроль!

Приветствуй жизни обновленье,
Разоблачай хапуг, дельцов!
И, в общем, с днем тебя рожденья,
И с боевым тебя крещеньем!
А крестных не забудь отцов".

Первое время "новорожденную" таможенную, не имеющую своего помещения, "приютило" дипломатическое агентство (позднее Представительство) Министерства иностранных дел СССР в Сыктывкаре. Здесь, на первом этаже здания на перекрестке улиц Интернациональная и Орджоникидзе (ныне Институт повышения квалификации педагогических кадров), в кабинете третьего секретаря дипагентства В.А. Усова, и проходили первые рабочие дни первого начальника Сыктывкарской таможни.

Такое соседство оказалось полезным и для решения кадровых вопросов. По рекомендациям Владимира Алексеевича, бывшего комсомольского вожака, были приняты на работу в таможню первые ее сотрудники, все имевшие за спиной опыт комсомольской и партийной работы. Первый из них поступил на работу 17 августа, к концу сентября их было уже трое.

4 сентября уже при участии своих сотрудников была оформлена в таможенном отношении первая выставка чехословацкой фирмы "Ково".

Уже в сентябре в перерывах между утренним (прилет) и дневным (вылет) авиарейсами началось обучение по 6-месячной программе подготовки новых работников учреждений государственного таможенного контроля.

К этому времени у таможни уже был свой "дом" - помещение в одной из зон (как принято, было тогда говорить) "основного технологического назначения". По состоянию на 1 сентября 1987 года в Сыктывкаре были организованы три таких зоны.

Зоной № 1 и первым "домом" таможни стал международный сектор аэропорта в здании Сыктывкарского аэровокзала. Большую его часть, 88 из 128 кв. м общей площади, занимал досмотровый зал. Здесь производилось таможенное оформление и контроль багажа пассажиров международных рейсов Сыктывкарского авиапредприятия - болгарских рабочих и членов их семей, следующих на лесозаготовки в Коми АССР и обратно, а также советских граждан, выезжающих с целью туризма в НРБ.

Первоначально, как и планировалось, сотрудники таможни занимались здесь только оформлением багажа пассажиров. Досмотр ручной клади, оформление валюты и паспортный контроль производились в пункте промежуточной посадки киевского аэропорта "Борисполь".

В международном секторе располагались также служебные помещения таможни: кабинеты руководства, бухгалтерия, красный уголок, склад.

Второй зоной, которая также находилась в аэропорту, на его режимной территории, был коммерческий склад аэропорта. На складе оформлялись авиагрузы, поступавшие из НРБ (в адрес ХО "Лесозаготовки и строительство"), из Австрии (для СЛПК), а также отдельные поступления из других стран. К концу года здесь было оформлено 81 место грузов весом 4 тонны.

В 15 км от таможни располагалась третья зона - контейнерная площадка железнодорожной станции "Сыктывкар". Здесь оформлялись контейнеры советских и болгарских граждан, пересекающих границу по служебным делам, выезжающих на постоянное место жительства, а также выставочное имущество и оборудование для СЛПК из Австрии, поступающие в контейнерах. С августа по декабрь 1987 года здесь было оформлено 47 тонн различных грузов.

Работа по организации еще одной зоны основного технологического назначения Сыктывкарской таможни продолжалась вплоть до конца декабря 1987 года.

Пост № 1

Четвертая зона была открыта в 300 км от Сыктывкара на железнодорожной станции Кослан в Удорском районе. Здесь с начала 1988 года должен был приступить к работе Усогорский таможенный пост - первый пост в структуре Сыктывкарской таможни.

В течение всего периода реформы ВЭД он оставался самым, в прямом смысле этого слова, загруженным ее участком, в чем мы сможем убедиться позднее. Через Кослан следовали за границу государственные грузы и контейнеры с личным имуществом болгарских граждан, из-за границы - вагоны и контейнеры с оборудованием, промышленными и продовольственными товарами в адрес ХО "Лесозаготовки и строительство".

Работа по созданию поста началась уже в октябре, задолго до официального утверждения на должность начальника таможенного поста М.П. Политова, которое состоялось 23 декабря 1987 года. Свое согласие на работу в этой должности Михаил Прокопьевич дал 4 октября 1987 года, на второй день после беседы с А.М. Карпуновым и В.А. Усовым в Удорском райкоме КПСС. А буквально через неделю, 11 октября получил по почте бланки кадровых документов и первое поручение будущего шефа: произвести отбор кандидатов на работу на Усогорском таможенном посту. Продолжая исполнять обязанности инструктора орготдела Удорского райкома КПСС, М.П. Политов начал вплотную заниматься подготовкой базы для открытия поста и подбором кадров. Заодно постигал азы таможенного дела во время приездов А.М. Карпунова и других сотрудников для таможенного оформления отдельно следующего багажа (ОСБ) болгарских граждан.

К началу января было подготовлено досмотровое помещение на станции Кослан. Благодаря усилиям болгарской администрации совместного предприятия списанный грузовой вагон, по словам Политова, "представляющий из себя решето", был приведен в рабочее состояние, оборудован теплом, электричеством, связью, а внутри даже обшит лиственницей. На железнодорожном вокзале станции, в бывшем складском помещении для таможенного поста было выделено два служебных кабинета площадью 25 кв.м. Обеспечение поста мебелью также взяла на себя болгарская сторона.

Уже 4 января Усогорский пост в лице своего начальника приступил к досмотру ОСБ. Помощь оказывали специально прикомандированные старшие инспектора В.Ю. Серегин из Московской центральной таможни и А.А. Гах из Киевской. Для участия в первом досмотре прибыл в сопровождении начальника Сыктывкарской таможни главный инспектор оперативного управления ГУГТК А.Н. Феофанов - очень важный по тем временам чин в таможенной иерархии. А самое, пожалуй, интересное, что в ознакомительных целях М.П. Политовым были приглашены на досмотр все пять первых кандидатов на работу на посту, документы которых находились в это время еще на согласовании в различных инстанциях.

Правда, уже 14 января 1988 года первый из них был принят на работу. К концу января штат был в основном укомплектован и приступил к выполнению должностных обязанностей. Работать и учиться, как и в Сыктывкаре, приходилось одновременно.

Судьба, как по заказу, сделала подарок, дав немного больше времени на изучение таможенного законодательства. Дело в том, что с увеличением (почти в 5 раз!) тарифов на отправку контейнеров поток ОСБ в первые 3 месяца работы поста резко упал: за весь 1-й квартал было отправлено всего 54 контейнера (в то время как за один декабрь 1987 года отправка составила 77 контейнеров и 4 вагона).

Большую помощь, учебно-методическую и практическую, оказал сотрудникам поста прикомандированный заместитель начальника Бутовского таможенного поста Московской таможни В.И. Петров, который проработал в Усогорске с середины января до середины февраля 1988 года. Дружеские отношения с ним связывали пост долгие годы.

2 февраля открыл обучение по 6-месячной программе А.М. Карпунов, специально прибывший на три дня для проведения занятий с сотрудниками поста. С этой целью и на такой же срок приезжал начальник таможни и в мае 1988 года. Вообще руководство таможни не оставляло свой первый пост без внимания. В течение года с целью оказания помощи на посту 7 раз побывали и руководитель, и сотрудники таможни. На особом счету находился пост и в ГУГТК. Кроме уже названного выше его представителя, Усогорский таможенный пост посетил в конце первого года его работы заместитель начальника отдела кадров ГУГТК Н.И. Сидорин.

Показательно в этой связи и то, что дважды за первый год работы поста (в марте и декабре) его начальник направлялся на курсы повышения квалификации в г.Москву, в том числе на те, которые были специально организованы для наставников. Это очень помогло М.П. Политову в организации работы и профессионального обучения подчиненных.

Передышка в начале года оказалась временной. Тарифы на отправку контейнеров были вновь снижены, и поток ОСБ восстановился. За первый год работы таможенным постом был произведен досмотр 90196 мест отдельно следующего багажа (839 контейнеров и 47 вагонов), то есть более 78% от всех оформленных в таможне.

В рамках контроля над соблюдением государственной монополии внешней торговли постом было пропущено через границу СССР 4897 тонн государственных грузов (155 вагонов и 37 двадцатитонных контейнеров). Это составило почти 98% от всего оформленного таможней грузооборота в 1988 году. При этом, помимо Кослана, контроль за отправляемыми за границу грузами производился на станциях Усва и Вендинга.

Пост активно включился и в правоохранительную деятельность. За год сотрудниками поста было заведено 6 дел о контрабанде (почти 40% от всех заведенных в таможне).

Из них 3 дела по ст. 102 ТК СССР (перемещение боеприпасов, взрывчатых веществ, холодного оружия), одно дело по порнографическим фотографиям.

