



Между прошлым и будущим

20 апреля Южное таможенное управление отметило свое пятнадцатилетие. Однако история таможенного дела на юге России уходит в глубину веков.

Первая русская таможня на юге появилась в Астрахани 450 лет назад с завоеванием Астраханского ханства. Чуть позже таможенный пост был учрежден в устье Терека. При Петре I появляются первые таможенные заставы на нижнем Дону, таможня в Дербенте. Почти 260 лет Ростовской таможне – правопреемнице Темерницкой таможни, более 230 – Таганрогской. В первой половине XIX века появились таможни и таможенные заставы в Новороссийске, Туапсе, Ейске, Темрюке, Анапе, Адлере... «Таможенные корни» имеет значительная часть южных городов, на развитие многих из них шли отчисления от таможенных сборов.

В XIX – начале XX века в пределах нынешнего Южного федерального округа была разветвленная сеть карантинно-таможенных, таможенных учреждений, подразделений пограничной стражи, что сыграло значительную роль в развитии экономических связей России с Кавказом и вовлечении его в систему всероссийского рынка, всемерном содействии внешнеторговой деятельности, усилении борьбы с контрабандой.

28 марта 1920 года постановлением Наркомвнешторга учрежден Южный таможенный округ с центром в Ростове-на-Дону. В него входило 18 таможенных учреждений региона. Однако с утверждением в стране государственной монополии на внешнюю торговлю таможни потеряли свое прежнее значение, многие из них были расформированы. На юге остались лишь Новороссийская и Туапсинская таможни, а на Каспии – Бакинская.

Экономические реформы середины 80-ых годов значительно активизировали внешнеэкономическую деятельность, вызвали рост объемов международного пассажирского сообщения и открыли новый этап в развитии отечественной таможенной системы. Либерализация внешнеэкономических отношений обусловила необходимость смещения таможенного контроля от

границ вглубь страны, что привело к значительному росту числа таможенных органов. В 1986 году возобновила работу Ростовская таможня, в 1989-ом начала действовать Минераловодская, а в 1990-ом были созданы Волгоградская и Краснодарская таможни.

Важным элементом эффективной структуры управления таможенным делом в стране стало восстановление института региональных таможенных органов, являющихся связующим звеном между центральным ведомством и местными таможенными учреждениями. Если в 1992 году было создано 3, то в 1993-ем функционирует уже 12 региональных таможенных управлений.

20 апреля 1992 года выходит приказ ГТК РФ № 131 «О создании Северо-Кавказского таможенного управления Российской Федерации». На тот момент СКТУ включало 8 таможен, полтора десятка таможенных постов и около 800 сотрудников.

Выбор Ростова-на-Дону центром управления таможенным делом на Юге страны был оправдан. Ростовская область обладает значительным экономическим и промышленным потенциалом,

развитым агропромышленным комплексом, широкими внешнеэкономическими связями, мощной транспортной инфраструктурой, с давних времен является «воротами Кавказа». В историческом плане у Ростова-на-Дону богатые традиции в организации и управлении таможенным делом.

Немаловажным было и то, что ко времени создания СКТУ Ростовская таможня за 5 лет работы встала на ноги, приобрела навыки, накопила значительный опыт в таможенном обеспечении развития внешнеэкономической деятельности в регионе, завоевала авторитет, а главное – воспитала высококвалифицированные кадры. Ростовская таможня практически стала кадровой, профессиональной и материально-технической базой Северо-Кавказского таможенного управления, во многом предопределила его быстрое и успешное становление. В ней проходили «университеты» многие сотрудники СКТУ и таможен региона.

Уже на начало 1993 года значительными усилиями аппарата управления, руководства и личного состава таможен была сформирована дееспособная система таможенной структуры СКТУ, в



Фото: В. Ремесло

определенной степени обеспечена таможенная защита на вверенном участке государственной границы. В структуру СКТУ вошли 11 таможен, 41 таможенный пост, до двух десятков пунктов пропуска, около 1600 таможенников. При Северо-Кавказском таможенном управлении создаются региональные таможенные структуры с дислокацией в Ростове-на-Дону, призванные целенаправленно решать определенные задачи, координировать работу таможен.

В целях обеспечения сбора, передачи и своевременной обработки таможенной информации в октябре 1992 года создан Ростовский региональный отдел Государственного научно-информационного вычислительного центра ГТК РФ. В апреле 1993 года создается Северо-Кавказская таможенная лаборатория, которая стала выполнять большой объем классификационных, товароведческих, технико-криминалистических, материаловедческих экспертиз товаров, сырья, транспортных средств и документов.

В августе того же года формируется специальное подразделение СКТУ, предназначенное для проведения оперативно-розыскных операций, выполнения наиболее сложных и ответственных задач по обеспечению охраны таможенной границы, безопасной работы таможенных органов – Отряд быстрого реагирования. Важным этапом в реализации кадровой политики в регионе стало открытие в 1995 году Ростовского филиала Российской таможенной академии – базового высшего учебного заведения для подготовки профессиональных таможенных кадров на Юге России.

