

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
"РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ"

ВСЕРОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ВETERANОВ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ



СБОРНИК

**КОНКУРСНЫХ СТУДЕНЧЕСКИХ НАУЧНЫХ РАБОТ,
ПОСВЯЩЕННЫЙ 15-летию
РОССИЙСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ АКАДЕМИИ**

Москва
2008

Конкурсная комиссия:

А.Я. ЧЕРНЫШ – проректор по научной работе Российской таможенной академии (председатель комиссии)

С.А. ВАСИЛЕВИЧ – заместитель председателя Всероссийского Союза ветеранов таможенной службы (заместитель председателя комиссии)

Члены комиссии:

С.В. БАРАМЗИН – начальник лаборатории научно-информационного отдела

В.В. БИЛИК – заместитель директора по научной работе Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии

Н.А. НЫРКОВА – заместитель директора по научной работе Ростовского филиала Российской таможенной академии

К.А. КОРНЯКОВ – начальник отдела исследования проблем таможенной деятельности научно-исследовательского центра

Н.Г. ЛИПАТОВА – начальник научно-исследовательского центра

Под общей редакцией К.А. КОРНЯКОВА, кандидата экономических наук, доцента

ЯРИСЬКО А.А.
4 курс, факультет таможенного дела
Российской таможенной академии

ФИНАНСОВОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧАСТНИКОВ ВЭД С ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ И КРЕДИТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В РАМКАХ СИСТЕМЫ "ТАМОЖЕННАЯ КАРТА"

В современных условиях деньги являются неотъемлемым атрибутом хозяйственной жизни. Перед участником ВЭД при перемещении товаров или транспортных средств через таможенную границу возникает обязанность по уплате в бюджет государства таможенных платежей как при ввозе товаров, так и при их вывозе за пределы таможенной территории. Поэтому большинство торговых внешнеэкономических сделок сопровождается финансовыми операциями.

Денежные расчеты с использованием безналичных денег гораздо предпочтительнее платежей наличными деньгами (значительная экономия на издержках обращения).



Популярность безналичных расчетов в России, повлекла за собой совершенствование множества финансовых инструментов, таких как: магнитные карты, смарт-карты, кредитные карты, таможенные карты и т.п., что явилось свидетельством применения современных технологий в таможенном деле. Актуальность проблемы массового внедрения прогрессивных финансовых механизмов требует изучения, анализа и научно обоснованных выводов для дальнейшего развития и совершенствования этой сферы экономики.

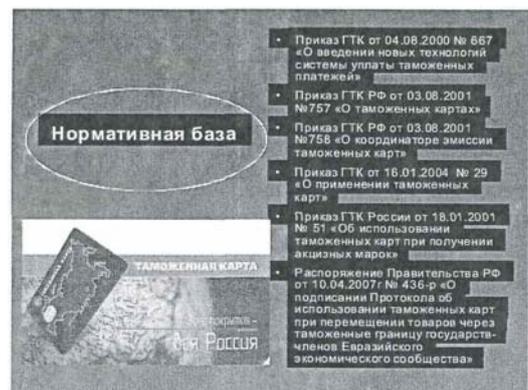
Современный уровень развития международной торговли потребовал значительного сокращения времени на таможенное оформление перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств. Рост внешнеэкономических торговых операций способствовал увеличению объемов и частоты поступления платежей в бюджет. Этим была обусловлена необходимость использования пластиковых карт для уплаты таможенных платежей, что позволило существенно сократить время перевода денежных средств по таможенным платежам на счета таможенных органов.

Микропроцессорная пластиковая карта используется для подтверждения обеспечения уплаты таможенных платежей и является единственным законодательно утвержденным способом оплаты таможенных платежей непосредственно на таможенных постах.

Технической особенностью пластиковой таможенной карты является наличие в ней встроенного микропроцессора, на котором содержится значительный объем информации, с помощью которой участник ВЭД может осуществить любые платежи в адрес таможенных органов.

Этот банковский продукт отличается скоростью прохождения платежей и, кроме того, является универсальным информационным инструментом. Таможенную карту можно использовать для резервирования сумм на банковском счете участника ВЭД при транзите и доставке под таможенным контролем товаров, при получении акцизных марок в обеспечение выполнения обязательств при перевозке товаров и транспортных средств через границы РФ и др.

Использование таможенной карты регламентировано законодательными актами Правительства РФ, а также внутриведомственными документами Федеральной таможенной службой.



Как правило, на пути внедрения новых технологий, какой является система "Таможенная карта" (далее – "ТК"), возникают трудности. В первые годы работы основные сложности возникли с функционированием POS-терминалов на удаленных таможенных постах. До настоящего времени многие регионы не оснащены качественной телефонной связью, что не позволяет "дозвониться" до авторизационного центра, чтобы подтвердить транзакцию. Для решения этой проблемы были предприняты меры по использованию беспроводных POS-терминалов, оснащенных средствами сотовой связи.

Другой характеристикой таможенной карты является строгое ограничение ее использования - только для таможенных целей. Но эта проблема при желании решается с учетом возможности использования других платежных банковских карт, предназначенных для иных целей.

Несмотря на это, преимущество использования таможенной карты очевидно.

Экономическая эффективность от функционирования системы "Таможенная карта" ощутима для каждого ее участника и позволяет обеспечить:

для участников ВЭД:

- упрощение процедуры уплаты таможенных платежей при осуществлении таможенного оформления;

для банков и кредитных организаций:

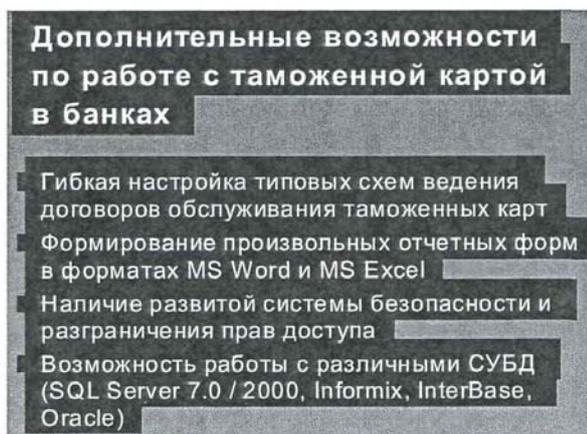
- отслеживание связей между клиентами;
- совершенствование единой клиентской базы;
- использование единого хранилища карточек клиентов;

для таможенных органов:

- усиление контроля со стороны ФТС России за таможенными процедурами;
- увеличение оперативности работы таможен;
- осуществление контроля за перемещением денежных средств от плательщика в казну государства;
- проведение финансового мониторинга внешнеэкономических операций для выявления нарушителей действующего законодательства.

Для участников ВЭД как юридических, так и физических лиц, использование таможенной карты в качестве финансового инструмента является не только удобным, но экономически выгодным из-за ряда преимуществ, поскольку, таким образом, обеспечивается:

- точность перечисления средств непосредственно во время оформления товара на таможенном посту;
- мгновенное поступление средств на счет таможни при приеме карты POS-терминалом;
- возможность круглосуточной оплаты, в том числе уплаты всех таможенных платежей в рублях, что способствует уменьшению количества финансовых документов.



Посредством использования системы "Таможенная карта" обеспечивается также безопасность платежей, так как:

1. Платеж возможен только в пользу таможенных органов.
2. Карта является персональной, операции осуществляет только держатель карты - физическое лицо, имеющее доверенность компании.
3. На микропроцессорном чипе содержится вся информация о держателе, на обратной стороне карты стоит его подпись.
4. При совершении операции, вводится Pin-код.

Система "Таможенная карта" является привлекательной и для кредитных учреждений, поскольку обладает преимуществами, обеспечивающими:

- ускорение процесса подготовки документов, сопровождающих операции с таможенными картами;
- безопасность и ранжирование доступа к информации по процессинговому центру (ПЦ) и формирование обязательной отчетности по договорам и картам;
- сокращение расходов банка на обслуживание операций с таможенными картами;

Бухучет операций с таможенными картами

- Автоматическое формирование наборов проводок при проведении операций
- Пакетирование проводок и выгрузка пакетов в форматах <Операционного Дня Банка >
- Печать мемориальных и кассовых ордеров при проведении операций. Формирование распоряжений; заявлений на выпуск, перевыпуск, блокировку и разблокировку карты; передаточных актов и других документов
- Наличие режимов отката проведенных операций с восстановлением исходного состояния договора.

- повышение уровня обслуживания клиентов (предоставление нового вида услуг).
- возможность постоянной электронной связи с ПЦ "ООО Таможенная карта" для передачи информации о проведенных операциях.

Функционирование системы "Таможенная карта" обеспечивается строгим порядком взаимодействия всех ее субъектов на основе формализации основных процессов по передаче и последовательному обмену информацией об операциях с таможенной картой.

Система "Таможенная карта" в настоящее время успешно развивается, увеличивается число банков, осуществляющих эмиссию таможенных карт.

Основные банки-эмитенты:

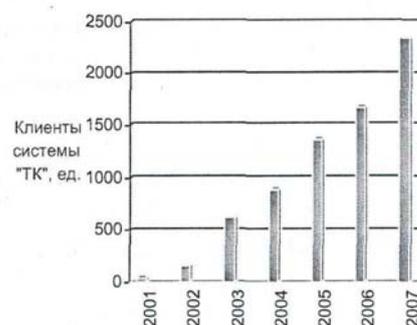
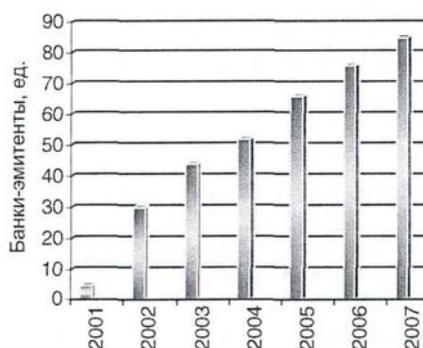
Абсолют Банк	Петрокоммерц
Авангард	Прибыльбанк
Банк Москвы	Промсвязьбанк
БАНК УРАЛСИБ (бывший АВТОбАНК-НИКОЙЛ)	ЦЭРБ (Первый ЧЕЛСКО-РОССИЙСКИЙ БАНК)
БВН-Банк	ОРГТЭС-БАНК РИАЛ-КРЕДИТ
Визиторбанк. Розничные услуги (бывший Уста Банк)	РосЕвроБанк
ГАЗПРОМСТБАНК	Российский Городской
Газпромбанк	Коммерческий банк
Газпромпромбанк	Российский капитал
Декабанк	Русский Славянский
Депозитбанк Москва	Банк САТЭРН
Деловые Банки	Сибирско-Московский
Еврофинанс	Коммерческий Банк
ИМЭКСБАНК	Сиббанк
ИПБ БАНК (ЕВРАЗИЯ)	Славянский кредит
Индустриальный Сберегательный Банк	Совинбанк
Красбанк	Совинбанк
Купский мост	СОВПРОМБАНК
Ланга Банк	Трансавиталбанк
ЛОКО-Банк	ТРАСТ (бывший Банк «МЕЛНТЕП СИБ»)»
МДМ-Банк	ВОТ А Банк
Местный кредит	Универсальный банк сбережения (УБС) и др.
Московский Капитал	

Количество плательщиков, использующих таможенные карты, также ежегодно увеличивается на 15-20%.