На оставшихся двух делах стоит остановиться поподробнее. Речь идет о весьма распространенной в то время ситуации, связанной с передачей владельцами своего имущества для перемещения за границу третьим лицам. В таких случаях имущество нарушителя (имеется в виду владелец) подлежало конфискации. Кстати, одним из таких нарушителей в первые годы работы поста оказался сам директор ХО "Лесозаготовки и строительство" Стоянов, попросив одного из рабочих предприятия отвезти контейнер со своим имуществом в Болгарию. По оперативным каналам информация об этом поступила на пост. Перечень конфискованного имущества включал мягкую мебель, стенку, двухкамерный холодильник, цветной телевизор, автомагнитоу и прочие престижные вещи, приобретенные в Коми АССР.

В 1988 году было также оформлено 5 актов нарушения таможенных правил, оштрафовано по актам 5 человек. Изъяты по актам свободной формы 70 чешских крон и наркотический препарат "Допидолор".

Несмотря на значительный грузооборот, финансовые поступления от Усогорского таможенного поста в масштабах таможни были незначительными, поскольку перемещение грузов в рамках межправительственного соглашения 1982 года производилось беспрошленно. В 1988 году было собрано 3202 рубля (менее 10% от общей суммы). Из них складские сборы, штрафы и пошлина составили 788 рублей.

Львиная же доля сборов - 2500 рублей - приходилась на плату за услуги по проведению таможенного оформления и контроля вне места расположения таможенного поста. Досмотр контейнеров с имуществом осуществлялся сотрудниками поста на дому во всех 4-х поселках болгарских лесозаготовителей.

При этом стоит заметить, что расстояние от Кослана до Междуреченска составляло 40 км, до Благоево - 50 и до Верхнемезенска - 108 км. Именно поэтому первая автомашина, полученная таможней в декабре 1988 года на Ульяновском автозаводе, была передана на Усогорский таможенный пост.

" УТВЕРЖДАЮ "

Начальник Усогорского
таможенного поста Сыктывкарской
таможни инспектор таможенной
службы I ранга *М.П. Политов.*

6 мая 1988 года.

" УТВЕРЖДАЮ "

Начальник станции Кослан Сосно-
горского отделения Северной
железнодорожной

Д.И. Суходольский

6 мая 1988 года.

ТЕХНОЛОГИЯ

работы контейнерной площадки, технической комнаты
и таможенного поста на станции Кослан по приему,
выдаче и таможенному оформлению отдельно следу-
ющего багажа и государственных грузов перевозимых
через государственную границу СССР железнодорожным
транспортом.

III. Общие положения:

Настоящая технология определяет порядок таможенного контроля за
ввозом и вывозом отдельно следующего багажа и государственных грузов
перемещаемых через государственную границу СССР железнодорожным тран-
спортом, регулирует взаимодействия таможни с соответствующими службами
станции Кослан, получателей и отправителей.

I.2. Отдельно следующий багаж вывозимый из СССР за границу железно-
дорожным транспортом досматривается Усогорским таможенным постом в спе-
циальном досмотровом помещении, находящимся на грузовом дворе.

I.3. Таможенный досмотр отдельно следующего багажа, отправляемого
за границу производится сотрудниками таможни только в присутствии его
владельца.

I.4. К перевозке отдельно следующим багажом принимаются вещи лиц
выезжающих за границу, упакованные в чемоданы, ящики, фанерные, картон-
ные коробки, мешки, узлы и ~~чюки~~

I.5. Прием и выдача отдельно следующего багажа, его таможенное
оформление производится в понедельник, вторник, среду и пятницу
с 8⁰⁰ до 16⁰⁰, в четверг с 10⁰⁰ до 16⁰⁰. Перерыв с 12⁰⁰ до 13⁰⁰.

I.6. Прибывший государственный груз из-за границы железнодорожным
транспортом досматривается Усогорским таможенным постом непосредствен-
но при выгрузке на складах ЦТРБ.

I.7. В случаях необходимости, когда решения вопроса о выпуске госу-
дарственного груза он хранится на складах ЦТРБ, груз опечатывается
инспектором таможни, ответственность за сохранность груза несет адми-
нистрация ЦТРБ.

*Одна из первых технологических схем таможенного оформления
в Сыктывкарской таможне (фрагмент)*

(Из фондов музея Сыктывкарской таможни)

"Внимание, контрабанда!"

Первоначальная структура таможни исходила из функций, возложенных Таможенным к одексом 1964 года на советское таможенное учреждение. Одной из приоритетных, в чем уже можно было убедиться на примере Усогорского таможенного поста, являлась борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил. Не случайно первым специализированным подразделением, выделенным в структуре таможни, стало подразделение правоохранительного профиля.

24 ноября 1988 года приказом № 79 в таможне создается группа по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил (ГБК и НТП) в количестве 4 человек. В состав группы вошли по 2 инспектора от таможни (А.В. Колегов, А.Б. Шумкин) и от Усогорского таможенного поста (Л.М. Чайковский, С.А. Обрезков). Возглавил группу старший инспектор А.В. Колегов. Цель создания группы была определена как совершенствование организации борьбы с контрабандой.

На первом этапе реформы ВЭД контрабандные дела были связаны с преобладавшим "чемоданным" направлением работы таможи и заходились, как правило, по фактам незаконного перемещения гражданами через границу валюты, наркотиков, оружия, порнографических и идеологически вредных материалов.

Как наиболее распространенные следует выделить валютные правонарушения. Вот типичный пример первых месяцев работы таможи. 8 августа 1987 года в ходе таможенного контроля у болгарского гражданина в коробке с электробритвой под декоративной прокладкой была обнаружена незадекларированная советская валюта на сумму 232 рубля.

Докладывая в ГУГТК о социально-экономических предпосылках, способствующих совершению этих нарушений, А.М. Карпунов выделял 2 основные причины. Первая - это спрос на советскую валюту в НРБ "у болгарских граждан, собирающихся посетить СССР с целью туризма и по личным делам, для покупки золотых изделий советского производства и электротоваров". Следует пояснить, что цены на данные товары в СССР были в несколько раз ниже, чем в Болгарии.

Кстати, приобретенные таким образом ювелирные изделия, как правило, также вывозились за границу с использованием всяческих ухищрений. Например, 29 сентября 1989 года у болгарского гражданина, выезжавшего на родину по служебным делам, при досмотре было обнаружено золотое кольцо в тюбике зубной пасты "Поморий". "Нездоровый" с точки зрения таможенного законодательства интерес к отечественным драгметаллам проявляли и сограждане. "Урожайным" в этом отношении стал для таможи рабочий день 26 декабря 1989 года, когда в ходе таможенного контроля инспектором Б.Б. Кудрявцевым были выявлены сразу 9 золотых и серебряных изделий общим весом 40 г, незадекларированные двумя гражданами СССР, выезжавшими в ФРГ на постоянное место жительства.

Вторая причина валютных правонарушений, по мнению А.М. Карпунова, - это "отсутствие на внутреннем рынке промышленных товаров достаточного ассортимента и качества", а также "возможность реализовать их в северных районах Коми АССР по спекулятивной цене, в 2-3 раза превышающей номинальную стоимость товара". Это стимулировало советских граждан вывозить отечественную валюту за границу, прежде всего в НРБ, для приобретения отсутствовавших на родине товаров.

В условиях советского дефицита привезенные из Болгарии товары (джинсы, спортивные костюмы, кроссовки, косметика и др.) пользовались огромным спросом, порождавшим соответствующие предложения. В частности, в 1987 году правоохранительными органами республики было установлено 15 фактов, "когда у граждан НРБ скупались импортные вещи фабричного производства, а затем их перепродавали по завышенным ценам".

Не стоит забывать, что такая деятельность преследовалась в советское время по закону как источник получения нетрудовых доходов. В мае 1989 года бюро Коми обкома КПСС даже издало постановление о мероприятиях по усилению борьбы с незаконной скупкой товаров у иностранцев. Вот, в частности, один из результатов его выполнения: "в Удорском районе в местах проживания иностранных граждан" выявлено и привлечено к административной ответственности 5 женщин "за приставание к иностранцам с целью скупки или обмена вещей".

Вместе с болгарскими джинсами и кроссовками в Коми попадали и другие "плоды цивилизации". Буквально в один из первых дней работы таможи, 25 июля 1987 года, у гражданина НРБ в ходе таможенного контроля среди личных вещей были обнаружены фотографии порнографические в количестве 22 штук. Нелегально ввозились для продажи гражданам СССР видеокассеты порнографического характера. Стоимость одной кассеты в Коми АССР доходила до 200 рублей и выше.