Многие проблемы стала решать Северо-Кавказская оперативная таможня, созданная первой в России в июле 1996 года как правоохранительная структура с функциями дознания, оперативно-розыскной деятельности для защиты

экономических интересов государства, борьбы с нарушениями и преступлениями в сфере внешнеэкономической деятельности.

К 1996 году этап становления Северо-Кавказского таможенного управления в целом был завершен. В состав СКТУ входило 19 таможен, 87 таможенных постов, 47 пунктов пропуска. Был сформирован кадровый корпус таможенной службы в регионе. Штатная численность сотрудников составляла около 7 тысяч человек. В основном была создана и околотаможенная инфраструктура, которая включала 170 организаций-декларантов на основе договора, 365 таможенных складов и складов временного хранения.

В связи с созданием в стране в 2000 году федеральных округов решались задачи реорганизации системы таможенных органов и совершенствования их управляемости. С 1 июля региональные таможенные органы переименовываются в Южное таможенное управление, Южную оперативную таможню, Южный акцизный таможенный пост и Южную таможенную лабораторию. Начальник ЮТУ является членом коллегии территориальных федеральных органов исполнительной власти при полномочном представителе Президента РФ, что позволяет без посредников оперативно решать наиболее сложные проблемы, требующие координации действий различных административных, правоохранительных и хозяйственных структур региона.

С самого своего основания ЮТУ устойчиво и поступательно наращивает объемные и качественные характеристики своей работы, стремится быть на острие решения совершенно новых для таможенной службы задач, создавать и осваивать современные технологии. О конкретных рубежах, достигнутых таможенными органами региона, крас-

норечиво свидетельствуют результаты работы. В 2006 году товарооборот Южного федерального округа превысил 42 миллиарда долларов, а физические объемы внешнеторговых грузов достигли 120 миллионов тонн. По объему таможенных платежей в федеральный бюджет ЮТУ вышло на уровень 360 миллиарда рублей, то есть вклад каждого южно-российского таможенника в государственную казну составил около 40 миллионов рублей.

Только за последний год стоимость, приходящаяся на одну ГТД, выросла на 15 процентов, в 1,7 раза больше доначислено таможенных платежей в результате выявления случаев недостоверной классификации товаров и определения страны происхождения, в три раза увеличились платежи, дозысканные при контроле таможенной стоимости. Особенно эффективные результаты дал постконтроль, по этому направлению объем доначисленных платежей увеличился более чем в 20 раз. Всего же за счет внедрения новых методов контрольных и проверочных мероприятий в 2006 году дозыскано почти 2 миллиарда рублей.

Но самое существенное – это качественные изменения в деятельности таможен, связанные с ускорением и упрощением таможенных процедур, содействием внешней торговле без ущерба эффективности таможенного контроля, новациями в информационных технологиях, развитием таможенной инфраструктуры. В 2001 году на таможенном посту Анапский Новороссийской таможни была проведена опытная эксплуатация комплексной автоматизированной системы таможенного оформления. В дальнейшем в ее основную версию «Аист-М» разработчиками был добавлен модуль «сервис выявления рисков». Теперь с применением КАСТО оформляется более 80 процентов ГТД



по региону. Эта система позволяет все более широко использовать современные электронные технологии.

В 2003 году таможенные органы ЮТУ только приступили к внедрению в практику работы системы управления рисками. В настоящее время она стала основным инструментом комплексного воплощения новой идеологии таможенного оформления и таможенного контроля во всей их совокупности. Продолжается работа по созданию разноплановых проектов профилей рисков. Сейчас на вооружении таможенников их около 100. Только в 2006 году в зоне ответственности ЮТУ под действие профилей рисков подпадало около трети импортных и четверть экспортных деклараций. В результате их применения в госбюджет доначислено таможенных платежей на сумму более 1,3 миллиарда рублей.

В декабре 2004 года в Ростовской таможне состоялся первый в регионе выпуск электронной ГТД. К настоящему времени электронное декларирование товаров применяется в 8 таможнях на 16 таможенных постах. До конца года еще на 6 таможенных постах будет освоена эта технология.

В настоящее время в регионе специальные упрощенные процедуры таможенного оформления или контроль при оформлении товаров не в полном объеме применяются в отношении 20 участников ВЭД. Но это лишь начало работы, цель которой – максимальное упрощение таможенных формальностей для тех, кто законопослушен. Упрощение процедур коснулось не только участников внешнеэкономической деятельности, но и физических лиц. Сегодня два крупнейших международных аэропорта региона, Сочинский и Ростовский, работают по системе «зеленого коридора». Эта форма таможенного контроля, функционирующая во многих аэропортах мира, позволяет сократить время досмотра пассажиров на 20 процентов.

