

История создания Фонда С.В.Т.С., как одного из элементов института гражданского общества в сфере благотворительности

Благотворительность имеет давние исторические корни. Известны случаи, когда помощь бедным оказывалась еще в древней Руси. К первой половине XIX века термин благотворительность применялся к области общественной активности, связанной с передачей частными лицами или организациями денежных и материальных средств для помощи нуждающимся. В современных условиях благотворительность проявляет себя как социальный и очень динамичный институт гражданского общества, который способен быстро реагировать в экстренных ситуациях и, который свободен от бюрократических проволочек. Одним из элементов института гражданского общества в сфере благотворительности является Фонд социальной поддержки сотрудников и ветеранов таможенной службы. О создании, работе, месте Фонда в сфере благотворительности речь и пойдет в данной статье.



Вероника Матвеева,
Директор департамента
информации и общественных
связей ЗАО «И.Л.Т.С.»

Развал СССР, отделение от него бывших союзных Республик, образование Российской Федерации как самостоятельного государства. Годы длилась нестабильная политическая обстановка. Повсюду наблюдался полный паралич промышленности. Денежные средства граждан страны безжалостно съедал стабильно высокий уровень инфляции. Смертность значительно превышала рождаемость. Естественная убыль населения России

ежегодно составляла порядка 1-го миллиона человек.

Одним словом, экономическая и политическая ситуация, которая сложилась в России в конце XX века, оказалась очень напряженной. Обстановка в социальном плане была взрывоопасной. Многие негативные реалии того времени могли очень болезненно отразиться на людях и их духовном состоянии. Сложная обстановка пагубно сказывалась также на нравственной и гражданской позициях людей. Невозможно себе даже представить, как смогли пережить и преодолеть все эти трудности наши со-

граждане, жители России. Конечно, каждый выживал самостоятельно, как умел. Однако в самом тяжелом положении оказались инвалиды, пенсионеры, многодетные семьи и некоторые другие категории людей, сам процесс выживания которых без посторонней помощи, становился весьма проблематичным.

В создавшейся ситуации, многие люди стали понимать, чтобы выстоять, пережить сложный исторический период, надо объединяться. По всей стране стали возникать различные общественные объединения и некоммерческие организации. Таким образом, наметились первые признаки обра-

зования независимых институтов гражданского общества.

Именно в это время, как один из элементов института гражданского общества в сфере благотворительности, и появилась новая некоммерческая организация - Фонд социальной поддержки сотрудников и ветеранов таможенной службы (Фонд С.В.Т.С.). История его создания тесным образом связана с Всероссийским Союзом ветеранов таможенной службы, который был образован на учредительной конференции 18 октября 1996 г. при поддержке руководства Государственного таможенного комитета (ГТК) России. Перед Союзом ветеранов стояли серьезные задачи: оказание социальной помощи ветеранам таможенной службы, защита их социально-экономических прав, улучшение материального благосостояния, жилищных условий, бытового, медицинского и других видов обслуживания и т.д. Однако с момента начала своей деятельности, Союз ветеранов был заявлен как некоммерческая организация, и, соответственно, не мог стремиться к получению прибыли в своей работе. Для решения стоящих перед Союзом ветеранов таких серьезных задач, необходим был инструмент, который смог бы успешно их выполнить.

Такой инструмент решено было создать. Это произошло 27 января 1997 г. на заседании Исполкома Всероссийского Союза ветеранов таможенной службы. На заседании было принято решение о создании Фонда социальной поддержки сотрудников и ветеранов таможенной службы как некоммерческой благотворительной организации.

С этого момента Фонд С.В.Т.С. и Всероссийский Союз ветеранов таможенной службы стали по жизни идти рядом, взаимно дополняя друг друга.

Собрание учредителей Фонда С.В.Т.С. состоялось 16 мая 1997 г. Президентом Фонда избрали Виталия Боярова. На собрании была представлена Программа предпринимательской деятельности. В ней содержались предварительные расчеты и определены варианты использования стартового капитала в коммерческих проектах. Все это было необходимо сделать для создания собственной финансовой, материальной и организационной базы. Однако основной целью создания Фонда являлась разработка и реализация благотворительных общероссийских и региональных программ.

Надо особо подчеркнуть, что впервые в России была создана организация, которая должна заниматься коммерческой деятельностью с единственной целью: все заработанные средства направлять на благотворительность. Фонд С.В.Т.С. – это, своего рода, уникальный инструмент решения конкретных проблем в социальной сфере. Он, как элемент института гражданского общества, стал, без преувеличения, инструментом снятия социальной напряженности в обществе. Его создание с такими целями и задачами для того времени было просто новаторством. Фонд был первопроходцем в этом направлении деятельности. До этого никто в нашей стране ничего подобного не делал.

Правильность выбранного пути подтвердила сама жизнь. Вот уже более 10 лет Фонд С.В.Т.С. успешно работает в сфере благотворительности и вносит свой, достаточно весомый, вклад в дело снижения социальной напряженности в обществе. Более чем 10-летняя история Фонда свидетельствует о востребованности этой организации.