Об одном из вариантов их использования сообщалось в ГУГТК: "По имеющимся в таможе сведениям, в Удорском районе, ... где проживают и работают болгарские граждане, имеются подпольные видеотеки, в которых просматриваются порнографические видеокассеты". Для тайного их провоза использовались разные способы: например, видеопленка с порнофильмом переворачивалась нерабочей стороной к приемной головке видеоманитофона, либо сматывалась с бобины, заменялась другой и провозилась отдельно с сокрытием.

Как уже упоминалось выше, одно из первых контрабандных дел, заведенных на Усогорском таможенном посту в августе 1988, было связано с задержанием у гражданина НРБ, возвращавшегося на родину, сильнодействующего наркотического препарата "Дипидолор". Как

выяснилось, препарат поступил вместе с другими грузами, следующими в адрес ХО "Лесозаготовки и строительство". В 1989 году в таможене было заведено уже 6 дел по фактам перемещения наркосодержащих лекарственных веществ - почти треть от общего количества дел. Было задержано 33 упаковки препаратов "Глутетемид", "Кодтерпин", "Кодеин", обнаруженных в ходе досмотра у 5 граждан НРБ и 2 советских гражданок, въезжавших в СССР по служебным делам.

Пресекались попытки перемещения через границу боеприпасов и оружия, в том числе холодного. В частности, в апреле 1989 года у гражданина СССР, выезжавшего в ФРГ на постоянное место жительства, были задержаны 5 ножей самодельного производства. 2 февраля 1990 года при досмотре контейнера у военнослужащего Советской Армии, прибывшего из ЧССР по служебным делам, старшим инспектором В.В. Нироненом было выявлено 10 единиц боеприпасов.

Усиленное внимание при проведении государственного таможенного контроля уделялось пресечению попыток ввоза в СССР идеологически вредных материалов, то есть тех, которые проповедовали чуждые советскому обществу ценности. В частности, по справке о выполнении социалистических обязательств коллектива Сыктывкарской таможни за 1989 год в процессе таможенного оформления багажа граждан было задержано 106 таких материалов. Среди них, кстати сказать, и безобидное по теперешним меркам руководство по каратэ на болгарском языке, хранящееся сегодня в музее Сыктывкарской таможни.

В описываемое время задержанные по делам о контрабанде и конфискованные предметы хранились на складе таможни. Следует пояснить, что по установленному советским законодательством порядку выявленные в ходе таможенного контроля предметы, не указанные гражданами в декларации и не заявленные ими при устном опросе, конфисковывались с наложением штрафа.

В этой связи нельзя не сказать о самом распространенном конфискате первых лет работы таможни - алкогольных напитках, без которых не приезжал в Коми ни один уважающий себя болгарин. Весьма часто (практически ежедневно) национальная традиция вступала в противоречие с советским таможенным законодательством: ракия, коньяк, вина из НРБ провозились в Коми в количествах, превышавших установленную норму. Для тайного провоза использовались довольно экзотические средства, например, медицинские грелки. По мере заполнения "хмельным" конфискатом таможенного склада все острее становилась проблема, связанная с его дальнейшей судьбой. Напомним, что реализация спиртного в эпоху перестроечной борьбы с "зеленым змием" была связана с большими трудностями.

Зона деятельности - Коми АССР

С развитием в ходе реформы различных форм международного экономического сотрудничества предприятий и организаций Коми АССР со странами СЭВ на территории республики появлялись новые участки перевалки внешнеторговых грузов. По заявкам организаций сотрудники таможни периодически командировались для проведения таможенного контроля на места. Так, например, 28 февраля 1988 года начальник таможни вылетел в Ухту для таможенного оформления оборудования, направляемого Коми управлением гражданской авиации в ГДР для производства совместных работ.

Приказом ГУГТК от 27.05.1988 № 110 зоной деятельности Сыктывкарской таможни была определена вся территория Коми АССР. В соответствии с приказом требовалось обеспечить в этой зоне целенаправленную работу по осуществлению государственного таможенного контроля в условиях расширения ВЭД.

В этих целях 19 декабря 1988 года приказом по таможне № 92 создаются 2 грузовые группы (в таможне и на Усогорском таможенном посту) численностью по 3 сотрудника. В первую вошли А.В. Игнатов (старший группы), А.П. Малафеев, Н.И. Размыслов, во вторую - В.А. Рожин (старший группы), С.А. Обрезков, И.П. Куликов.

1 февраля 1989 года грузовые группы вместе с ГБК и НТП были включены в состав нового подразделения в структуре таможни - оперативно-грузового отдела (ОГО), который должен был продолжить реализацию положений приказа ГУГТК № 110 в условиях отмены госмонополии внешней торговли и внедрения декларирования.

По данным управления уполномоченного МВЭС по Северному району, после принятия постановлений правительства от 2 февраля 1988 года № 1405 и от 7 марта 1989 года № 203 "активность в оформлении права на ВЭД в республике возросла. На 20 декабря 1989 года регистрацию в управлении прошли 35 предприятий Коми АССР, в том числе 1 СП и 2 кооператива". За консультациями по вопросам оформления такого права обратилось еще порядка десяти представителей различных организаций.

Особенно активно процессы включения в сферу внешнеэкономических связей шли в промышленных центрах республики, в городах: Ухта, Печора, Инта, Воркута. В условиях стабильного роста объемов ВЭД практика командирования сотрудников таможни для проведения таможенного контроля уже не оправдывала себя, поскольку несла дополнительные издержки и временные затраты как для участника ВЭД, так и для таможни.

Оптимальное решение проблемы виделось в проведении таможенных операций в месте расположения участника ВЭД силами постоянного представителя таможни на предприятии со стабильными экспортно-импортными операциями. Таможенный уполномоченный в соответствии с приказом ГУГТК от 27.05.1988 № 110 назначался, как правило, из числа местных жителей. В его задачи входил подбор работников предприятия для работы в составе досмотровых комиссий, их обучение, подготовка и внедрения технологической схемы таможенного оформления внешнеторговых грузов на предприятии, ведение учета результатов работы досмотровой комиссии.

Одна из первых таможенных деклараций по стандартам Европейского сообщества, предъявленная к оформлению в Сыктывкарской таможне (фрагмент)
(Из фондов музея Сыктывкарской таможни)

С целью обсуждения данных вопросов на местах в июле 1989 года Воркуту, Печору и Ухту посетили А.М. Карпунов, А.В. Анисимов, А.В. Игнатов, А.П. Малафеев. Здесь были проведены семинары с руководителями предприятий, организаций, кооперативов-участников

внешнеэкономических связей, а также железнодорожных станций региона и служб организации перевозок аэропортов.

В течение августа 1989 года решение кадровых и иных вопросов, связанных с началом деятельности таможенных уполномоченных на местах, было продолжено в ходе командировок А.М. Карпунова в Ухту, Печору, Инту, Воркуту. К 1 сентября 1989 года прием на работу уполномоченными Сыктывкарской таможни в этих городах был завершен.

Изданный 18 сентября 1989 года приказ № 102 закрепил изменения в составе ОГО и зоны деятельности структурных подразделений Сыктывкарской таможни на территории Коми АССР.

Согласно приказу численность грузовой группы ОГО таможни была увеличена до 12 сотрудников. За руководителем группы А.В. Игнатовым, было закреплено таможенное оформление грузов участников ВЭС, расположенных в г. Сыктывкар (кроме СЛПК), Сыктывдинском, Сысольском, Койгородском, Прилузском, Усть-Вымском, Корткеросском, Усть-Куломском, Княжпогостском районах, а также контроль за работой с грузами Усогорского таможенного поста в его зоне деятельности - Удорском районе. За старшим инспектором С.А. Пшеницыным - учет и оформление таможенных грузов на СЛПК, выставочного имущества и отдельно следующего багажа, контроль над работой с грузами таможенных уполномоченных в городах: Воркута, Инта, Печора, Ухта.

Зоны деятельности таможенных уполномоченных, включенных состав грузовой группы, распределились следующим образом: старший инспектор В.И. Квасов - г. Воркута, Воркутинский район; инспектор К.А. Русаков - г. Инта, Интинский район; старший инспектор О.Э. Долбежов - г. Печора, Печорский, Ижемский, Усть-Цилемский, Усинский, Вуктыльский районы; старший инспектор Н.А. Сухинский - г. Ухта, Ухтинский, Сосногорский, Троицко-Печорский районы.

На протяжении нескольких месяцев шла подготовка таможенных уполномоченных к самостоятельной работе. В течение двух недель сентября их инструктировали на местах опытные сотрудники таможни С.А. Пшеницын, В.В. Ниронен, А.В. Попов, А.Б. Шумкин. Практическая помощь оказывалась уполномоченным и в процессе оформления сложных таможенных грузов. В частности, в ноябре 1989 года в проведении гостамконтроля в отношении бартерного груза из Финляндии, поступившего в адрес кооператива "Олень-ЭССПО", участвовали командированные в Воркуту, в помощь уполномоченному В.И. Квасову, старшие инспектора А.В. Игнатов и А.Б. Шумкин.