На территории России в 100 таможенных органах установлены электронные терминалы для приема таможенных карт, их число уже достигло 400 и продолжает расти. Объемы операций с использованием таможенных карт ныне составляют до 10% объема всех таможенных платежей. Одним из важнейших направлений развития системы "ТК" на международном уровне определено использование микропроцессорных пластиковых карт для обеспечения уплаты таможенных платежей при

перемещении товаров через границы государств - членов ЕврАзЭС.

Современная ситуация во внешней торговле со всевозрастающим товарооборотом требует эффективного управления финансовыми и товарными потоками. Применение таможенных карт на сегодняшний день, в преддверии вступления России в члены ВТО, становится неотъемлемым инструментом для компаний, ведущих внешнеэкономическую деятельность, и является реализацией одного из перспективных направлений национальной экономики, объединяя их во взаимодействии с кредитно-финансовыми институтами и действующими в области таможенного дела госструктурами.



Это взаимодействие свидетельствует о более высоком уровне производственных отношений в обществе и создании благоприятных условий, способствующих укреплению и защите экономических интересов государства, подъему жизненного уровня граждан Российской Федерации.

МИНАСЯН А.Р.
5 курс, факультет таможенного дела
Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала
Российской таможенной академии

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ ОБУЧЕНИЯ
ОПЕРАТОРОВ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ
УСКОРИТЕЛЬНЫХ КОМПЛЕКСОВ
В ТАМОЖЕННОМ ВУЗЕ**
**(опыт работы отдела технического контроля
крупногабаритных грузов Санкт-Петербургского
им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии)**

Актуальность рассматриваемой проблемы не вызывает сомнения. Концепция создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств указывает на необходимость использования различных типов инспекционно-досмотровых ускорительных комплексов (далее ИДУК) во всех региональных таможенных управлениях, в наиболее крупных международных пунктах пропуска и международных транспортных коридорах. В настоящее время на таможенной границе Российской Федерации, протяженностью свыше 62 тыс. км, функционируют 404 таможенных пункта пропуска. В их числе: 69 морских пунктов пропуска (МПП), 8 - речных, 81 - воздушный (ВПП), 183 - автомобильных (АПП), 54 - железнодорожных (ЖДГШ), 9 - смешанных (летом - речной, зимой - автомобильный). Географическая протяженность российских границ и количество пунктов пропуска обуславливает необходимость кадрового обеспечения таможенных структур, в компетенцию которых входит осуществление досмотра крупногабаритных грузов.

В связи с этим в таможенных органах возрастает потребность в высокопрофессиональных специалистах информационно-технического профиля для работы в условиях широкого использования ИДУК, в частности, специалистах по анализу полученного рентгеновского изображения, по техническому обслуживанию и ремонту комплексов.

В настоящее время проводится интенсивное обучение такого рода специалистов. В этом процессе активное участие принимают компания - поставщик ИДУК и учебные заведения Федеральной таможенной службы, в том числе и главным образом Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал РТА.

Всевозрастающие темпы внедрения инспекционно-досмотровых ускорительных комплексов в таможнях (они сейчас внедряются в таможнях повсеместно - от Калининграда до Владивостока) обусловили спрос на обслуживающий их персонал. Уже сегодня потребность в специалистах превышает численность самих комплексов. В связи с этим встает вопрос о расширении образовательной подготовительной базы для их обучения. Вместе с тем следует учитывать и тот факт, что увеличение числа образовательных учреждений в данной сфере ведет к увеличению потребности в специалистах, способных осуществлять такое обучение. Для этого необходимо готовить тьюторов, имеющих знания принципов функционирования ИДУК, и в сфере их эксплуатации, и в сфере их технических возможностей, а также знания в области обеспечения радиационной безопасности.

Таким образом, проблема подготовки кадров для функционирования ИДУК актуальна как в аспекте подготовки преподавателей, способных обучить пользователей работе на установках, так и в аспекте обучения операторов, способных осуществить анализ рентгеновского изображения.

Цель таким образом состоит в осмыслении возможности использования инновационных технологий в процессе обучения операторов анализа рентгеновского изображения ИДУК.

Для ее достижения были поставлены следующие задачи:

- составить представление о методологической стратегии дистанционного обучения;
- выявить возможности дистанционных технологий для подготовки оператора ИДУК.

В работе использованы достижения отечественных и зарубежных исследователей, изучающих проблемы педагогических технологий, информационных систем управления, феномен дистанционного образования¹.

Оптимальной **методологической стратегией** при этом стал диалектический анализ, основанный на применении принципа системности.

Научная новизна исследования заключается в том, что впервые осмысливается проблема дистанционной подготовки таможенных специалистов на уникальном оборудовании, а результаты ее решения в конечном счете послужат целям укрепления государственного суверенитета страны, ее национальной безопасности.

Практическая значимость работы состоит в том, что внедрение новой формы подготовки персонала ИДУК - дистанционного обучения с использованием современных ИТ-технологий позволит значительно сократить государственные расходы на подготовку высококвалифицированных кадров.

Внедрение результатов исследования было осуществлено в процессе преподавательской деятельности (в режиме прохождения практики в отделе систем таможенного контроля транспортных средств и крупногабаритных грузов на базе ИДУК Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала РТА).

Важнейшим критерием успешной подготовки персонала ИДУК является практика (особенно для подготовки операторов анализа изображения). Вместе с тем преподавание теоретического материала не в состоянии обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров в данной области. Оно может быть эффективным только в сочетании с такими формами учебной работы, как проведение выездных занятий в таможне, в которых установлены ИДУК, с демонстрацией технологии эксплуатации их возможностей, посредством имитационных игр в учебных классах, имеющих специализированное оборудование и программное обеспечение, позволяющие осуществлять обучение на практике. Все это может способствовать более четкому представлению об общих принципах функционирования, особенностях эксплуатации ИДУК, развитию практических навыков работы на данном оборудовании.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что выездные занятия на таможнях требуют больших материальных затрат и влекут за собой ряд организационных трудностей. Для осуществления таких занятий необходимы согласование с таможенным органом, на территории которого они проводятся, высвобождение для учебных целей непрерывно задействованного оборудования, организация доставки группы до места проведения занятий. Создание практического учебного класса требует современного оснащения: речь идет о компьютерной технике и, что самое главное, - специализированном лицензионном программном обеспечении, позволяющем полностью имитировать программную оболочку, установленную непосредственно на самих ИДУК, используемых в таможнях.

Преодолеть эти трудности поможет внедрение новой формы подготовки персонала ИДУК - дистанционное обучение с использованием современных решений в области ИТ-технологий.

Дистанционное обучение - технология обучения, при которой целенаправленное опосредованное или частично опосредованное взаимодействие обучающегося и преподавателя осуществляется с помощью компьютера. **Целью** дистанционного обучения является предоставление обучающимся возможности освоения основных и дополнительных профессиональных образовательных программ непосредственно по месту жительства или временного пребывания.

Полагаем, что эффективная подготовка операторов ИДУК в дистанционном формате обучения может быть достигнута лишь при условии наличия качественного традиционного образования. Решающим для успешного внедрения дистанционных образовательных технологий является человеческий фактор. Только опираясь на высококвалифицированный преподавательский состав, можно обеспечить создание конкурентоспособного образовательного продукта. Вместе

¹ Analytical survey Distance Education for the Information Society: Policies, Pedagogy and Professional Development. Moscow 2000, 86 pp., UNESCO Institute for Information Technologies in Education, pp.3-6; *Мячин А.Н.* Инновационные технологии в таможенном вузе // Ученые записки.

реализации данной задачи, учебные видеофильмы могут быть более эффективными, нежели проводимые выездные занятия на таможне. Просматривая видео-материалы, слушатель имеет возможность более детально увидеть на экране все происходящее, независимо от объективных, зачастую отвлекающих факторов (погодные условия, наличие окружающих людей и т.п.), обучающийся всегда имеет возможность приостановить занятие, вернуться назад и повторно просмотреть требуемый материал.

Фирма-производитель предлагает несколько путей обучения специалистов-операторов анализа рентгеновского изображения, полученного на ИДУК. Полагаем, что технологически наиболее совершенный продукт - тренировочная система "ClassRoom", работающий по принципу клиент-сервер.

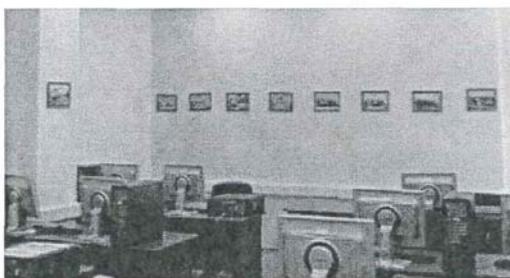


Рис. 2. Специализированный класс - «ClassRoom»

Это компьютерный класс с установленным специальным серверным и клиентским программным обеспечением, позволяющий эффективно и гибко формировать учебный курс, отслеживать процесс выполнения заданий, корректировку данного процесса, способный обеспечить обратную связь преподаватель - обучающийся. Именно такой класс установлен и успешно используется в Санкт-Петербургском филиале РТА. "ClassRoom" - единственный инструмент развития практических навыков работы с рентгеновским

изображением у будущего оператора анализа изображения. Данные тренировочные комплексы полностью имитируют программное обеспечение, установленное непосредственно на рабочие станции ИДУК.

Вместе с тем использование "ClassRoom" требует серьезных финансовых вложений в покупку у фирмы-производителя лицензий на программное обеспечение, проведения пуско-наладочных работ с привлечением высококвалифицированных специалистов, а также обучения преподавателей-тьюторов для получения сертификата от фирмы-производителя на право проведения учебных занятий по подготовке операторов анализа изображения с использованием компьютерного класса (его стоимость составляет 30 000 евро).

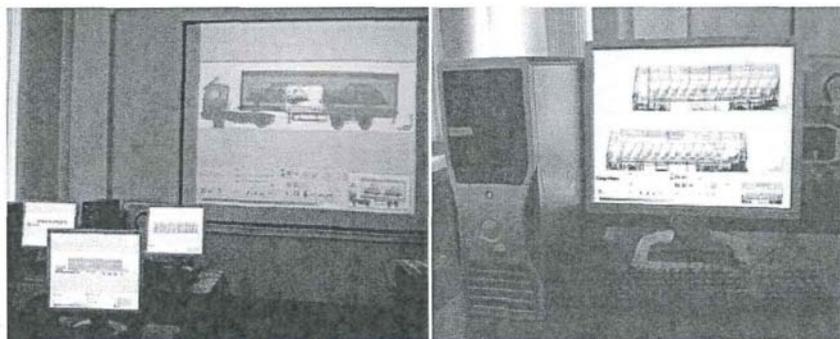


Рис. 3. Рабочее место обучающегося

Предлагаемая нами технология дистанционного обучения операторов ИДУК позволит избежать сложностей и существенно сократить расходы. Суть предлагаемой идеи следующая: учебное занятие проходит на базе **уже** введенного в эксплуатацию учебного класса. При этом задание формируется на компьютере-сервере и рассылается на компьютеры-клиенты по локальной сети. Важно подчеркнуть, что все эти действия осуществляются в рамках **уже** отлаженного учебного класса с установленным программным обеспечением.