Большое значение придается кардинальному улучшению таможенного администрирования на границе, укреплению и развитию на ней современной таможенной инфраструктуры, созданию удобных и комфортных условий в пунктах пропуска. Так, в декабре 2002 года был открыт многосторонний автомобильный пункт пропуска Нижний Зарамаг Северо-Осетинской таможни, ставший в Южном федеральном округе по сути первым шагом на пути к цивилизованному уровню обустройства таможенной границы. К концу 2006 года в зоне ответственности ЮТУ построено на уровне международных стандартов

уже 6 АПП. Принимаемые меры дают результат: пропускная способность пунктов пропуска выросла в среднем на 30 процентов, увеличение грузоперевозок составило 25 процентов. До 2008 года планируется осуществить строительство и ввод в эксплуатацию по постоянной схеме еще 10 АПП.

На вооружение таможенников поступают все более совершенные технические средства таможенного контроля, которые позволяют эффективно выявлять попытки перемещения через границу особо опасных видов контрабанды и своевременно пресекать нарушения таможенных правил. Это приборы дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ, переносные и передвижные рентгеновские установки, портативные телевизионные системы досмотра, технические видеоскопы и многое другое. Почти все пункты пропуска оборудованы системами радиационного контроля «Янтарь», что позволяет осуществлять надежный радиационный контроль за перемещаемыми грузами. Только в 2006 году зарегистрировано свыше 1700 фактов перемещения через границу товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения.

Принципиально новым направлением в работе по обустройству границы становится ее оснащение инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК) для контроля контейнеров и большегрузных транспортных средств, что позволит достичь прорыва в качестве и скорости таможенного контроля. В первой половине 2006 года на вооружение Ростовской таможни уже поступил первый мобильный ИДК. Всего же в соответствии с Концепцией развития таможенных органов и Федеральной целевой программой «Государственная граница...» пункты пропуска южного региона до 2010 года будут оснащены 13 стационарными и 10 мобильными ИДК.

В деятельности таможенных органов неуклонно повышается роль правоохранительной составляющей. В 2005 году южно-российскими таможенниками было выявлено на 35 процентов больше преступлений в сфере таможенного дела, чем в 2004 году, а в 2006-ом количество возбужденных уголовных дел возросло еще в 2,5 раза, причем уголовных дел по ст. 188 УК РФ (контрабанда) стало в 3 раза больше. Растет количество выявленных фактов перемещения особо опасных видов контрабанды – наркотических средств и сильнодействующих веществ, оружия и боеприпасов, продолжается рост выявленных административных правонарушений.

Сегодня Южная оперативная таможня организует, координирует и ока-

зывает методологическое содействие правоохранительным блокам таможен региона. Ею ведется аналитическая работа – обобщение и анализ поступающих из таможен материалов, выявляются участники ВЭД, находящиеся под контролем организованных преступных группировок, и их контрагенты за рубежом. В своей оперативно-розыскной деятельности, при проведении специальных мероприятий, дознания, усилении борьбы с нарушениями таможенных правил ЮОТ активно взаимодействует с ФСБ, прокуратурой и другими правоохранительными и силовыми ведомствами.

В мае 2006 года на выездном заседании коллегии ФТС России в Ростове-на-Дону был рассмотрен вопрос «О работе таможенных органов Южного таможенного управления по обеспечению экономической безопасности Российского государства». Комплексный характер принятого коллегий решения придал новый импульс стремлению южно-российских таможенников быть на высоте поставленных задач, настойчиво решать проблемы и преодолевать недостатки, служить так, чтобы не было «за державу обидно».

В том, что Юг России получает динамичный импульс в экономическом и социальном развитии, есть значительный вклад и таможенников региона. Этот факт отмечают руководители ФТС России и Южного федерального округа.

Эффективная таможенная служба немыслима без надежного кадрового состава. В Южном регионе при создании таможенных органов первоочередное внимание уделяется, прежде всего, комплектованию более качественным личным составом.

О самоотверженном характере службы в «горячем» Северо-Кавказском регионе свидетельствует тот факт, что в новейшей истории России именно сотрудники СКТУ стали первыми таможенниками, удостоенными боевых правительственных наград. В 1994 году награждены орденом «За личное мужество» инспекторы Туапсинской таможни В.Боев и А.Коматовский, «сборовец» СКТУ П.Михалев, инспектор Северо-Осетинской таможни. Б.Циноев (посмертно). В феврале 1995 года медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени награждены начальник отдела охраны Сочинской таможни В.Петров и начальник СОБР СКТУ Ю.Рудой. В 1996 году орденом Мужества награжден посмертно Д.Музыкаев – инспектор Чеченской таможни. И таких примеров немало.

Евгений НЕКРАСОВ