15 декабря 1989 года после прохождения в Сыктывкарской таможне учебных сборов и успешной аттестации приказом по таможне № 136 таможенные уполномоченные В.И. Квасов, К.А. Русаков, О.Э. Долбежов, Н.А. Сухинский были допущены к самостоятельной работе.

Еще одним важным шагом стало создание приказом от 28 декабря 1989 года № 140 в составе грузовой группы ОГО постоянной дежурной группы на Сыктывкарском лесопромышленном комплексе для осуществления таможенного контроля в круглосуточном режиме. В состав группы вошли 4 сотрудника: Н.И. Размыслов (старший группы), М.В. Арефьев, Д.В. Нефедов, В.И. Ушаков. Подводя итоги работы в 1989 году, начальник Сыктывкарской таможни отмечал: "Работая в условиях перестройки внешнеэкономических связей, ... внедрения ГТД и дальнейшей демократизации таможенного контроля, коллектив таможни добился определенных успехов... Были проведены семинары с участниками ВЭС, организована работа таможенных уполномоченных, существенно повысилась роль Сыктывкарской таможни в Коми АССР, упрочилось ее место во внешнеэкономическом комплексе республики...".

Внешнеторговый грузооборот в зоне деятельности таможни увеличился в 1989 году по сравнению с предыдущим почти в пять раз и достиг 512 тысяч тонн, количество мест оформленного в таможенном отношении багажа граждан выросло вдвое, превысив отметку 251700 единиц.

Вместе с тем увеличилось и количество правонарушений в таможенной сфере, изменился их характер. Большую угрозу для республики, с учетом структуры ее внешнеторгового оборота (90% сырьевых товаров) представляли правонарушения, связанные с их незаконным вывозом за границу. Состояние таможенной инфраструктуры в Коми не позволяло осуществлять противодействие им на должном уровне. В письме начальника таможни в СЗУ от 21.09.1990 по этому поводу сообщалось: "Объектов таможенной инфраструктуры не имеется". Техническая оснащенность имеющихся служебно-производственных помещений не обеспечивала проведение качественного контроля над таможенными грузами.

В целях повышения эффективности государственного таможенного контроля в Коми АССР и усиления борьбы с правонарушениями в сфере ВЭД 31 июля 1990 года Совет Министров Коми АССР принял постановление за № 160 "О мерах по совершенствованию таможенного дела в Коми ССР". Им предусматривалось осуществить в 1990-1995 годах комплекс мер по "приведению структуры, материальной базы, технической оснащенности и социальной сферы Сыктывкарской таможни в соответствие с качественными изменениями задач таможенных органов на современном этапе социально-экономического развития страны".

В частности, планировалось выделение земельных участков для строительства служебного здания таможни, таможенной лаборатории, склада таможенных грузов в Сыктывкаре, а также комплексов таможенной обработки грузов на железнодорожных станциях Сыктывкар и Кослан. Предусматривалось выделение служебных помещений для таможенных уполномоченных в Воркуте, Ухте, Инте, Печоре.

В соответствии с данным постановлением Сыктывкарской таможней была разработана схема оптимального размещения на территории Коми АССР таможенных учреждений и других объектов таможенной инфраструктуры. Основным принципом при подготовке схемы был следующий: таможенное оформление всех экспортно-импортных грузов должно производиться в месте их получения-отправления.

Подготовленный таможней проект был положен в основу следующего документа - распоряжения Совмина Коми АССР от 11 ноября 1990 года № 532-р. В соответствии с ним все внешнеторговые грузы должны были предъявляться предприятиями и организациями Коми АССР для таможенного оформления Сыктывкарской таможне или ее подразделениям в Воркуте, Ухте, Инте, Печоре, Усогорске. Декларирование указанных грузов могли производить только признанные Сыктывкарской таможней в качестве декларанта организации. Транспортным организациям запрещалось принимать экспортные грузы к перевозке без таможенного оформления на месте.

Данные меры способствовали обеспечению "реального контроля за вывозом (ввозом) товаров с территории (на территорию) Коми АССР", за своевременным и полным перечислением участниками внешнеэкономических связей средств в бюджет местных Советов", а также получению "достоверной количественной и качественной характеристики внешнеэкономической деятельности Коми АССР".

Оперативно-грузовые будни

На традиционном для таможни направлении, связанном с таможенным контролем в отношении багажа граждан, следующих через границу, наблюдался стабильный рост показателей.

По сравнению с 1987 годом, количество оформленного в 1991 году в таможенном отношении багажа иностранных и советских граждан возросло в 27,4 раза. Особенно ярко тенденции роста проявились на направлении выезда из СССР, что связано с возвращением на родину болгарских лесозаготовителей и членов их семей по окончании действия Соглашения 1982 года, а также активным переселением советских граждан на постоянное место жительства за границу.

Стоит отметить, что по указанию ГУГТК сотрудники Сыктывкарской таможни привлекались к проведению таможенного оформления ОСБ вьетнамских граждан в Кировской области РСФСР. Так, в 1990 году ими было оформлено в таможенном отношении 5300 мест багажа 572 граждан на сумму 347364 рубля.

Еще более ярко проявились тенденции роста показателей деятельности Сыктывкарской таможни на новом для нее направлении - в сфере внешнеторговых операций. С отменой в 1989 году государственной монополии в области внешней торговли грузооборот в зоне деятельности таможни увеличился по сравнению с 1988 годом в 102 раза. Тоннаж оформленных в таможенном отношении грузов к 1991 году возрос по отношению к показателям 1987 года в 31,6 раза. Суммы внеплановых таможенных доходов, перечисляемых в государственный бюджет, за 4 года с 1988-го по 1991-й, увеличились в 777 раз.

Вот результаты первых опытов декларирования внешнеторговых грузов. Количество ГТД за 1991 год в 3,3 раза превысило аналогичный показатель за 1990 год и в 41 раз - за 1989 год. На основании сохранившихся сведений за 1990 год можно оценить уровень загруженности подразделений таможни на этом направлении.

Итак, почти половина обработанных таможеней в 1990 году ГТД приходилась на Усогорский таможенный пост. 85% из этого количества составляли декларации на экспортируемые в НРБ лесо- и пиломатериалы.

Четвертая часть от общего массива ГТД таможни была обработана грузовой группой ОГО на СЛПК, причем 87% деклараций было оформлено на экспорт продукции СЛПК: плиты ДСП, балансы лиственных пород, целлюлозу, бумагу.

Доля оперативно-грузового отдела таможни в общем количестве обработанных таможеней деклараций составила 16%. При этом более 60% ГТД, оформленных в ОГО, приходилось на импортируемое оборудование (сварочное, электротехническое, медицинское, оборудование для лесной, целлюлозно-бумажной, пищевой промышленности), а также товары народного потребления.

Вообще, (и это яркая примета эпохи дефицита), по всем подразделениям таможни наблюдался высокий процент деклараций на импорт в Коми АССР товаров народного потребления. Так, все 186 ГТД, обработанные уполномоченным таможни по Ухтинскому району, носили именно такой характер.

К сожалению, трудно более полно представить уровень загруженности подразделений и таможни в целом в этот период, поскольку часть экспортно-импортных товаров участников ВЭД Коми АССР проходила полное таможенное оформление на границе. В зачет Сыктывкарской таможни, производившей в отношении этих товаров отдельные таможенные операции, ГТД на эти товары не шли. Перейти к полному таможенному оформлению всех внешнеторговых грузов таможня не могла в связи с отсутствием необходимых штатов.

Имелись здесь и проблемы иного свойства. Речь идет о "несоблюдении пограничными таможнями указаний Главка о направлении грузов для оформления во внутренние таможни". В связи с этим около 60% импортных грузов оформлялись в таможенном отношении на границе или не оформлялось вообще, что создавало почву для совершения нарушений действующего законодательства в сфере ВЭД: недоставки товара получателю, неуплаты таможенных платежей и т.д.

На защите интересов государства

На втором этапе реформы в содержании правоохранительной деятельности Сыктывкарской таможни происходят большие изменения. В условиях активизации ВЭД на территории Коми АССР потенциально опасной с точки зрения совершения правонарушений становится сфера внешнеторговых операций. Так, 5 из 28 заведенных в 1990 году контрабандных дел - касались фактов незаконного перемещения грузов во внешнеторговом обороте.