Параллельно осуществляется подготовка удаленного учебного класса. Для его создания необходимо наличие стандартных компьютеров с доступом к сети Интернет. При этом не обязательно размещение данных ЭВМ в каком-то определенном месте, иначе говоря, удаленные учебные компьютеры (УУЧ) могут находиться в любом месте России.

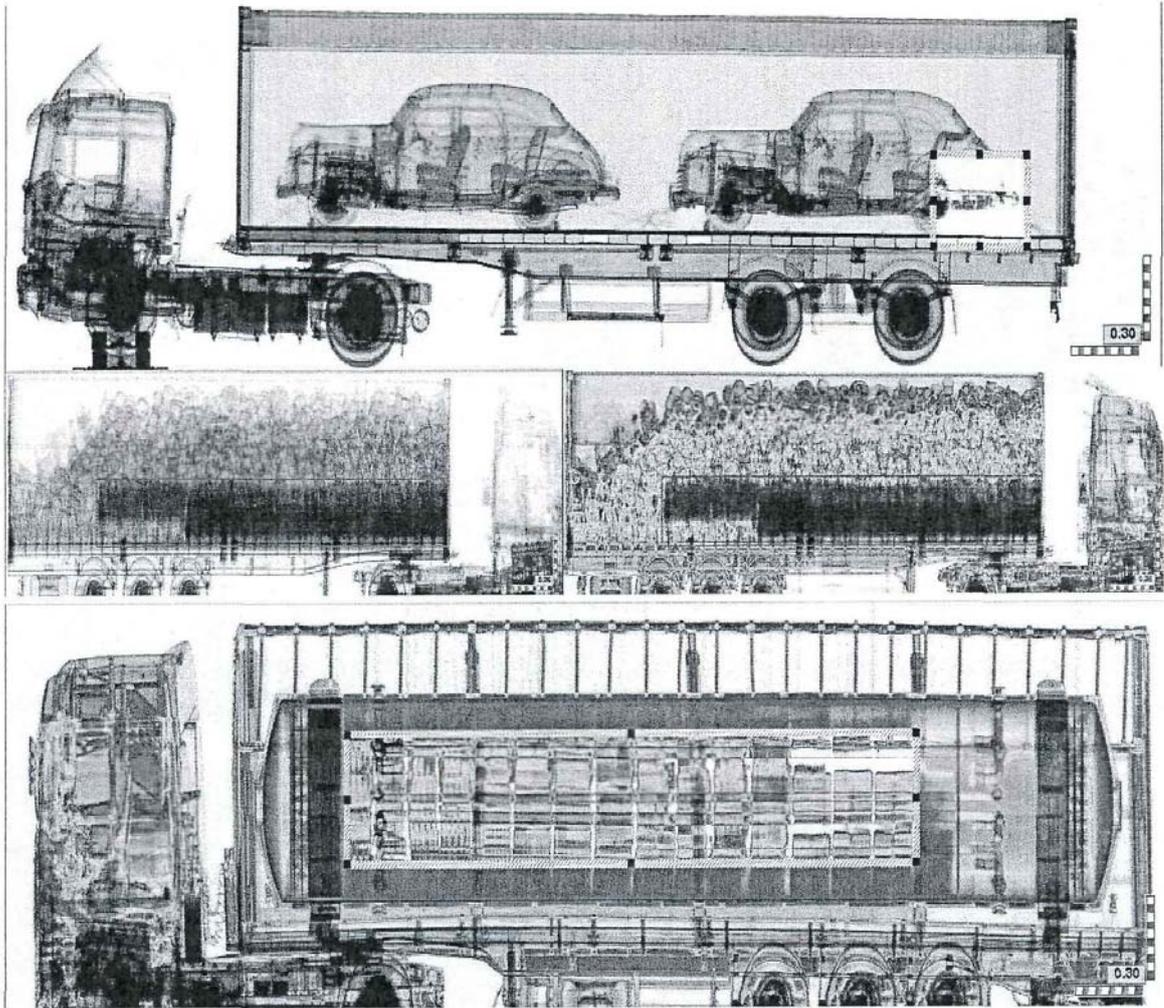
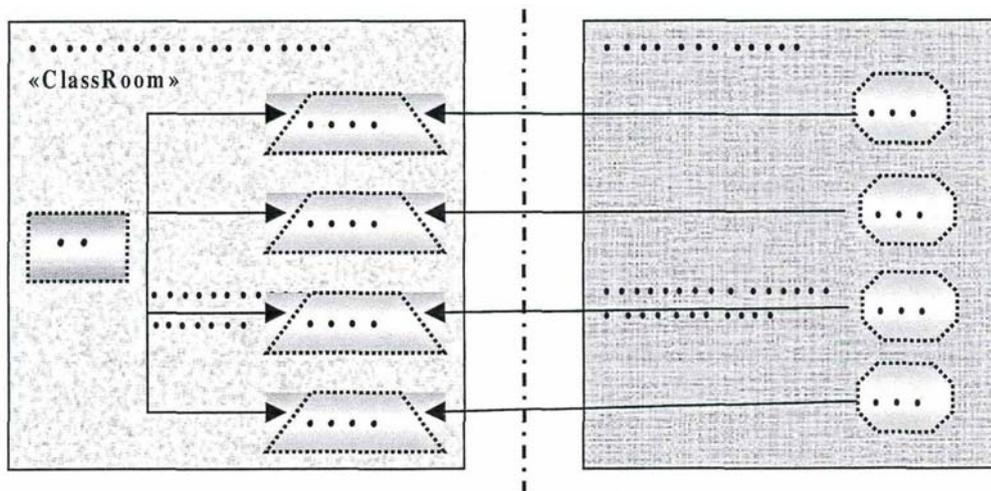


Рис. 5. Рентгеновское изображение, полученное с использованием ИДУК

После создания модели учебного занятия на компьютере-сервере (КС) и его запуска на клиентских компьютерах локальной сети (ККЛС), администратор учебного класса "ClassRoom" открывает доступ для удаленных учебных компьютеров (УУЧ) к клиентским компьютерам локальной сети (ККЛС) и сообщает им пароль для подключения. После чего пользователи УУЧ с использованием определенного программного обеспечения подключаются к ККЛС и получают доступ к удаленному управлению компьютером, на котором запущена программа обучения операторов анализа изображения.

Алгоритм функционирования предложенной идеи можно представить в виде схемы:



Таким образом, конечный пользователь не нуждается в покупке и установке сложного программного обеспечения, ему не нужно получать командировку в другой город для того, чтобы иметь возможность пройти обучение в специализированных тренировочных классах. Единственное, что ему необходимо - компьютер с доступом в Интернет и корректно настроенная программа для удаленного доступа к компьютеру. Данная программа входит в базовый набор программ, устанавливаемых вместе с операционной системой Microsoft Windows(c). Кроме того, она может быть бесплатно "скачана" с сайта производителя.

Система дистанционного обучения предполагает проведение видео-аудио-конференций с использованием глобальной или ведомственной сети. Лишь при наличии полноформатного общения обучающегося с преподавателем, при наличии условий для совместного выполнения практических заданий, коллективного общения обучающихся между собой и обратной связи с преподавателем может идти речь об эффективности дистанционного обучения.



Р и с. 6. Аудитория Учебно-ситуационного аналитического центра (УСАЦ)

В противном случае дистанционная форма приобретает черты обычной рассылки мультимедийных учебных материалов.

Взаимодействие слушателей между собой и с преподавателем осуществляется через проведение "он-лайн" видео-аудио-конференций, чаты, интернет-форумы и электронную почту. Для интернет-конференций могут быть использованы доступные программные средства, для конференц-связи - стандартное техническое оснащение компьютера: веб-камера, микрофон и др. Следует отметить, что Санкт-Петербургский филиал РТА

располагает специализированной аудиторией, созданной для функционирования УСАЦ, которая оснащена необходимым оборудованием и может быть использована для такого рода конференций. Уверены, что дистанционное обучение персонала ИДУК способно, если не заменить, то, по крайней мере, эффективно дополнить существующую очную форму подготовки таможенных специалистов.

Таким образом, в результате проведенного исследовательского поиска на основе диалектического анализа, основанного на применении принципа системности, сформировано представление о методологической стратегии дистанционного обучения, выявлены возможности дистанционных технологий для подготовки оператора ИДУК. Создан алгоритм формирования и внедрения системы дистанционного обучения операторов ИДУК в таможенном вузе.

КАЗЕЛЬНИКОВА В.С.
5 курс, юридический факультет
Ростовского филиала Российской таможенной академии

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И СПЕЦИФИКА
СУДЕБНОГО ДОКАЗЫВАНИЯ ПО ДЕЛАМ
С УЧАСТИЕМ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ
(на примере судебной практики
Южного таможенного управления)

Термин "доказывание" имеет нормативную природу будучи закрепленным уже в наименовании центральных глав ГПК РФ и АПК РФ "Доказательства и доказывание".

Судя по названию можно было бы предположить, что дальнейшее ознакомление этими документами даст четкое представление о том, что означают эти понятия "доказательство" и "доказывание". Однако законодатель не предоставил читателю такой возможности.

С точки зрения доктрины процесса "доказать" означает подтвердить какое-нибудь положение фактами или доводами, вывести какое-нибудь положение на основании системы умозаключений.

В любом случае "доказать" значит познать, уяснить, убедить, что то или иное явление имеет место быть, т.е. с теоретико-познавательной точки зрения судебное доказывание ничем не отличается от доказывания в любой познавательной деятельности.

Белкин А.Р. в своей книге "Теория доказывания" отмечал: "...субъект доказывания, устанавливая при помощи доказательств обстоятельства дела, точно так же, как и в любых других областях человеческой деятельности, переходит от чувственного восприятия отдельных фактов, признаков, свойств тех или иных объектов, играющих роль доказательств, к логическому осмыслению воспринятого, к рациональному мышлению"³.

Судебное доказывание состоит из совокупности процессуальных действий (элементов) по представлению, собиранию, исследованию и оценке доказательств.

Несмотря на то, что положения о судебном доказывании помещены законодателем в общей части как АПК РФ, так и ГПК РФ, судебное доказывание по отдельным категориям дел имеет свои особенности, связанные со спецификой лиц, участвующих в деле, категорий споров и иных обстоятельств.