На начальном этапе финансовая база Фонда формировалась преимущественно за счет благотворительных и спонсорских взносов. В последние же годы бюджет более чем на 90% формируется за счет отчислений от прибыли, созданных Фондом С.В.Т.С., производственных структур. Это позволяет Фонду осуществлять собственную, независимую социальную политику.

Уже более 10 лет ежегодно получают реальную финансовую поддержку от Фонда С.В.Т.С. более 4-х тысяч пенсионеров, ветера-

нов таможенной службы и членов их семей на всей территории России. Общий объем оказанной Фондом материальной помощи за этот период времени превысил сумму в 100 миллионов рублей. В настоящее время, созданная материальная база позволяет решать не только социальные задачи, но и оказывать ощутимую поддержку ветеранским организациям по всей стране.

С самого момента своего создания, Фонд ежемесячно выплачивает пожизненные негосударственные пенсии ветеранам таможенной службы – участникам Великой Отечественной войны, включая и тех ветеранов, которые проживают на территории республики Беларусь. Только в 2007 году на эти цели было направлено 528 тысяч рублей.

С августа 2002 года началась выплата поощрительных стипендий для слушателей Российской таможенной академии и ее филиалов. Кроме того, слушателям Российской таможенной академии и ее филиалов из числа сирот и малообеспеченных семей выплачиваются ежемесячные пособия в размере стипендии. Общая сумма выплат в прошлом году составила 888 тысяч рублей.

По просьбе пенсионеров и ветеранов таможенной службы для их семей в 2003 году Фонд начал реализацию социальной программы «Здоровье – детям», в ходе которой оказывается высококвалифицированная медицинская помощь детям в ведущих детских медицинских учреждениях города Москва. На эти цели ежегодно направляется 800 тысяч рублей.

Следует добавить, что пятая часть всех расходов Фонда С.В.Т.С. приходится на оказание разовой помощи на лечение, оплату дорогостоящих операций, приобретение медикаментов, оплату ритуальных услуг.

Благотворительная деятельность Фонда не ограничивается только оказанием материальной помощи людям. В структурах Фонда С.В.Т.С. создано около 3000 рабочих мест, на которых трудятся, в основном, ушедшие на пенсию ветераны таможенной службы.

Большое внимание уделяется патриотическому и культурному воспитанию молодежи. Фонд С.В.Т.С. постоянно выделяет финансовые средства, а также принимает непосредственное участие совместно с Всероссийским Союзом ветеранов таможенной службы в организации, развитии

и пропаганде музейного дела. Они делают все, чтобы двери музеев и комнат истории таможен были всегда открыты для тех, кто хочет познакомиться с историей становления и развития таможенной службы. Кроме этого, Фонд С.В.Т.С. и Всероссийский Союз ветеранов принимают участие в издании серии книг «Кто есть Кто в современном мире». В этой серии книг, наряду с другими публикуются материалы о российских таможенниках и лучших таможенниках нашего времени. Много внимания уделяется вопросам развития творчества. Учреждены и постоянно вручаются Фондом денежные премии лауреатам смотров – конкурсов художественной самодеятельности. Здесь перечислена только небольшая часть мероприятий, разработанных и осуществляемых Фондом С.В.Т.С. совместно с Всероссийским Союзом ветеранов таможенной службы.

За 10 лет своей работы Фонд сделал огромный шаг вперед. От довольно скромного перечня, проводимых мероприятий в начале пути, до достаточно большого списка крупных социальных программ 10 лет спустя. Формы и методы осуществления этих программ постоянно совершенствуются. Изучается, анализируется, обобщается и используется в своей работе опыт других благотворительных организаций.

Надо отметить, что в ряду других благотворительных организаций Фонд С.В.Т.С. занимает свое особое место. Дело в том, что благотворительных организаций, которые работают в этой сфере деятельности много. Структура, формы и методы работы, а также система финансирования у всех разная. Однако, среди такого огромного количества организаций очень мало благотворительных организаций, которые проводят серьезную конкретную работу на собственные средства. Это, в основном, организации, которые созданы крупными и средними бизнесом – структурами, а благотворительные программы осуществляются на деньги этих структур, но это является лишь дополнением к основному виду деятельности.

К сожалению, таких благотворительных организаций, которые ставили бы своей целью всю полученную прибыль от коммерческой деятельности направлять на социальные благотворительные программы, ничтожно мало. Тем приятнее, что к такой категории организаций, с полным основани-

ем, можно отнести Фонд С.В.Т.С. Это обстоятельство, безусловно, выделяет Фонд из общей массы, благотворительных организаций и позволяет ему занять свое достойное место в сфере благотворительности. Мало того, в этой сфере роль Фонда социальной поддержки сотрудников и ветеранов таможенной службы просто уникальна. Это, прежде всего, заключается в том, что Фонд выполняет роль первопроходца и упорно двигается вперед, не сворачивая с этого тернистого пути. За 10 лет своей деятельности он никогда не просил финансовой поддержки у государства, не просил у власти никаких и налоговых послаблений. Претворяет в жизнь социальные благотворительные программы на свои деньги. Из года в год число этих программ увеличивается.