Показательно в этом отношении одно из них, которое было заведено 16 февраля 1990 года по факту, ранее не имевшему места в правоохранительной практике таможни. Речь идет о выявлении в ходе таможенного досмотра груза, принадлежащего СП "Пера", несоответствия товара, предъявленного к таможенному оформлению, заявленному в ГТД.

Но, пожалуй, наиболее яркий эпизод тех лет, прошумевший на страницах республиканской печати, связан с внешнеторговой деятельностью воркутинского кооператива "Олень-ЭССПО".

В январе-июле 1989 года кооператив закупил у граждан и совхозов 14,225 тонн лома оленьих рогов и в порядке товарообменной операции реализовал их западногерманской фирме "Тхоместо" через посредника в лице ВО "Росвнешторг", за что получил от фирмы товары на сумму 140 тысяч долларов.

В ноябре 1989 года товары поступили в Сыктывкар, где были задержаны Сыктывкарской таможней. Основания для задержания груза были веские. Кооператив не был зарегистрирован в МВЭС как участник ВЭД, не имел права заниматься скупкой товаров для их перепродажи на экспорт и импортом товаров для последующей их перепродажи на внутреннем рынке. Для преодоления "таможенного кордона" председатель кооператива, заручившись поддержкой Совмина Коми АССР, под гарантийное письмо за подписью одного из заместителей предсовмина добивается выпуска бартерных товаров в Воркуту.

Так, вопреки неоднократным предупреждениям Сыктывкарской таможни, в марте 1989 года в болгарском городе Толбухин был заключен без соответствующего разрешения МВЭС бартерный контракт между болгарским ОПТ "Промтовары" и управлением "Комилесурс". В декабре 1989 года груз, поступивший в адрес "Комилесурса" из НРБ, был изъят Сыктывкарской таможней на основании ст. 74 Таможенного кодекса СССР. Товары, ввезенные в СССР по несанкционированному бартеру, поступили в доход государства. В результате "Комилесурс" понес убытки на общую сумму 80 тысяч рублей.

Необходимо отметить, что на заключение порой весьма невыгодных внешнеторговых сделок предприятия и организации Коми АССР подталкивала сложнейшая ситуация на потребительском рынке республики.

В 1989 году 5 видов товаров повседневного спроса реализовывалось в республике по талонам. Коми обком КПСС сообщал в центр: "Несмотря на проводимую разъяснительную работу, растет недовольство населения на уменьшение нормы отпуска сахара по талонам... Выделенные фонды хлебопродуктов не позволяют обеспечивать нужды хлебопечения, общественного питания и розничной торговли".

Поставка товаров по договорным ценам вызывала рост цен, которые не компенсировались. В связи с этим сверхплановая эмиссия денег за 1-е полугодие 1989 года составила в Коми АССР 18 млн руб.

Особенно остро стояла продовольственная проблема в северных районах республики, где проживало 2/3 населения, а производилось сельскохозяйственной продукции менее половины. Крайне неудовлетворительное снабжение продуктами способствовало нарастанию социальной напряженности в угольных регионах. Массовые невыходы на работу (забастовки) составили в 1989 году 113,6 тысяч человеко-дней, вследствие чего было недодано продукции на 26 млн руб.

В этих условиях одним из основных каналов поступления продовольствия в республику становится внешняя торговля. В структуре ее в этот период наблюдаются существенные изменения. Так, доля пищевкусовых товаров и сырья для их переработки, ввозимых в Коми АССР из-за рубежа, в общем объеме импорта возрастает с 8,9% в 1989 году до 52,4% в 1991-м. И напротив, доля импортируемых машин и оборудования в условиях товарного "голода" с 55,7% в 1989-м падает до 22% в 1991 году. Вероятно, по тем же причинам меняется и внешнеторговое сальдо при осуществлении товарообмена с традиционным партнером Болгарией. В частности, в общей сумме товарооборота с НРБ за 1991 год (1918 тыс. долл. США) импорт составил 1434 тыс. долл. (75%), экспорт - всего 484 тыс. долл.

Решить свои потребительские проблемы предприятия и организации республики пытались испытанным в то время способом - через приграничную торговлю. Так, неоднократно обращались в 1989 году с ходатайствами в вышестоящие министерства о разрешении реализовать по этой линии уголь и нефть, добытые сверх плана, производственные объединения "Воркутауголь", "Интауголь", "Коминепфть". Однако решение проблем таким путем часто затягивалось по причине бюрократических проволочек.

Более простым и доступным способом ликвидации потребительского "голода" являлись бартерные операции, которые и стали основным путем его преодоления в начале 90-х годов. Так, первым "внешнеторговым" шагом Воркутинского горисполкома, зарегистрированного осенью 1989 года в МВЭС как участник ВЭД, стало заключение бартерной сделки на продажу за рубеж 150 тысяч тонн угля в обмен на мясо и мясные продукты, "которых так не хватает в Воркуте". А в 1991 году практически весь импорт (на сумму более 25,582 млн руб.), оформленный на Воркутинском таможенном посту, составляли товары народного потребления, поступившие по бартеру.

Справедливости ради заметим, что "не хлебом единым" и предметами ширпотреба ограничивался бартер начала 90-х. Его возможности использовались и для решения других социально значимых проблем. Например, большую часть полученных от бартерных сделок 1989-1990 годов средств объединение "Воркутауголь" израсходовало на приобретение упаковочной линии для молочного завода, горношахтного и медицинского оборудования, медикаментов.

Возвращаясь к правоохранительной деятельности Сыктывкарской таможни, следует признать, что в этот период она, к сожалению, далеко не всегда достигала планируемых результатов. В частности, по всем пяти вскрытым в 1990 году фактам незаконного перемещения товаров во

внешнеторговой сфере следственными органами было отказано в возбуждении уголовных дел. Причинами были "и разный подход со стороны следственных органов и таможни в оценке события контрабанды, и несовершенство уголовного законодательства, которое не поспевает за быстрым развитием экономических отношений в стране...". Надежды на улучшение ситуации в данной сфере связывались руководством таможни с принятием в 1991 году нового Таможенного кодекса и наделением таможенных органов полномочиями дознания.

Особо важными становятся в этих условиях вопросы организации эффективного взаимодействия со смежными службами. Одним из первых шагов в этом направлении стало создание в ноябре 1990 года совместной рабочей группы КГБ, МВД Коми АССР и Сыктывкарской таможни по координации действий в борьбе с правонарушениями в сфере ВЭД, пресечении незаконного вывоза и ввоза в СССР оружия, наркотиков, валюты и валютных ценностей. Таможню в составе этой группы представлял руководитель ГБК и НТП А.В. Колегов.

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР
(ГУТК СССР)**

107842, Москва,
Кремлевский вл. д. 1а

Тел. 975-10-55
Телефакс: 417799 ВЕТО

№ 1001.91 № 12-28/328

№ _____

О пропуске продовольственных товаров

Начальник таможни
Начальник управлений
ГУТК СССР (по списку)
Директору ГИИВ, ГУТК
СССР

В настоящее время в ряде регионов страны сложилась неблагоприятная ситуация с обеспечением населения продуктами питания. Острота ситуации такова, что П Съезд народных депутатов РСФСР создал специальную чрезвычайную комиссию по продовольствию. По инициативе в ГУТК СССР сведениям зачастую продовольственные товары, закупленные за границей, длительное время накапливаются в транспортных средствах и хранятся на складах транспортных организаций, что приводит к их порче и расхищению. С другой стороны некоторые организации накопили сверхнормативные запасы продовольственных товаров для последующей их реализации на экспорт без учета сложной продовольственной ситуации в стране.

В связи с этим предлагается:

1. Начальникам таможни:
 - 1.1. Совместно с другими правоохранительными органами обеспечить учет экспортно-импортных продовольственных товаров, находящихся в транспортных средствах и хранящихся в складах транспортных организаций в зоне деятельности таможни.
 - 1.2. Информировать о фактах длительного хранения продовольственных товаров органы КГБ и МВД для принятия мер.
 - 1.3. Обеспечить первоочередное оформление продовольственных товаров, ввозимых в СССР. Исключить случаи их необоснованных задержек в связи с таможенным оформлением.
 - 1.4. При таможенном оформлении продовольственных товаров, вывозимых из СССР, усилить контроль за правильностью оформления ввозных лицензий. Не допускать случаев вывоза таких товаров из СССР без соответствующих образцов оформленных лицензий.
 - 1.5. Уделить особое внимание своевременному и надлежащему декларированию продовольственных товаров, а также организации работы с декларантами этих товаров.
 - 1.6. Незамедлительно информировать получателей о всех случаях задержания ввозимых в СССР продовольственных товаров в связи с таможенным оформлением.

Сыктывкарская таможня
Вход. № 95 1991 г.