Исключением не является и судебное доказывание по делам с участием таможенных органов. Судебные дела с участием таможенных органов можно условно разделить на две группы:

1. Дела, возбужденные судами на основании заявлений, жалоб, поданных таможенными органами.
2. Дела, возбужденные судами на основании заявлений, жалоб, поданных физическими или юридическими лицами против таможенных органов.

Среди дел первой группы значительное место занимают дела, - связанные с взысканием таможенных платежей об административных правонарушениях, переданных таможенными органами (должностными лицами таможенных органов) на рассмотрение в суды в соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ.

Среди дел второй группы можно выделить дела по искам (заявлениям, жалобам):

- лиц об оспаривании постановлений таможенных органов о привлечении к административной ответственности;
- об обжаловании решений, действий таможенных органов, должностных лиц;
- о возврате излишне уплаченных таможенных платежей;
- о возмещении вреда (убытков), причиненного неправомерными действиями, решениями таможенных органов, должностных лиц.

³ Белкин А.Р. Теория доказывания. М., 2000. С. 2.

Наибольшее число дел связано с обжалованием решений, действий таможенных органов (их должностных лиц), постановлений о привлечении к административной ответственности.

Так, в Таможенном кодексе РФ имеется глава 7 "Обжалование решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц". Согласно ч. 1 ст. 46 этой главы "Решения, действия (бездействие) таможенных органов или их должностных лиц могут быть обжалованы в таможенные органы и (или) в суд, арбитражный суд". Далее там же отмечается, что порядок подачи, рассмотрения и разрешения жалоб, направляемых в суды и арбитражные суды, определяются законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве и судопроизводстве в арбитражных судах.

ГПК РФ содержит главу 25 "Производство по делам об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления".

АПК РФ содержит раздел III "Производство в суде первой инстанции по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений". Непосредственное отношение к таможенной специфике имеют следующие главы: 22 - "Особенности рассмотрения дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений"; 24 - "Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов", 25 § 2 - "Рассмотрение дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности"; 26 - "Рассмотрение дел о взыскании обязательных платежей и санкций".

Исходя из положений закона и практики его применения, можно выделить ряд черт, присущих процессу доказывания по делам, с участием таможенных органов:

1. Как правило, основу доказательственного материала представляют письменные доказательства, поскольку таможенные правоотношения связаны с документальным оформлением товаров в таможенном отношении.

2. Споры с участием таможенных органов относятся к категории дел, возникающих из публичных правоотношений. Особенностью является также то, что при их рассмотрении и разрешении суд не связан основаниями и доводами заявленных требований (ч. 3 ст. 246 ГПК РФ).

3. При рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, суд может истребовать доказательства по своей инициативе в целях правильного разрешения дела. Должностные лица, не исполняющие требований суда о предоставлении доказательств, подвергаются штрафу в размере до десяти установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда (ч. 2 ст. 249 ГПК РФ). АПК РФ содержит положение, согласно которому в случае непредставления административными органами доказательств, необходимых для рассмотрения дела и принятия решения, арбитражный суд может истребовать доказательства от указанных органов по своей инициативе (ч. 5 ст. 210 АПК РФ).

4. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, законности оспариваемых решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, возлагается на органы и лиц, которые приняли оспариваемый акт, решение, совершили оспариваемые действия (бездействие) (ч. 3 ст. 189 АПК РФ).

Что касается порядка доказывания по делам с участием таможенных органов следует отметить, что особых затруднений со сбором доказательств не возникает, поскольку основными доказательствами выступают письменные доказательства, предъявление которых обязательно при таможенном оформлении товаров и транспортных средств.

При рассмотрении дела по существу особого внимания заслуживает процесс исследования и оценки доказательств и обстоятельств дела судом.

I. Особенностью судебного доказывания по делам с участием таможенных органов является тщательная проверка порядка и способов получения доказательств. Можно привести следующие примеры.

1. Нередко обоснованием требований таможенного органа становится заключение эксперта. В соответствии с ч.1 ст. 378 ТК РФ экспертиза товаров, транспортных средств или документов, содержащих сведения о товарах и транспортных средствах либо о совершении операций (действий) в отношении их, назначается в случаях, если при осуществлении таможенного контроля для разъяснения возникающих вопросов необходимы специальные познания⁴.

Так, ЗАО "Промстройтехресурс" обратилось к Таганрогской таможне о признании недействительным требования об уплате таможенных платежей. У таможенного органа возникли сомнения относительно достоверности заявленной таможенной стоимости товара, так как цена товара, заявленная декларантом, отличалась от цены, имеющейся в базе данных таможенного органа по сделкам с однородными идентичными товарами. В связи с этим была проведена экспертиза.

Судом заключение эксперта было признано недопустимым доказательством по делу, поскольку оно было получено с нарушением закона:

- в нарушение п. 4 ст. 379 ТК РФ Таганрогская таможня не вручила копию заключения ЗАО "Промстройтехресурс";

- в нарушение п. 1 ст. 382 ТК РФ ЗАО "Промстройтехресурс" не было привлечено к проведению экспертизы, а поэтому и было лишено права на заявление ходатайства к эксперту о проведении дополнительной (повторной) экспертизы.

Кроме того, по данному вопросу было проведено маркетинговое исследование Экспертно-криминалистической службой ЦКТУ. Результаты маркетингового исследования, оформленные в виде "Сведений о рыночной стоимости антенных усилителей и блоков питания", были признаны судом недопустимым доказательством, так как оно получено с нарушением закона, определенном положением ст. 378 ТК РФ, - без проведения соответствующей экспертизы.

Как видим, большинство трудностей, связанных с представлением доказательств в обоснование требований таможенных органов, происходит из-за нарушения процедуры их получения.

2. С учетом того, что таможенные отношения, как правило, носят межгосударственный характер, таможенные органы нередко сталкиваются с необходимостью получения документов, связанных с оформлением товаров в таможенных органах иностранных государств. Вопросы у судов в этих случаях вызываются необходимостью легализации таких доказательств. Следует отметить, что в подобных случаях суд выступает на стороне таможенных органов.

Так, по одному из дел, находящемуся в производстве Ростовской таможни, суд отклонил довод заявителя о том, что письмо таможенных органов, а также документы, полученные из Швеции, не могут являться доказательствами по делу, так как переписка с зарубежными таможенными органами осуществляется исключительно по правоохранительной тематике по следующим основаниям.

В соответствии с приказом ФТС России от 27.07.2006 № 703 разработана и утверждена Инструкция о порядке подготовки международных запросов по делам об административных правонарушениях и в связи с проведением оперативных проверок. Международной конвенцией о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 09.06.1977, а также согласно межправительственным соглашениям о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, протоколом 2 к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве, учреждающему партнерство между Российской Федерацией и Европейским сообществом и их государствами-членами о взаимном административном содействии в целях надлежащего применения таможенного законодательства от 24.06.1994 предусмотрена возможность обмена информацией и предоставление необходимых документов.

Так, между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеция заключено Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью. Согласно статье 2 данного Соглашения сотрудничество между Сторонами охватывает обмен информацией, розыск и

⁴ Таможенный кодекс РФ от 28.05.2003 № 61-ФЗ // Российская газета. 3 июня 2003.

опознание лиц, получение доказательств и другие действия, соответствующие целям настоящего Соглашения и обязательствам Сторон по другим международным договорам, участниками которых они являются, осуществляемых в рамках законодательства каждого из государств.

Кроме того, по данному делу судом в качестве доказательств были приняты копии документов (экспортных деклараций, инвойсов), так как данные документы были переданы официально таможенной службой Швеции и содержали соответствующие отметки таможенной службы Швеции.

3. Проблематичными являются дела, по которым в результате специальной таможенной ревизии выявляются новые обстоятельства, влияющие, к примеру, на размер таможенных платежей, подлежащих к уплате.

По данной категории дел суд в обязательном порядке проверяет соблюдение порядка проведения процедуры специальной таможенной ревизии. Так, по делу Леоновой Ю.И. о признании недействительными требований об уплате таможенных платежей суд указал, что при истребовании от декларанта документов и сведений в процессе проведения специальной таможенной ревизии следует руководствоваться п. 3 ст. 367 ТК РФ, п. 10 Положения о контроле таможенной стоимости, утвержденной приказом ГТК России от 05.12.2003 № 1399. Названные нормативные акты предусматривают письменную форму запроса документов и сведений и установление срока их представления, который должен быть достаточным для этого. Данное требование также разъяснено в п. 16 приказа ГТК России от 11.06.2004 № 663⁵.

При наличии признаков недостоверности должны быть истребованы иные документы и сведения, подтверждающие заявленные и представленные.

Согласно п. 9 Инструкции по проведению проверки правильности определения таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Российской Федерации, в случае, если представленные документы и сведения не являются достаточными для принятия решения в отношении заявленной таможенной стоимости товаров, а также, если от декларанта необходимо получить дополнительные документы и сведения либо при выявлении признаков, указывающих на то, что заявленные декларантом сведения о таможенной стоимости товаров могут являться недостоверными, уполномоченное должностное лицо должно определить круг вопросов, по которым требуется дополнительное документальное подтверждение. На основании поставленных вопросов должностное лицо направляет декларанту письменный запрос о представлении дополнительных документов для подтверждения заявленной таможенной стоимости с указанием перечня сведений, требующих проверки, и с указанием конкретных запрашиваемых документов. Кроме того, могут быть запрошены пояснения по условиям продажи, которые могли повлиять на стоимость сделки⁶.

При этом запрашиваются пояснения по условиям продажи, которые могли повлиять на цену сделки. Пояснения запрашиваются один раз в отношении условий одной сделки, если такие условия остаются неизменными на протяжении всего срока действия внешнеторгового контракта.

В данных ситуациях таможенные органы нередко нарушают требования приказа ГТК России от 11.06.2004 № 663 о письменной форме запроса документов и сведений, а также об однократном запрашивании сведений об условиях сделки, если они остаются неизменными. Безусловно, нарушение порядка получения информации в результате влечет признание судом подобных сведений доказательствами, полученными с нарушением требований закона, которые не могут быть положены в основу решения суда.

II. Особенностью рассмотрения споров, связанных с оспариванием решений таможенных органов о привлечении к административной ответственности является предварительный анализ порядка и законности привлечения лица к административной ответственности, а после - анализ наличия в действиях лица состава административного правонарушения.

⁵ Приказ ГТК России от 11.06.2004 № 663 "Об утверждении порядка организации и проведения таможенной ревизии" // Таможенный вестник. 2004. № 19.

⁶ Приказ ФТС России от 22.11.2006 № 1206 "Об утверждении инструкции по проведению проверки правильности определения таможенной стоимости товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Российской Федерации" // Таможенный вестник. 2006. № 24.

Так, согласно ч. 6 ст. 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего такое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения лица к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела⁷.

Кроме того, данной категории дел присущи еще некоторые особенности, на которые в свое время указал Конституционный Суд РФ в Постановлении от 27.04.2001 № 7-П по делу о конституционности ряда положений Таможенного кодекса Российской Федерации.