Надо отметить, что уникальность Фонда С.В.Т.С. заключается еще и в том, что он работает на всей территории России и в интересах узко определенной целевой аудитории – пенсионеров и ветеранов таможенной системы и их семей. Заняв, четко определенную, нишу в сфере благотворительности, Фонд С.В.Т.С. занимает здесь ведущую позицию.

Хочется подчеркнуть, что Фонд является некоммерческой организацией, которая непосредственно не входит ни в одну структуру государства, а, следовательно, может быть отнесена к одному из общественных институтов. Само же гражданское общество в широком смысле представляет собой совокупность общественных институтов, которые позволяют гражданам и их объединениям реализовывать свои интересы и инициативы. Значит с уверенностью можно констатировать, что Фонд С.В.Т.С. является одним из элементов института гражданского общества в сфере благотворительности. Надо заметить, что феномен благотворительности может эффективно действовать и развиваться только в условиях наличия институтов гражданского общества, как один из них.

Однако не надо забывать также о том, что благотворительные организации обязаны осуществлять свою работу в рамках действующего законодательства. В России деятельность такого направления регулируется рядом правовых актов. Среди них: Федеральный Закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», Федеральный Закон от 12.01.1996.

№ 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный Закон от 12.01.1995. №5-ФЗ «О ветеранах» и ряд других нормативных актов.

Несмотря на, казалось бы, серьезную законодательную базу, которая касается сферы благотворительности, резервы для законодательства есть и их надо использовать. Это естественно потому, что жизнь не стоит на месте, а вместе с ней меняются политические, социальные и экономические условия. В результате, на сегодняшний день мы имеем несовершенную нормативную базу, которая не позволяет приемлемым образом разделить поле деятельности, полномочия и ответственность между государством и благотворительными организациями. Все это усугубляется еще и тем, что общество и власть еще не в полной мере готовы к гражданским (независимым) институтам. В обществе до сих пор не сложилось позитивного восприятия благотворительных организаций, а население относится к этой сфере деятельности весьма настороженно.

Во многих зарубежных странах благотворительная деятельность является миссией, в первую очередь, гражданского общества и бизнеса. В России исторически сложилась иная ситуация. Здесь государство несло и несет в себе функции социальной защиты и перераспределения общественного богатства. Понятно, что российское государство еще долго не сможет отказаться от выполнения функций социальной защиты и социального обеспечения и передать эти функции в ведение институтов гражданского общества.

Это значит, что в России в сфере благотворительности будут действовать государство, бизнес, церковь и независимые институты гражданского общества.

И все же, диалог между властью и участниками сферы благотворительности возможен и он потихонечку налаживается. Уже сейчас представители благотворительных организаций отмечают, что власти стали воспринимать их как равноправных партнеров. Расширилось поле взаимодействия и благотворительных структур. Появилось больше направлений, в которых полезна деятельность благотворительных организаций. Власти стали более активно привлекать благотворительные организации к участию в совместных проектах, объективно оценивать работу данных структур

по конкретным результатам. И это по-настоящему радует.

Однако, не все участники сферы благотворительности могут похвастаться таким к себе отношением. Этому традиционно мешает состояние определенной конкуренции на поле деятельности, связанной с социальной защитой, социальным обеспечением и поддержкой слобозащищенных слоев населения. Мешает также создание властью собственных (ручных) организаций.

В данной ситуации есть только одно пожелание, чтобы власть больше доверяла и уделяла внимания благотворительным организациям. Тем более, что процесс создания институтов гражданского общества остановить невозможно, а социальный институт благотворительности занимает в этом процессе очень важное место.

Сам же феномен благотворительности очень интересен. В словаре Брокгауза и Эфрона (выпуск 1891 года) дано следующее определение: благотворительность – это проявление сострадания к ближнему и нравственная обязанность имущего спешить на помощь неимущему. Если с первой частью этого определения мы кое-как справились, то со второй его частью ни бизнес сообщество, ни общество в целом не очень торопятся. Видимо, нет еще полного понимания ответственности за свою страну и за людей в ней живущих. Тем отраднее, что есть, хотя еще и слабые, но все-таки свежие ростки на этом поле. Примером тому служит работа Фонда С.В.Т.С. и, в первую очередь, это заслуга руководства Фонда, а это замечательная команда – команда настоящих единомышленников и соратников. Хочется надеяться, что таких людей и таких общественных организаций со временем станет гораздо больше, чем сегодня. Ускорение этого процесса станет залогом формирования институтов гражданского общества в России.

В статье использованы данные из Доклада Общественной палаты РФ «О состоянии гражданского общества в РФ»