Первый заместитель
начальника ГУТК СССР

Л. А. Лозбенко

Галактионов 975 40 78
Рыбаков 975 48 22

60200

Один из документов ГУТК при СМ СССР по чрезвычайно острой проблеме начала 90-х – продовольственной.
(Из фондов музея Сыктывкарской таможни)

Большое внимание на данном этапе уделяется вопросам профилактики таможенных правонарушений, в частности, информационно-разъяснительной работе с начинающими предпринимателями, участниками ВЭД, другими категориями населения Коми АССР.

В этих целях силами сотрудников таможни был разработан лекционный материал по актуальным вопросам таможенного законодательства для различных категорий слушателей (туристов, выезжающих за рубеж по линии БММТ "Спутник", болгарских лесозаготовителей, студентов и учащихся средних школ и др.). На основе данного материала только в 1989 году было прочитано 52 лекции (в том числе в поселках Усогорск, Благовое, Междуреченск, Верхнемезенск), на которых присутствовало в общей сложности 1750 человек.

Практиковалось проведение семинаров для участников ВЭД по актуальной таможенной тематике. Так, например, в апреле 1989 года в Сыктывкаре был организован семинар по вопросам декларирования леса, экспортируемого из Удорского района Коми АССР в Болгарию. Кроме того, приказом по таможне от 10.10.1990 № 125 была определена группа наиболее подготовленных сотрудников, имеющих право давать официальную информацию по таможенным правилам, проводить лекции и беседы по их разъяснению.

Глава 3. Люди Они были первыми

Очевидцы событий рассказывают, что начальник Архангельской таможни К.А. Корняков, "отдавая" в Сыктывкар А.М. Карпунова, возглавлявшего один из 5 оперативных отделов Архангельской таможни, "от сердца его отрывал". На вопрос, почему при определении кандидатуры начальника будущей таможни выбор пал именно на него, Клавдий Александрович, не задумываясь, ответил: "Саша был лучший".

Александр Михайлович Карпунов родился 20 января 1956 года в г. Шуя Ивановской области.

По окончании в 1975 году Архангельского мореходного училища, пришел на работу матросом в Северное морское пароходство, где дослужился до 2-го помощника капитана. В составе экипажей судов пароходства посетил 19 стран мира.

В октябре 1981 года был принят на работу в Архангельскую таможню. Здесь прошел путь от инспектора до начальника отдела. За добросовестный труд в 1985 году был удостоен звания "Ударник коммунистического труда". Прошел полный курс трехгодичного обучения английскому языку на Высших курсах иностранных языков Минвнешторга. Окончил юридический факультет Ленинградского государственного университета. Возглавлял Сыктывкарскую таможню с 1987 года по 1998 год. 10 января 1999 года был назначен на должность первого заместителя начальника Балтийской таможни.

Генерал-майор таможенной службы. Награжден знаком "Отличник таможенной службы", медалями Жукова и "300-летие Российского флота". В 1993 году получил Сертификат Генерального секретаря Совета Таможенного сотрудничества за выдающиеся заслуги по защите экономических интересов России.

Среди множества организационных вопросов, которые предстояло решить первому руководителю таможни, первоочередное значение имели подбор и подготовка кадров, способных качественно выполнять возложенные на советское таможенное учреждение функции. Сложность состояла в том, что заниматься кадровыми вопросами и выполнять основные задачи приходилось одновременно, поскольку уже 3 июля 1987 года таможня приступила к практической деятельности.

Первый штатный сотрудник, старший инспектор А.В. Анисимов, был принят в таможню 17 августа 1987 года. 1 сентября приступила к работе инспектор И.В. Беляева, 21 сентября - старший инспектор А.И. Коноплева, 25 ноября - инспектор С.А. Пшеницын.

23 декабря был утвержден на должность начальника Усогорского таможенного поста М.П. Политов. Таким образом, к 1 января 1988 года штат таможни вместе с ее начальником составлял 6 единиц.

Как свидетельствует отчет А.М. Карпунова в ГУГТК, "подбор кадров осуществлялся в тесном контакте с ГК КПСС, обкомом ВЛКСМ. Источники комплектования кадров различные: обком ВЛКСМ, Коми республиканский совет всесоюзного добровольного общества борьбы за трезвость, Министерство финансов Коми АССР, Сыктывкарский лесопромышленный комплекс. Кандидатура начальника Усогорского таможенного поста была предложена Удорским РК КПСС".

Михаил Прокопьевич Политов родился 31 марта 1950 года в с. Кослан Удорского района Коми АССР.

Трудовую деятельность начал с 18 лет в Косланском аэропорту. По окончании Вологодской советско-партийной школы по специальности "экономика и организация сельского хозяйства" (1976 год), Ленинградской высшей партийной школы по специальности "политическая экономия" (1985 год) работал заведующим организационным отделом в

Удорском РК ВЛКСМ, инструктором организационного отдела в Удорском РК КПСС. Курировал вопросы торговли и правоохранительных органов.

Из нескольких предложений занять руководящую должность в разных организациях выбрал Сыктывкарскую таможню. Возглавлял в ее структуре Усогорский таможенный пост с 23 декабря 1987 года и до своего ухода на заслуженный отдых 14 марта 2005 года.

Подполковник таможенной службы.

Как и начальник таможни, четверо из вновь принятых сотрудников являлись членами КПСС, один - кандидатом в члены КПСС, что расценивалось как залог политической бдительности - важнейшего делового качества советского таможенника.

О качестве первоначального кадрового состава Сыктывкарской таможни говорят следующие характеристики: высшее и неоконченное высшее образование имели 4 из 6 сотрудников (67%), среднее специальное - 2 (33%), обучалось в вузах - 3 (50%). Среди первых таможенников Коми АССР было: 2 экономиста, 1 финансист, 1 учитель общетехнических дисциплин и труда, 1 техник-судоводитель. Средний возраст сотрудников составлял 32 года.

Следует отметить, что при приеме на работу изучалась возможность применения в таможне знаний и умений, полученных кандидатом в других сферах деятельности. Так, решающую роль при приеме на должность старшего инспектора-бухгалтера таможни сыграл многолетний бухгалтерский опыт А.И. Коноплевой.

Алла Ивановна Коноплева (Попова) родилась 19 августа 1946 года в г. Мончегорск Мурманской области.

Трудовую деятельность начала в 1964 году в Хабаровском крае машинисткой-делопроизводителем. В 1975 году окончила Всесоюзный заочный финансовый техникум по специальности "государственное страхование", получив квалификацию "финансист".

К моменту прихода на работу в Сыктывкарскую таможню стаж работы бухгалтером в разных организациях (в том числе партийных и комсомольских) у Аллы Ивановны насчитывал более 16 лет. В таможне прошла путь от старшего инспектора-бухгалтера до начальника отдела бухгалтерского учета и контроля. Работала в таможне с 21 сентября 1987 года до выхода на заслуженный отдых 17 февраля 2000 года.

Подполковник таможенной службы. За добросовестный труд награждена знаком "Отличник таможенной службы".

Однако для таможенной деятельности были необходимы и специальные знания и практические навыки, которых ни у одного из пришедших на работу в таможню не имелось.

"Основная трудность нынешнего этапа..."

"Основная трудность нынешнего этапа становления Сыктывкарской таможни состоит в том, что вновь принятые сотрудники в таможенной системе ранее не работали, а начальник работал в морской таможне", - отмечал в докладе на первом профсоюзном собрании 23 октября 1987 года А.М. Карпунов. Поэтому основной задачей личного состава "есть и будет быстрее изучение таможенного законодательства, успешное проведение аттестации. Только после успешно проведенной аттестации можно сказать, что таможня встала на ноги".

С сентября 1987 года началось обучение по 6-месячной программе профессиональной подготовки новых работников учреждений государственного таможенного контроля.

Программой предусматривалось изучение основ таможенного законодательства СССР и закрепление полученных теоретических знаний на практике. Однако, учитывая включение всех сотрудников с первых дней работы в проведение досмотровых операций и таможенное оформление, акцент в процессе обучения делался именно на практические аспекты. В частности, много внимания уделялось правилам оформления таможенной документации. По окончании 6-месячного курса обучения сотрудники должны были пройти аттестацию на присвоение персональных званий работников государственного таможенного контроля.

Учебные занятия проходили ежедневно после оформления утреннего рейса из Болгарии, прилетавшего в 6.00, и до вылета обратного рейса, оформление которого начиналось в 13.30.

А.М. Карпунов, единственный на тот момент преподаватель и наставник для "новобранцев", подчеркивал универсальный характер знаний и умений, необходимых в таможенной деятельности: "сотрудник таможни должен быть специалистом и в области культуры, и в области техники, психологии и т.д.". Тех, кто "действительно хочет посвятить себя органам государственного таможенного контроля", призывал не довольствоваться материалом, который дается на занятиях, и нацеливал на активную самостоятельную работу.