Это Постановление распространило на таможенные правоотношения действие правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом в Постановлении от 25.01.2001 по делу о проверке конституционности положения п. 2 ст. 1070 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой к основаниям ответственности, исходя из общего состава правонарушения, относится вина, если в самом законе прямо и недвусмысленно не установлено иное. Соответственно отсутствие вины при нарушении таможенных правил является одним из обстоятельств, исключающих производство по делу о данном нарушении, поскольку свидетельствует об отсутствии самого состава таможенного правонарушения. На основании этого в Постановлении от 27.04.2001 сформулирована правовая позиция по вопросу распределения обязанностей по доказыванию в делах, возникающих из таможенных правоотношений. "Решая вопрос о распределении бремени доказывания вины, законодатель вправе - если конкретный состав таможенного правонарушения не требует иного - освободить от него органы государственной власти при обеспечении возможности для самих субъектов правонарушения подтвердить свою невиновность. По смыслу оспариваемых положений Таможенного кодекса Российской Федерации предприятия, учреждения и организации, а также лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, не могут быть лишены возможности доказать, что нарушение таможенных правил вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми для данных субъектов таможенных отношений препятствиями, находящимися вне их контроля..." (п. 1.1)⁸. Кроме того, в рассматриваемом Постановлении Конституционного Суда РФ было обращено специальное внимание на необходимость соблюдения принципа обязательности доказывания фактических обстоятельств дела независимо от распределения бремени доказывания. "... Суд, обеспечивающий в связи с привлечением к ответственности за нарушение таможенных правил защиту прав и свобод физических и юридических лиц посредством судопроизводства, основанного на состязательности и равноправии сторон (ст. 123 Конституции Российской Федерации), не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения таможенных правил, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства..." (п. 1.1)⁹.

Проблемы, возникающие при доказывании по делам с участием таможенных органов обусловлены спецификой таможенных правоотношений, проявляющихся в ходе процедур таможенного оформления, таможенного контроля, привлечения лиц к административной ответственности и иных непосредственно связанных с ними действий.

⁷ Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ// Российская газета. 27 июля 2003.

⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 27.04.2001 № 7-П по делу о конституционности ряда положений Таможенного кодекса Российской Федерации.

⁹ Там же.

СУШКО О.Г.
4 курс, юридический факультет
Российской таможенной академии

НЕСПИЦИФИЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ
ТАМОЖЕННЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ СТРАН МИРА

Общественные отношения, возникающие при трансграничном перемещении товаров, транспортных средств и пересечении пассажирами таможенной границы носят комплексный характер и регулируются нормами различных отраслей права. Эти правоотношения, регулируемые таможенными органами, представляют собой тесное переплетение юридических норм и экономических закономерностей.

Именно поэтому таможенная служба является уникальным государственным органом, выполняющим широчайший спектр функций, который не под силу осуществить ни одному другому органу государственной власти в одиночку.

Для выполнения поставленных задач не столь важно положение таможни в системе государственного управления, то есть, является ли она самостоятельным ведомством (самостоятельно осуществляет нормативно-правовое регулирование), например, в России, или входит в состав Министерства финансов, например, во Франции, Индии, Венгрии, или объединена в одну службу с налоговыми органами, например, в Бразилии. Анализ деятельности таможенных администраций зарубежных стран позволяет подразделить их функции на два больших блока, исходя из характера задач, стоящих перед ними. Условно можно назвать эти блоки (функции) - "экономический", например, в Швеции эти функции обозначены как "управление торговлей"¹⁰, "обеспечение экспортных и импортных операций" в Чили и "правоохранительный", в Чехии он имеет название "полицейские функции"¹¹, во Франции - "защита и безопасность". Рассмотрим каждый блок отдельно.

В зависимости от уровня развития экономики и той ниши, которую занимает страна в мировом разделении труда, формируется перечень приоритетных направлений деятельности таможенных органов. Например, в странах, получивших условное название "BRICs" (BRICs - Brazil, Russia, India, China - Бразилия, Россия, Индия и Китай), которые к 2050 г., в соответствии с прогнозами ведущих экономистов мира, займут главенствующие позиции в мировой экономике и будут играть лидирующую роль в многополярном мире¹², доминирует фискальная функция таможни. А, например, в Германии, бюджет которой пополняется за счет не только сбора таможенных платежей, но и других отлично отлаженных финансовых инструментов, таможня использует современные подходы и методы, направленные на поддержание развития экономики страны¹³, которая является одним из локомотивов европейского экономического роста. Таможенная администрация защищает население и национальную экономику, постоянно повышает уровень оказываемых услуг в тесном взаимодействии с общественностью и деловыми кругами. Сотрудники таможни Германии, в соответствии с задачами и целями администрации, прикладывают много усилий для удовлетворения нужд клиентов и достижения оптимального качества предоставляемых ими государственных услуг.

В последнее время неуклонно возрастает роль таможни в области деятельности по обеспечению безопасности населения. События 11 сентября 2001 г. в США многократно усилили эту тенденцию и сделали жизненно необходимым контроль международного пассажиропотока и перемещения грузов.

Таможенная служба обеспечивает безопасность и защиту населения с помощью таких средств, как:

- 1) выявление и расследование преступлений и правонарушений в области таможенного дела;

¹⁰ [Электрон. ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://tullverket.se/en>

¹¹ [Электрон. ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://mfin.gov.mt/page.aspx?site=CUST&page=default>

¹² Brazil is big, democratic, stable and rich in resources. So why is it not doing a lot better? [Электрон. ресурс]: Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.economist.com/survey/displaystory/cfm>

¹³ [Электрон. ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: http://zoll-d.de/english_version/index.html

- 2) перехват всех видов контрабандных грузов;
- 3) защита прав интеллектуальной собственности;
- 4) деятельность в сфере защиты потребительского рынка, состоящей в контроле общей безопасности товаров (игрушек, лекарств, продовольственных товаров и схожих с ними продуктов);
- 5) пресечение перемещений вредных ядовитых отходов, отслеживание перемещений стратегической продукции военного назначения, делящихся радиоактивных материалов и культурных ценностей;
- 6) предотвращение проникновения товаров, опасных для жизни и здоровья населения;
- 7) сотрудничество в борьбе с незаконной трудовой миграцией.

Уникальность двух блоков функций, выполняемых таможенными органами, заключается в том, что они тесно взаимосвязаны и пересекаются. Например, борьба с контрабандой алкогольной продукции и сигарет является не только выявлением и пресечением таможенного преступления (правоохранительная функция), лишением организованных преступных группировок одного из источников дохода, но и предотвращением экономического ущерба недополучения платежей в бюджет, защитой здоровья населения. Еще одним из примеров такой взаимосвязи являются возрастающие темпы глобализации и расширение ЕС, которые ведут к увеличению товарооборота. В свою очередь, данные тенденции влекут за собой усиление требований безопасности, касающихся торговли между странами. Для 27 стран - участниц ЕС это означает, что модернизация таможенных процедур должна идти таким образом, чтобы постепенно отказаться от обработки документов вручную, минимизировав при этом влияние человеческого фактора и создав электронную базу данных с использованием системы управления рисками. Для улучшения показателей безопасности необходимо увеличить число способов контроля логистических цепочек с целью предотвращения возможного совершения преступления или правонарушения¹⁴.

Следовательно, таможня является уникальным органом, который выполняет экономическую и правоохранительную функции в специфических условиях службы на таможенной границе (в отличие от налоговых органов).

Таким образом, решая многообразие задач, служащие таможни аргоіі должны иметь высокую профессиональную подготовку, хорошие навыки и опыт деятельности в различных смежных областях. Вот почему правительства некоторых стран возлагают на таможенные администрации дополнительные функции, обычно им не свойственные.

Например, граждане России, да и, пожалуй, любой другой страны, вряд ли могут себе представить, что в чрезвычайных ситуациях, будь то пожар или наводнение, землетрясение или ураган, им на помощь придут доблестные таможенники. А в Чехии именно так и происходит. Таможенная администрация была включена в Объединенную спасательную систему Чехии в качестве службы, осуществляющей взаимодействие с другими правоохранительными органами в чрезвычайных ситуациях. Одним из примеров такого взаимодействия явилось вовлечение сотрудников таможенных органов в спасательную операцию во время наводнения 2002 г. - самого сильного за всю историю страны¹⁵.

С водными ресурсами также связаны не характерные для таможни функции Главного управления таможенных сборов и косвенных налогов Франции. Подразделения таможенной службы Франции вовлечены в систему межведомственного сотрудничества по выполнению социально-значимых функций на море, среди них: контроль в сфере рыболовства и судоходства, спасение на воде, мониторинг загрязнения морских вод. Так, например, с помощью 16 таможенных самолетов "Полмар", специально оборудованных для дистанционного обнаружения несанкционированных сбросов, стоков загрязняющих веществ и разливов нефтепродуктов, осуществляется контроль загрязнения морских вод¹⁶.

Структура и функции таможенных органов, словно зеркало, отражают не только административно-территориальное устройство и географические особенности страны, но и черты национальной экономики, например, экспортную специализацию. Таможенная служба Франции занимается еще одним необычным видом деятельности. Таможенное ведомство в

¹⁴ [Электрон. ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://tullverket.se/e>

¹⁵ [Электрон. ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://mf.gov.mt/page.aspx?site=CUST&page=default>

¹⁶ [Электрон. ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://www.douane.gouv.fr>

своей функциональной структуре имеет 60 центров, ведущих контроль производства виноградных вин. Для выполнения этой особенной функции у французской таможни есть основание, поскольку продукты виноделия являются одним из экспортных товаров, определяющих лицо Франции в мировой торговле. Французские вина - это всемирно известный бренд, который нуждается в постоянной защите от подделки. Помимо этого, таможня занимается учетом количества произведенных продуктов виноделия с целью прогнозирования объемов экспорта и соответственно суммы взимаемых с них акцизных сборов¹⁷. Кроме того, вокруг виноделия во Франции сложилась целая индустрия, приносящая ежегодно многомиллионный доход государству. Это и сам процесс выращивания винограда, сбора, переработки и потребления вин, а также новое направление туризма - винный туризм.

То, что во Французской республике является предметом национальной гордости, в странах Шариата запрещено к употреблению. И за этим строго следит таможенная служба Саудовской Аравии, которая проводит таможенный контроль товаров на предмет соблюдения запретов и ограничений, обеспечивающих должный уровень морали и нравственности в обществе в соответствии с нормами ислама¹⁸.

При рассмотрении темы таможенного регулирования оборота алкогольной продукции следует упомянуть о специфичных функциях таможенного ведомства Швеции. Обязанность по утилизации задержанного алкоголя возлагается на Шведскую таможню. Спиртные напитки, пиво, вино смешиваются с водой до состояния 10-процентной массовой доли спирта в смеси, переливаются в цистерны и эта смесь отвозится на завод по производству биогаза. На заводе спиртосодержащая смесь перерабатывается в экологически чистые продукты: биоудобрения и биогаз, который используется в качестве топлива для автомобилей, тяжелых грузовиков и общественного транспорта¹⁹. Шведская таможня обеспечивает благополучие своих граждан в области экологии, способствуя производству биотоплива.

Служба доходов и таможенных платежей Ее Величества Королевы Великобритании трудится на благо общества своей страны, занимаясь сбором большинства налогов, предоставляя налоговые льготы и пособия на содержание детей. Таможней Соединенного королевства проводится в жизнь программа по сбору средств в фонд детских пособий. Кроме того, ведется статистический учет уровня национальной минимальной заработной платы²⁰.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что таможенная служба является уникальным государственным органом, так как:

- 1) структура и функции таможенного ведомства в значительной степени зависят от специфики конкретного государства, его экономических и политических особенностей, географического положения и административно-территориального устройства;
- 2) таможня выполняет широчайший спектр функций, которые не вобрало в себя ни одно другое государственное ведомство и которые не под силу осуществить ни одному другому государственному органу в одиночку;
- 3) на таможенную службу могут быть возложены "дополнительные" функции, поскольку в ней работают опытные и высококвалифицированные сотрудники. Им по роду своей деятельности, приходится решать уникальные комплексные задачи, находящиеся на стыке юриспруденции, экономики и естественных наук.

Итак, изучение и анализ деятельности таможенных администраций зарубежных стран позволяют не только выявлять богатый положительный опыт мирового таможенного сообщества, но и по-новому взглянуть на перспективы развития таможенной службы России.

¹⁷ [Электрон, ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://www.douane.winecenters.gouv.fr>

¹⁸ [Электрон, ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://www.customs.gov.sa>

¹⁹ [Электрон, ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://tullverket.se/en>

²⁰ [Электрон, ресурс]: Режим доступа: WorldWideWeb URL: <http://hmrc.gov.uk>

СТОЛБИНСКАЯ А.С.
1 курс, юридический факультет
Российской таможенной академии

РОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ
ПО БОРЬБЕ С КОНТРАБАНДОЙ В XVIII-XIX вв.

В период царствования императрицы Елизаветы в России, 250 лет назад, в 1755 г. был введен Таможенный устав, который впервые в российской истории упразднил внутренние таможи и упорядочил правила досмотра на границе. Но каким бы совершенным ни было таможенное законодательство, всегда имеются люди, готовые его нарушить. А потому в истории человечества не было ни одного государства, которое не боролось бы с контрабандистами.

Контрабанда возникла тогда же, когда на границах суверенных государств стали появляться первые таможенные чиновники, собиравшие пошлины с проезжавших купцов. Взимать же пошлины стали если не одновременно с появлением первых государств, то вскоре после их появления.

В России контрабандистам во все времена жилось не так вольготно, как контрабандистам в европейских странах. Дело в том, что сами русские редко отваживались на участие в международной торговле, а с прибывающих в страну иностранных купцов не сводили глаз как с потенциальных шпионов. Немецкий авантюрист Генрих Штаден, проживший немало лет в России во времена Ивана Грозного, писал: "Когда на границу приходит торговый человек, его товары осматриваются наместником и дьяком. И если они полагают, что великий князь то-то и то-то купит, то они отправляют к нему ямских и пишут, что из такой-то страны идет торговый человек и что он имеет при себе такие-то товары и предлагает их по такой-то цене. И если эти товары нужны великому князю, то торгового человека вместе с товарами отводят на ям и приставляют к нему пристава как будто бы для охраны его, чтобы не утащили у него добро. Но в действительности охраняют его так для того, чтобы не мог он попасть во все закоулки и осмотреть все, что ему нужно, в городах и по дорогам". Когда же кто-то из иностранцев пытался провезти контрабанду, на сочувствие местных жителей ему рассчитывать не приходилось. Благодаря бдительности подданных московского царя и их традиционному недоверию к иностранцам контрабанда не получила в допетровской России большого распространения. Впрочем, торговые обороты государства Российского тоже не спешили расти.

В XVIII веке в Европе начался настоящий экономический бум, что привело к быстрому росту международной торговли. Большинство европейских правительств в ту пору всеми силами пытались укрепить центральную власть, а также обзавестись регулярной армией и по возможности военным флотом. Как следствие, государственные расходы стали быстро расти, а пополнить казну можно было только за счет новых налогов и таможенных пошлин. Кроме того, в те времена господствующей экономической теорией был меркантилизм, согласно которому государство тем богаче, чем больше денег обращается на его территории. Меркантилисты считали, что государство должно всегда вывозить товаров на большую сумму, чем ввозить, а потому полагали необходимым всячески поощрять экспорт и сокращать импорт. Естественно, лучшего средства борьбы с импортом, чем высокие таможенные пошлины, не существовало, а потому пошлины стали активно повышать, причем первой жертвой новой политики были выбраны потребительские товары, которые по понятным причинам не входили в число стратегических: кофе, чай, спиртные напитки, кружева и т.п. Население отвечало глухим недовольством, а контрабандисты - невиданным расширением операций. Поскольку больше других на ниве меркантилизма в ту пору преуспели наиболее развитые страны Западной Европы - Англия, Франция и Голландия, то и контрабанда в этих странах достигла невероятных размеров. Рыбаки и матросы по обе стороны Ла-Манша стали в массовом порядке подрабатывать на незаконных перевозках, причем больше всех старались жители южного побережья Англии, поскольку для них ремесло контрабандиста было хорошо знакомым традиционным промыслом.

Впрочем, закон в те времена был не писан не только контрабандистам, но и таможенникам, а также всем тем, кто себя за таковых выдавал. В Европе в XVIII в. было множество мелких государств, а значит, и множество таможен, чьи права и обязанности были довольно слабо очерчены. О встрече с такой "дикой" таможей поведал небезызвестный авантюрист Джакомо Казанова, который в 1765 г. поехал из Пруссии в Россию, причем ехать ему пришлось через польские земли: "На другой день после отъезда из Мемеля, в полдень, человек, что стоял в одиночестве в чистом поле и в коем я тотчас распознал жида, объявляет мне, будто я нахожусь

на участке земли, принадлежащем Польше, и должен заплатить пошлину за товары, кои могу везти; я возражаю, что никаких товаров со мной нет, а он отвечает, что обязан сделать досмотр. Я говорю, что он спятил, и велю кучеру трогать. Жид хватает лошадей под уздцы, кучер смеет отхлестать прохвоста кнутом, я выхожу с тростью в одной руке и пистолетом в другой, и тот удирает, получив несколько добрых ударов". Естественно, если через такую "таможню" смог проехать Казанова, у которого не было при себе никакой контрабанды, то отряд контрабандистов, вероятно, даже не узнал бы, что проходит мимо таможенника.

На Западе XVIII век стал золотым веком контрабанды. Россия же в это время только начинала осознавать всю важность правильной организации таможенного дела. Петр I пытался добиться полного контроля над всеми областями экономической и политической жизни страны и уж тем более стремился контролировать внешнюю торговлю. Однако кое-кто из его соратников был не прочь лично нагреть руки на международной коммерции, и самым громким судебным процессом петровского времени, если не считать внесудебной расправы над царевичем Алексеем, стало дело о контрабанде. В 1717 г. глава петровской тайной полиции обер-фискал Алексей Нестеров докладывал государю о деятельности сибирского губернатора князя Гагарина: "Проведал я в подлиннике, что князь Гагарин свои и других частных людей товары пропускает в Китай под видом государевых с особенными от него назначенными купчинами, отчего как сам, так и эти его приятели получают себе превеликое богатство, а других никого к китайскому торгу не допускают". Нити контрабандистского заговора, как водится, тянулись в столицу, где Гагарина покрывал могущественный князь Долгоруков. Посланная в Сибирь комиссия задержала гагаринский караван, везший из Китая груз контрабанды, и судьба сибирского губернатора была решена. Гагарина судили, повесили, а его труп в назидание возили по городам, пока от него еще хоть что-то оставалось. Нестерова через несколько лет тоже казнили, поскольку, как выяснилось, обер-фискал втихомолку продал освободившееся хлебное место сибирского губернатора своему человеку.

Несмотря на петровскую строгость, российскому государству не удалось справиться ни с коррупцией, ни с контрабандой. С неэффективностью таможен пытались бороться увеличением их количества. До середины XVIII в. торговые пошлины собирали не только на границах, но и внутри государства, пока в 1754 г. Елизавета не отменила внутренние сборы. Потери казны должны были компенсироваться за счет повышения внешнеторговых пошлин и лучшей работы таможен. В 1755 г. вступил в силу Таможенный устав, который положил начало цивилизованной борьбе против незаконного провоза товаров через российскую границу. "Буде кто всякого чина люди уведают о утаенных от пошлин и без таможенного клейма товарах, - говорилось в уставе, - таковым доносить... по тем доносам посылать кого надлежит с понятиями и, взяв товары, осмотреть и ежели найдутся от пошлин утаенные, то, не чиня никакого следствия, конфисковать... и отдавать доносителю из тех конфискованных товаров в награждение половину, взяв с него портовую и внутреннюю пошлину, а другую половину оставлять в казне". Так был заложен главный принцип успешной борьбы с контрабандой - принцип материальной заинтересованности тех, кто с ней борется. Первые успехи в борьбе с контрабандистами были достигнуты как раз благодаря этому принципу - как в России, так и на Западе.

Век XIX стал эпохой фронтального наступления на контрабанду, что было напрямую связано с интересами большой политики. Начавшаяся в конце XVIII в. Великая французская революция резко изменила баланс сил в Европе. Благодаря военному гению Наполеона к 1806 г. вся Европа, кроме Великобритании, была вынуждена подчиняться диктату Франции. Однако Бонапарт не мог ничего поделать со своим главным врагом - Англией, которая оставалась недосыгаемой для его армий благодаря своему мощному флоту. Наполеон решил задушить Англию экономически и 21 ноября 1806 г. распорядился прекратить всякие торговые отношения с англичанами. Подчиняться декларации о континентальной блокаде Англии должны были все европейские страны. Россия присоединилась к блокаде.

Однако объявить блокаду оказалось проще, чем ее добиться. Поскольку британский флот господствовал на морях, снабжение Европы колониальными товарами вроде сахара или чая оказалось прерванным. К тому же европейские ткацкие фабрики остались без английской шерсти, а производители зерна, вина и многих других товаров - без английских рынков. Англичане, естественно, тоже страдали, поскольку сбывать свои товары им было некуда. Спасать Европу от всеобщего товарного голода взялись контрабандисты - и во многом преуспели. Остановить их было практически невозможно, поскольку, даже если бы вся великая армия Наполеона занялась ловлей контрабандистов, взять под контроль все побережье Европы было немыслимо. Среди нарушителей эмбарго оказался даже родной брат Наполеона Людовик, которого могущественный император французов посадил на нидерландский престол.