Весомую роль в приобретении необходимых знаний и практических навыков в первый год работы сыграли командировки по обмену опытом работы в другие таможенные учреждения. За период с октября по декабрь 1987 года 2 сотрудника были командированы с этой целью в Архангельскую таможню, 1 - в Бориспольскую, 1 - в Шереметьевскую. Начальник таможни в декабре 1987 года прошел обучение по вопросам организации кадровой работы в таможенных учреждениях в г. Таллинн. Отчеты о результатах командировок и возможности применения в условиях таможни изученного опыта заслушивались на служебных совещаниях.

Большое внимание уделялось повышению общеобразовательного уровня сотрудников. Трое из шести (включая начальника таможни) обучались на заочных отделениях вузов по востребованным в таможенном деле специальностям - юриспруденция, экономика, автоматизация и комплексная механизация химико-технологических процессов в целлюлозно-бумажной промышленности. Актуальность последней объяснялась необходимостью специальных знаний при таможенном оформлении внешнеторговых грузов предприятий лесопромышленного комплекса Коми АССР.

"Второй эшелон"

В связи с планируемым увеличением штата таможни в условиях расширения ВЭД в Коми АССР, для целенаправленной работы по подбору кадров в таможне был сформирован резерв кандидатов на замещение вакантных должностей инспекторского состава. Часть кандидатов для зачисления в резерв была направлена военным комиссариатом, горкомом ВЛКСМ, часть граждан обратилась в таможню самостоятельно. С каждым кандидатом проводилось собеседование с участием администрации и руководителей общественных организаций.

Из сформированного резерва в 1988 году было принято на работу 13 человек. Из них 8 человек пришло на Усогорский таможенный пост.

Первый штатный сотрудник поста, инспектор С.А. Обрезков, был принят на должность 14 января 1988 года. 18 января приступил к работе инспектор А.В. Васильев, 26 января - старший инспектор В.А. Рожин, 29 января - инспектор Л.М. Чайковский.

Леонид Михайлович Чайковский родился 22 октября 1957 года в с. Попелак Херсонской области (Украина).

По окончании в 1978 году Херсонского гидрометеорологического техникума работал техником-метеорологом Северного управления гидрометслужбы на Косланской авиаметеостанции. С января 1988-го до марта 1991 года - инспектор Усогорского таможенного поста. В марте 1991 года был назначен таможенным уполномоченным в городах Сосногорск, Ухта. Работая на Ухтинском таможенном посту, прошел путь от инспектора до начальника поста. В этой должности состоит с 28 июля 1998 года по настоящее время.

Полковник таможенной службы. Имеет многочисленные ведомственные награды, в том числе памятный знак "10 лет СЗТУ", медали "За службу в таможенных органах" II и III степеней. Указом Президента России от 24 октября 2000 года награжден орденом "За заслуги перед Отечеством" II степени.

Немного позднее, 1 марта 1988 года был принят на должность старшего инспектора Усогорского таможенного поста А.В. Попов. В июле приступили к работе инспектора И.П. Куликов и В.М. Политова (Васильева).

Появились новые сотрудники и в Сыктывкарской таможне. В 1988 году были приняты А.Б. Шумкин, В.В. Ниронен, А.В. Игнатов, А.П. Малафеев, А.В. Колегов, Н.И. Размыслов.

Данные отчета по кадрам дают представление о значимых для того времени качествах вновь принятых сотрудников, их возрасте: "высшее и неполное высшее имеют 10 человек, что составляет 77%, коммунистов - 4 (30,8%), комсомольцев - 4 (30,8%), возраст принятых сотрудников - от 23 до 36 лет, юристов - 1, экономистов - 1".

Подбор новых сотрудников из резерва благоприятно отразился на качестве кадрового состава Сыктывкарской таможни. В 3,8 раза возросло количество сотрудников с высшим и неоконченным высшим образованием. По этому показателю (78%) таможня почти в 1,5 раза опережала таможенную систему (53%). Более чем вдвое увеличилось количество обучающихся заочно в вузах и техникумах (причем 1 из 7 сотрудников обучался по программе второго высшего экономического образования). Положительным моментом являлся приход в таможню специалистов приоритетных профилей: юридического и экономического.

Решение первоочередных кадровых вопросов позволило приступить к созданию в структуре таможни специализированных подразделений - группы по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил (ГБК и НТП), грузовых групп и т.д., что выдвинуло на первый план вопросы расстановки кадров в таможне. Комплектация групп производилась с учетом образования, опыта работы, деловых качеств сотрудников, а также "исходя из их наклонностей и желания". Так, например, в состав ГБК и НТП вошли "сотрудники, склонные к аналитическому мышлению". Возглавил ее старший инспектор А.В. Колегов, "член КПСС, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы в правоохранительных органах". В отчете по кадрам за 1988 год в ГУГТК сообщалось, что "все участки работы таможни возглавляются, в основном, коммунистами".

Организация работы подразделений по функциональному принципу, приход в таможню новых сотрудников требовали усиления внимания к вопросам подготовки кадров. В целях их эффективного решения в 1988 году в таможне были организованы курсы повышения деловой квалификации (ПДК).

Для участия в работе курсов в качестве преподавателей приглашались руководители и главные специалисты соответствующих служб. Так, занятие по порядку документирования дел о контрабанде проводил начальник следственного отделения КГБ Коми АССР, по вопросам внешнеэкономического развития Коми АССР - завотделом торговли и бытового обслуживания Совета Министров Коми АССР, лекцию о состоянии борьбы с наркоманией и преступностью в республике - прокурор города Сыктывкара и т.д. Практические занятия по изучению оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотиков организовывались в экспертно-криминалистическом отделе МВД Коми АССР, по предметам старины и искусства - в фондах краеведческого музея.

С открытием в январе 1988 года в г. Москва Института повышения квалификации и переподготовки руководящих работников и специалистов таможенной системы (ИПК) появилась возможность совершенствования профессионального уровня под руководством лучших специалистов СССР в области таможенного дела. В год открытия ИПК 7 сотрудников Сыктывкарской таможни прошли в нем обучение: 4 - по месячной программе, 3 - по программе менее одного месяца.

В 1988 году в таможне было начато обучение сотрудников по 2-годичной программе подготовки таможенных кадров, которая предполагала углубленное изучение различных аспектов таможенного дела, например, особенностей таможенного оформления определенных категорий товаров и другие специфические вопросы. К освоению данного курса приступили первые 12 сотрудников таможни, прошедшие аттестацию по 6-месячной программе подготовки и представленные к присвоению персональных званий, то есть фактически допущенные к самостоятельной работе по осуществлению государственного таможенного контроля. При этом на "отлично" сдали экзамены Л.М. Чайковский, В.В. Ниронен.

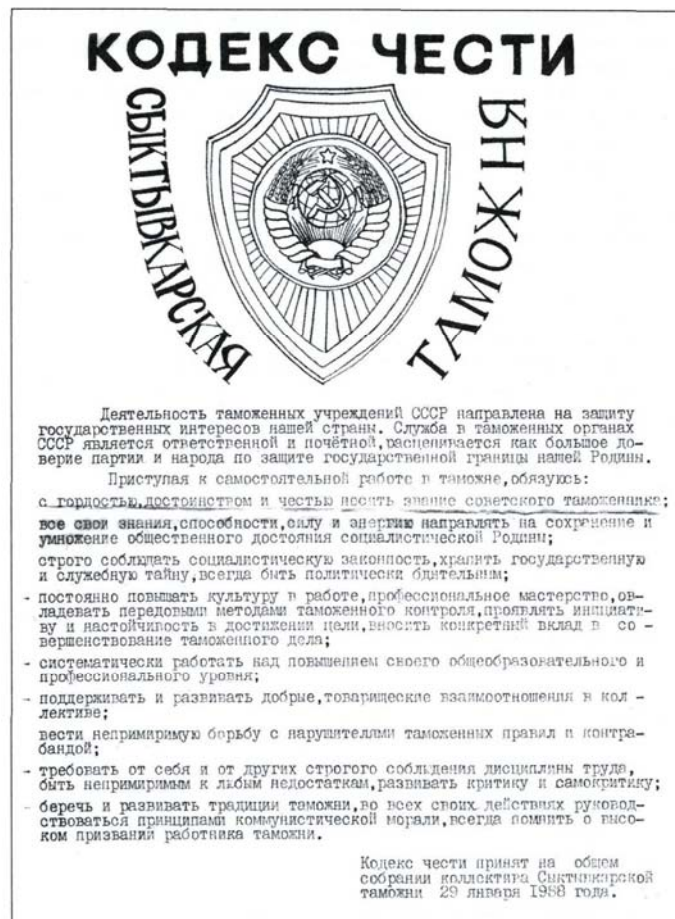
Аттестация: "Таможня встала на ноги!"