Однако французские жандармы брали взятки не хуже голландских, а потому незаконная торговля с заморским врагом продолжалась. Бонапарт приказал сжигать по всей Европе любой товар, который теоретически мог бы оказаться английским. По городам континента запылали костры, но контрабанду все равно покупали. Кроме того, Наполеон сам был вынужден прибегать к услугам контрабандистов. Франции не хватало золота, которого было много у англичан, и император французам сам нарушал собственный декрет. "Я выписывал векселя... - вспоминал впоследствии Наполеон. - Векселя шли лондонским купцам, которые получали 10%, а иногда и больше в качестве премии за труды. От них векселя частью переводились разным банкирам Европы, а частью превращались в золото, которое ввозилось во Францию с помощью контрабандистов".

В 20-е годы XIX в. английское правительство решило нанести удар по контрабандистам, и над "совниками" разразилась гроза. Таможенники, которые, как и в России, получали процент с перехваченной контрабанды, наконец взяли под контроль побережье, и складировать товар на берегу стало небезопасно. "Совники" быстро нашли противоядие: ящики с контрабандой стали затапливать в условленных местах, чтобы затем выуживать их под покровом ночи, - но таможенники научились прощупывать дно не хуже самих контрабандистов. Контрабандисты пошли на новые уловки: теперь товар прятали на кораблях в резервуарах для пресной воды с двойным дном, под фальшивой палубой или под фальшивым потолком в каютах. Однако таможенники научились простукивать борта кораблей, и, если судно оказывалось "с секретом", его безжалостно распиливали в доках.

Ко второй половине XIX века и в Европе, и в Америке рост контрабанды удалось в целом взять под контроль. Таможенники стали более многочисленными и профессиональными, а общественное мнение было на стороне закона. Поскольку дыр на границе оставалось все меньше, контрабандистам приходилось выдумывать все новые уловки. К примеру, на французской границе любители беспощадной торговли стали навьючивать свой товар на спины специально обученных собак породы фландрский бувье. Собаки эти, отличающиеся большой выносливостью, силой и сообразительностью, оказались весьма хитрыми и порой опасными противниками для французских и бельгийских таможенников. В России для тех же целей использовали мордашей - собак ныне исчезнувшей породы, которые по своим качествам были вполне сопоставимы с бувье. Русские ямщики неспроста любили быструю езду: доставлять контрабанду нужно было как можно быстрее.

Но главными распространителями контрабанды в России в XIX в., по крайней мере, до широкого распространения железнодорожного транспорта, были ямщики. Переоборудованная ямщицкая подвода могла служить замечательным средством перевозки контрафактного товара. В оглоблях сверлили отверстия, в которые засовывали тонкую ткань; золото и прочие ценные вещи клали в мазницу - ведро с дегтем для смазки колес и т.п. Как и другие страны, Россия в XIX в. серьезно взялась за нарушителей таможенного законодательства и добилась впечатляющих успехов. Российская война с контрабандой началась в царствование Николая I. В те времена российские контрабандисты порой вели себя не менее нахально, чем их английские и американские собратья. В приграничных Бродах и Мемеле, например, действовали конторы, которые открыто страховали контрабандные грузы. Однако, когда в 1831 г. таможня задержала партию контрабандных товаров на сумму, превышающую 48 тыс. рублей, заволновался сам император. Царь лично осмотрел повозки с просверленными оглоблями, потайными камерами под козлами и с мазницами со сдвоенным дном, после чего потребовал прекратить беспорядок. Вскоре начались боевые действия: вот, например, в 1848 г. под Ригой вахмистр Андреев с отрядом из шести человек отважно вступил в бой с группой контрабандистов, был ранен, но обратил противника в бегство. Волну контрабанды удалось сбить, но вооруженные стычки на границах империи продолжались до конца правления дома Романовых и, разумеется, не прекратились после революции. Известно, что только за период с 1894 по 1913 г. российские пограничники вступали в бой 3595 раз, причем в роли их противников нередко оказывались контрабандисты.

Успехи отечественных таможенников и пограничников могли бы, вероятно, быть и более впечатляющими, если бы общество относилось к контрабандистам так же враждебно, как на Западе. Однако российская интеллигенция - от Лермонтова до Горького - была склонна романтизировать образ перевозчиков незаконного товара, поскольку готова была признать своим другом любого, кто бросал вызов власти. Пожалуй, единственным несимпатичным контрабандистом в русской литературе был Павел Иванович Чичиков, да и тот был коррумпированным таможенником.

А.Б. ВОЙТИК
4 курс, факультет таможенного дела
Владивостокского филиала Российской таможенной академии

ОСОБЕННОСТИ
ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЭКСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таможенно-тарифное регулирование - один из основных методов торговой политики и государственного регулирования внешнеэкономической деятельности России. Правовой основой тарифного регулирования является закон РФ "О таможенном тарифе".

Российская Федерация является одним из основных поставщиков сырья на мировой рынок. Этот факт не может быть признан положительным как для российской экономики, так и для страны в целом. Для развития экономики необходимо переориентировать "сырьевой" экспорт на экспорт товаров высокотехнологической обработки. Такие преобразования возможно осуществить с помощью таможенно-тарифного регулирования.

Целями таможенно-тарифного регулирования экспорта являются:

- сохранение ресурсов страны;
 - защита цен на товары на внутреннем рынке РФ;
 - пополнение доходной части государственного бюджета.
- Экспортные пошлины применяются также для выравнивания низких внутренних цен и более высоких цен на внешнем рынке с целью сохранения национальных ресурсов. Вывозными таможенными пошлинами облагаются в основном товары, отнесенные к категориям сырьевых, например, древесина и изделия из нее, древесный уголь, нефть сырая, нефтепродукты, спирт этиловый неденатурированный.

Суть таможенных послаблений (экспортные пошлины уменьшаются или ликвидируются) или ужесточений (экспортные пошлины увеличиваются или возрождаются) может иметь как политическую, так и экономическую основы.

Одним из важнейших направлений экономической политики Российской Федерации на современном этапе является развитие экспорта, увеличение в его структуре доли продукции с высокой степенью переработки и повышение конкурентоспособности российской продукции на внешнем рынке.

В Российской Федерации в целях совершенствования кредитования и гарантирования внешнеэкономических операций создано закрытое акционерное общество "Государственный специализированный российский экспортно-импортный банк" (ЗАО "Росэксимбанк"), которое является агентом Правительства Российской Федерации по осуществлению государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции.

В системе государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции одними из приоритетных направлений являются:

1. Экспортное кредитование за счет средств федерального бюджета. Предполагается предоставлять кредиты как правительствам иностранных государств, так и импортерам российской промышленной продукции или их банкам в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Меры налогового регулирования, такие как система возмещения налога на добавленную стоимость, уплаченного на внутреннем рынке при закупке товара, в случае последующего экспорта этого товара.

Деятельность по формированию системы государственной поддержки отечественного экспорта и экспортеров призвана обеспечить реализацию более эффективной экспортной политики путем стимулирования роста экспортного потенциала конкурентоспособной промышленной продукции.

Классическим инструментом государственного регулирования ВЭД является тарифное регулирование и, прежде всего, таможенные тарифы, которые по своему характеру относятся к экономическим регуляторам.

Ставки экспортного тарифа 2006 г. очень сильно отличаются от ставок 1999 г. (постановление Правительствами РФ от 04.01.1999 "Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые с таможенной территории РФ"). В 1999 г. тарифные ставки применялись в небольшом количестве и при этом все они были комбинированные. Это можно объяснить тем, что это были первые ставки вывозных таможенных пошлин, введенные после их отмены в 1996 г.; комбинированные ставки применялись в целях пополнения доходной части государственного бюджета, что было необходимо после экономического кризиса 1998 г. Сейчас количество ставок экспортных пошлин составляет - 141, из них: 104 - адвалорные, 35 - комбинированные, 3 - специфические (табл. 1).

Таблица 1

**Экспортные таможенные тарифы
1999 и 2006 гг.**

Количество	1999 г.	2006 г.
Товарных групп	9	22
Всех ставок	26	141
Адвалорных ставок	0	104
Комбинированных ставок	26	35
Специфических ставок	0	3

В настоящее время перечень товаров, облагаемых вывозными пошлинами, достаточно велик. Пятипроцентной вывозной пошлиной облагается следующий ряд товаров: рыба мороженая (код 0303 ТН ВЭД), газ каменноугольный, генераторный и аналогичные газы, нефтяные газы (2705 00 000 0, 2711 9 000 0), различные смолы (2706 00 000 0), битум и асфальт, смеси битумные (2714 90 000 0, 2715 00 000 0) и другие товары. Данная ставка составляет 14,4% от всех экспортных ставок. Десятипроцентной ставкой облагаются ракообразные (0306), целлюлоза древесная, бумага, картон, ящики, а также медь и ее сплавы необработанные (7402 00 000 0, 7403) - это составляет 6,5% всех ставок.

Среди адвалорных ставок максимальная ставка - 30%, которая установлена на газ природный в газообразном состоянии (2711 21 000 0). Самая распространенная адвалорная ставка - это 6,5%, она составляет 22,2% всех ставок.

Комбинированные ставки составляют 26,1% всех ставок, установленных в экспортном тарифе. Они распространяются в основном на сырьевые товары, такие как лесоматериалы необработанные, отходы и лом различных металлов. Это обусловлено целью государства - ограничить вывоз ресурсов и пополнить государственную казну.

Специфические ставки установлены на необработанные шкуры животных (4101, 4102, 4103), нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанные из нефти. Это можно объяснить тем, что на данные виды товаров трудно определить таможенную стоимость, а, кроме того, на мировом рынке сильно колеблются цены на нефть и нефтепродукты.

Если сравнить экспортный таможенный тариф 2006 г. с тарифом 1999 г., то можно заметить, что за этот период произошли существенные изменения. Так, в тарифе 2006 г. существовали ставки по следующим позициям: соевые бобы; семена рапса; семена подсолнечника; шкуры и кожа крупного рогатого скота, животных семейства лошадиных, овец и ягнят; лесоматериалы необработанные, распиленные и расколотые, строганные или лущеные. В настоящее время список товаров, облагаемых экспортными пошлинами, значительно увеличился (табл. 2).

Ставки экспортного таможенного тарифа

Товары, облагаемые экспортными таможенными пошлинами	Экспортный таможенный тариф 1999 г.	Экспортный таможенный тариф 2006 г.
Рыба мороженая (0303)	беспошлинно	5
Ракообразные (0306)	беспошлинно	10
Соевые бобы, дробленые и недробленые (1201 00)	10%, но не менее 20 евро за 1000 кг	20%, но не менее 35 евро за 1000 кг
Нефть сырая и нефтепродукты сырые (2709 00)	15 евро за 1000 кг	250,3 долл. за 1000 кг
Необработанные шкуры крупного рогатого скота (4101)	10%, но не менее 90 евро за 1000 кг	5000 евро за 1000 кг
Древесина топливная в виде бревен, поленьев, сучьев (4401 10 000 9)	10%, но не менее 90 евро за 1000 кг	6,5%, но не менее 4 евро за 1 м ³

Экспорт в экономике любой страны играет важную роль. Через экспортно-импортные операции экономика вовлечена в международные экономические отношения, позволяющие экспортировать из страны товары, производство которых более эффективно в стране.

В экспортном секторе экономики, как и в импорте Российской Федерации, происходят большие перемены: меняется объем, структура (как товарная, так и географическая), динамика экспорта. Динамику внешнеторгового оборота России можно проследить по табл. 3. Так, экспорт 2006 г. по отношению к 1995 г. составил 386,5%. Это связано как с развитием экспорта, так и с увеличением цен на нефть и нефтепродукты.

Если проанализировать долю экспорта в производстве (табл. 4), то наглядно видно, что она возросла по нефтепродуктам, каменному углю, лесоматериалам необработанным, фанере; снизилась - по нефти, природному газу, прокату плоскому, бумаге газетной, целлюлозе, легковым автомобилям, грузовым автомобилям. Наиболее высокие уровни экспортной зависимости за период 2001-2006 гг. были зафиксированы в нефтяной (более 50%), нефтеперерабатывающей (47%), угольной (55%), лесной и целлюлозно-бумажной промышленности (до 85%).

Таблица 3

Внешнеторговый оборот РФ за 1995-2006 гг.

	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2006 к 1995
<i>Миллиардов долл. США</i>									
Экспорт	78,2	103,1	100,0	106,7	133,7	181,7	241,5	302,0	
Импорт	46,7	33,9	41,9	46,2	57,3	75,6	98,7	137,5	
<i>В процентах к предыдущему году</i>									
Экспорт	123,6	141,4	97,0	106,7	125,2	135,9	132,9	125,1	386,2
Импорт	120,8	111,9	123,6	110,2	124,2	131,8	130,6	139,3	294,4

При анализе товарной структуры экспорта можно выявить, что из наиболее крупных статей на продукцию минеральных продуктов приходилось 65,8%, металлы, драгоценные камни и изделия из них - 16,4%, продукцию химической промышленности - 5,6%. В целом на три основные группы сырья и материалов (минеральные продукты, металлы и драгоценные камни, лесобумажные изделия) в 2006 г. приходилось 85,4% всего российского экспорта, в то время как в 1999 г. - 76,1%.

Таблица 4

Доля экспорта в производстве важнейших товаров (в %)

	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Нефть сырая	45,6	49,7	53,1	56,1	53,7	51,8
Нефтепродукты	35,5	40,8	40,9	42,1	46,9	47
Газ природный	31,2	31,2	32,7	33,9	32,6	30,9
Уголь каменный	22,2	23,8	30,8	52,9	51,8	55,1
Лесоматериалы необработанные	53,4	51	46,1	49,6	56,9	60,8
Фанера клееная	64,5	64,2	60,9	64,4	59,9	60,7
Целлюлоза древесная	83,7	85,1	82,9	77,6	80,7	80,5
Бумага газетная	67,4	68,6	66	65,6	67,7	65,1
Прокат плоский из углеродистой стали	43	50,5	47,1	46,1	45,3	37,3
Автомобили легковые	10,1	12,3	11,7	11,8	12,3	10,8
Автомобили грузовые	12,3	20,8	19,3	23	24,1	21,1

Позиции других видов продукции (машины, оборудование, транспортные средства, химические товары и другие изделия) ухудшились против ситуации 1999 г. Сейчас на них приходится 14,6% всего экспорта, в 1999 г. - 23,6%. Состав основных экспортных позиций по сравнению с 1999 г. практически не изменился и включает важнейшие энергоносители (нефть, газ, нефтепродукты, каменный уголь), базовые металлы (полуфабрикаты и прокат из углеродистой стали, необработанный алюминий, никель, рафинированная медь), драгоценные камни (преимущественно необработанные алмазы), круглый лес и пиломатериалы.

Товарная структура экспорта в 1999 г. (в %)	
Продовольствие и сельхозсырье	1,30
Минеральные продукты	44,90
Металлы, драгоценные камни и изделия из них	26,00
Продукты химической промышленности	8,50
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	5,10
Текстиль и текстильные изделия, обувь	1,10
Машины, оборудование, транспортные средства	10,90
Другие товары	1,80

Товарная структура экспорта в 2006 г. (в %)	
Минеральные продукты	65,80
Продукты химической промышленности, каучук	5,60
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	3,20
Металлы, драгоценные камни и изделия из них	16,40
Машины, оборудование, транспортные средства	5,80
Продовольственные товары и сельхозсырье	1,80
Прочие	1,40

В 2007 г. доходы от экспорта нефти составили 114,1452 млрд долл. Объем экспорта нефти составил 238346,1 тыс. т, что на 177,2% больше, чем в 1999 г.

Таможенные пошлины, средние фактические экспортные и мировые цены на нефть тоже имели свои изменения.



Рис. 1. Изменения цен и таможенных пошлин на нефть сырую (в % к декабрю 2005 г.)

Правительство РФ приняло постановление о повышении вывозных таможенных пошлин на отдельные виды необработанных лесоматериалов начиная с 1 июля 2007 г., 1 апреля 2008 г., 1 января 2009 г. и 1 января 2011 г. (табл. 5).

Таблица 5

Изменение ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные виды необработанных лесоматериалов

Код ТН ВЭД РФ	Ставки вывозных таможенных пошлин на отдельные виды необработанных лесоматериалов			
	1 июля 2007 г.	1 апреля 2008 г.	1 января 2009 г.	1 января 2011 г.
4403 10 4403 91 4403 92 100 0	20%, но не менее 24 евро за 1 м ³	—	40%, но не менее 50 евро за 1 м ³	—
4403 20 4403 99 510 1 4403 99 510 2 4403 99 590 9	20%, но не менее 10 евро за 1 м ³	25%, но не менее 15 евро за 1 м ³	80%, но не менее 50 евро за 1 м ³	—
4403 99 100 0 4403 99 300 0 4403 99 950 9	10%, но не менее 5 евро за 1 м ³	—	80%, но не менее 50 евро за 1 м ³	—
4403 99 950 2	10%, но не менее 5 евро за 1 м ³	—	80%, но не менее 50 евро за 1 м ³	—
4403 99 950 1	20%, но не менее 24 евро за 1 м ³	—	—	80%, но не менее 50 евро за 1 м ³

Данные тарифные меры способствуют уменьшению вывоза сырьевых ресурсов, пополнению федерального бюджета и стимулированию обрабатывающей промышленности в России. Уже в 2007 г. темпы роста деревообрабатывающей промышленности увеличились на несколько пунктов.

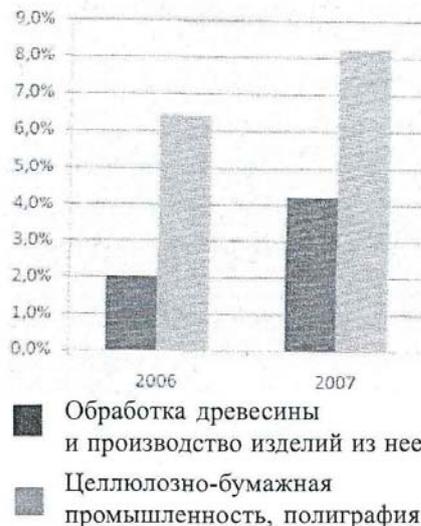


Рис. 2. Темпы роста в деревообрабатывающей промышленности

Следует отметить то, что развитые страны не имеют экспортного тарифа, так как он характерен для развивающихся стран. Это можно объяснить тем, что основную часть экспорта развитых стран составляют товары обрабатывающей промышленности. Отсутствие пошлин стимулирует экспорт товаров высокой обработки. Российской Федерации необходим экспортный тариф для оперативного регулирования вывоза сырьевых ресурсов.

В последние годы экспорт был главным фактором развития российской экономики. В 2002-2004 гг. темпы роста физического объема экспорта почти вдвое превышали темпы роста ВВП, составляя в среднем более 10%.

Вместе с тем структура экспорта (как и экономики в целом) характеризуется преобладанием топливно-сырьевой продукции: на минеральные продукты и металлы в 2006 г. приходилось почти 80% экспорта товаров. Как известно, углеводородный сектор является очень ненадежным источником роста даже в настоящее время, в условиях исключительно благоприятной внешней конъюнктуры.

Если в 2002-2004 гг. темпы роста физического объема нефтяного экспорта составляли более 15% в год, то в 2005 г. этот показатель сократился до 2,7%. За десять месяцев 2006 г. физический объем экспорта нефти и нефтепродуктов возрос лишь на 1,2%. По прогнозам Правительства РФ, в период до 2009 г. темпы роста экспорта нефти и нефтепродуктов будут оставаться на низком уровне - в среднем около 1,5% в год. Соответственно резко уменьшится роль нефтяного сектора в обеспечении экономического роста: если в 2002-2004 гг. прямой вклад экспорта нефти в рост экономики составлял 1,3-2,0%, то в 2005-2009 гг. он не должен превысить 0,2-0,4%. Иными словами, замедление экспорта углеводородов может привести к снижению темпов роста экономики на 1,5% в год. Компенсировать такую потерю можно, в первую очередь, за счет наращивания несырьевого экспорта.

В настоящее время необходимо стимулировать экспорт товаров высокой обработки посредством государственных мер поддержки российских экспортеров, например, финансовой поддержкой экспорта. Концепцией развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации предусмотрено экспортное кредитование за счет (с участием) средств федерального бюджета.

Долгосрочное кредитование можно было предоставлять как правительствам иностранных государств, так и импортерам российской промышленной продукции или их банкам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, российский экспорт высоких технологий не достигает 0,5% мирового рынка, а экспорт машин и оборудования не превышает 0,3%. Ситуация усугубляется неразвитостью венчурного предпринимательства, закрытостью большинства наукоемких производств. В итоге на сырье, ресурсоемкие и низкотехнологичные изделия приходится около 80% отечественного товарного экспорта.

Итак, таможенно-тарифное регулирование осуществляется для реализации основных целей государственного регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации, и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике.

Экспорт в экономике страны занимает важное место и является одной из составляющих при формировании валового национального продукта. Его развитие и рационализация зависят от политики государства.

Таможенно-тарифное регулирование экспорта является основным инструментом для реализации целей, предусмотренных в Законе РФ "О таможенном: тарифе".

С помощью экспортного таможенного тарифа оперативно регулируется вывоз сырьевых ресурсов страны. Установление запретительных ставок на необработанные лесоматериалы значительно уменьшит их вывоз и будет способствовать развитию деревообрабатывающей промышленности. За счет высоких цен на нефть и нефтепродукты Правительство РФ компенсирует разницу между мировыми ценами и внутренними, а также пополняет доходную часть федерального бюджета РФ. Отсутствие ставок вывозных таможенных пошлин способствует экспорту товаров высокой обработки.

Таможенно-тарифное регулирование и поддержка экспорта обрабатывающей промышленности необходимы для преобразования структуры экспорта России. С помощью этих мер станет возможным: переориентировать российский сырьевой экспорт на экспорт товаров высокотехнологической обработки, сохранить национальное богатство, развивать российскую экономику и произвести индустриализацию страны после реформ 90-х годов.