Аттестация работников в системе ГУГТК СССР являлась важнейшим средством совершенствования деятельности по подбору, расстановке и воспитанию кадров, оценке их работы и повышению квалификации.

Для проведения аттестаций сотрудников 18 февраля 1988 года приказом по Сыктывкарской таможне № 13 была создана аттестационная комиссия под председательством А.М. Карпунова. В ее состав вошли руководители общественных организаций⁴. В своей работе комиссия руководствовалась положениями Инструкции о порядке аттестации лиц начальствующего состава учреждений государственного таможенного контроля СССР и представления их к присвоению персональных званий.

На каждого аттестуемого перед заседанием аттестационной комиссии составлялась характеристика, которая утверждалась на общем собрании коллектива таможни. В ходе аттестации комиссией оценивались уровень профессиональной подготовки сотрудника, его личные, моральные, деловые качества, давались конкретные рекомендации по устранению отмеченных недостатков, повышению деловой квалификации и общеобразовательного уровня, делались выводы о соответствии сотрудника занимаемой должности.

Прошедшему аттестацию в торжественной обстановке вручались свидетельство об окончании курса профессиональной подготовки и Кодекс чести сотрудника Сыктывкарской таможни, принятый на общем собрании коллектива таможни в январе 1988 года.



Документ, подаривший название этой книге – Кодекс чести Сыктывкарской таможни (принят на общем собрании коллектива таможни 29 января 1988 г.) (Из фондов музея Сыктывкарской таможни)

⁴ В октябре 1987 года в таможне была создана профсоюзная, в декабре 1987 года - партийная, в 1988 году - комсомольская организация таможни, в работу которых были вовлечены все сотрудники таможни.


СЫКТЫВКАРСКАЯ ТАМОЖНЯ

СВИДЕТЕЛЬСТВО

об окончании профессиональной подготовки.

Выдано старшему инспектору Попову Александру Васильевичу тем, что он за период с 1.03.88 по 3.10.88 г. закончил изучение шестимесячной программы профессиональной подготовки работников таможенных учреждений ГУГТК и сдал экзамены по следующим дисциплинам:

	оценки
Организация таможенной службы СССР	5
Порядок пропуска товаров и иного имущества через государственную границу СССР	4
Таможенный контроль при водных перевозках	5
Таможенный контроль при железнодорожных перевозках	5
Таможенный контроль при автомобильных перевозках	5
Таможенный контроль при воздушных перевозках	5
Таможенный контроль за международными почтовыми отправлениями	4
Таможенный контроль за предметами, валютой и валютными ценностями	4
Таможенные сборы	4
Борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил ..	5
Технические средства таможенного контроля	5

Председатель аттестационной комиссии  А.М. Каплина

Свидетельство об окончании курса профессиональной подготовки по 6-месячной программе, выданное старшему инспектору Усогорского таможенного поста А.В. Попову 3 октября 1988 г.

(Из личного архива А.В. Попова)

ОНИ БЫЛИ ПЕРВЫМИ



Первый начальник Сыктывкарской таможни А.М. Карпунов.
Первое служебное удостоверение в Сыктывкарской таможне.
(Из фондов музея Сыктывкарской таможни)

ОНИ БЫЛИ ПЕРВЫМИ



*Сыктывкарская таможня, 1988 г.
Слева направо: в верхнем ряду: С.А. Пшеницын, В.В. Ниронен, А.Б. Шумкин,
А.В. Игнатов, в нижнем ряду: А.И. Коноплева (Попова), И.В. Беляева,
А.М. Карпунов, А.В. Анисимов.*



*Усогорский таможенный пост. Январь 1988 г.
Слева направо: В.А. Рожин, А.В. Васильев, Л.М. Чайковский, С.А. Обрезков,
В.И. Петров (заместитель начальника Бутовского таможенного поста
Московской таможни), М.П. Политов.
(Из фондов музея Сыктывкарской таможни,
личного фотоархива Л.М. Чайковского)*

ОПЕРАТИВНО-ГРУЗОВЫЕ БУДНИ

Идет оформление болгарского рейса



А.М. Карпунов, И.В. Беяева



С.А. Пшеницын



Б.Б. Кудрявцев



А.И. Коноплева (Попова)

Пост № 1 – в полной боевой готовности



*С.А. Обрезков, В.А. Рожин, В.М. Васильева,
А.В. Попов, М.П. Политов,
Л.М. Чайковский*



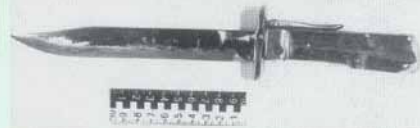
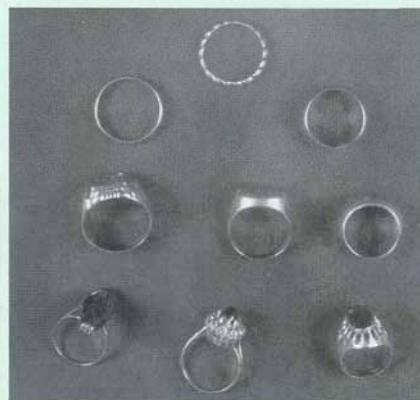
*На фоне знаменитого вагончика –
досмотрового помещения
на ст. Кослан –
А.В. Васильев, А.В. Попов*

(Из фондов музея Сыктывкарской таможни,
личных фотоархивов А.В. Попова, Л.М. Чайковского)

«ВНИМАНИЕ, КОНТРАБАНДА!»

Задержания 1988–1989 гг.

(Боеприпасы, советская валюта, наркосодержащие препараты, ювелирные изделия, холодное оружие, порнографические материалы)

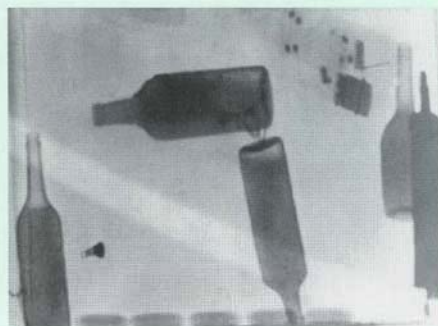


(Из фондов музея Сыктывкарской таможни)

В БОРЬБЕ С «ЗЕЛЕНЫМ ЗМИЕМ»



Главный конфискат первых лет работы таможни



Тайный провоз – на экране рентгеноаппарата

Пути решения проблемы:



Слева – С.А. Пшеницын



Слева – А.И. Коноплева

Простой...



Слева направо:
А.И. Коноплева,
И.В. Беляева,
аукционист
Б.Б. Кудрявцев

И цивилизованный – через таможенный аукцион (1989 г.)

(Из фондов музея Сыктывкарской таможни)

«ТАМ, ГДЕ ДРУЖАТ СО СПОРТОМ...»



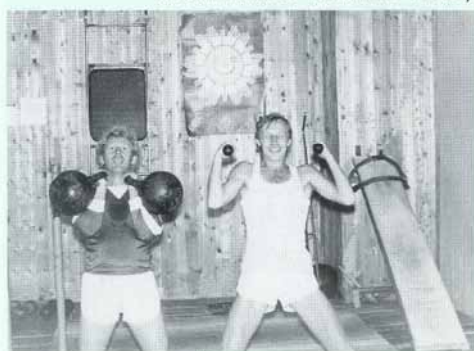
Шахматный поединок в ОГО
(С.А. Пшеницын – А.В. Игнатов)



Вижу цель
(Л.М. Чайковский)



Призер IV-й районной спартакиады Удорского района –
волейбольная команда Усозгорского таможенного поста



Вес взят
(С.А. Обрезков, А.В. Попов)



И в защите, и в нападении
(В.В. Ниронен)

(Из фондов музея Сыктывкарской таможни,
личных фотоархивов Л.М. Чайковского, А.В. Попова)

... И ПРОСТО ДРУЖАТ



Выезд на природу в мае 1988 г.

Слева направо: в верхнем ряду: В.А. Усов (III секретарь дипагентства МИД СССР в г. Сыктывкаре), С.А. Пшеницын, А.В. Анисимов, М.П. Политов, А.М. Карпунов, А.Б. Шумкин, В.В. Ниронен, А.В. Игнатов.



*Выезд на природу в Усозгорске.
С.А. Обрезков,
Л.М. Чайковский,
А.В. Попов, А.В. Васильев.*



*Встреча Нового 1989 года на Удоре:
А.В. Попов, А.В. Васильев, Л.М. Чайковский.*

(Из личных фотоархивов Л.М. Чайковского, А.В. Попова)