

Музей ФТС России – постоянный участник выставок. Его экспозиция всегда вызывает интерес. Это закономерно, потому что сотрудники музея имеют богатый опыт работы в области организации выставок, они профессионалы, знающие и любящие таможенное дело. В спецвыпуске журнала, посвященном выставке, мы предлагаем читателям статью директора музея Галины ЛУГОВОЙ.

## ОТ ТАМГИ ДО «ЗЕЛЕНОГО КОРИДОРА»



Впервые термин «пограничная таможня» появился в таможенном законодательстве России в первой четверти XVIII века. В инструкциях «Инспектору таможен Сибирской губернии», «Инспектору таможен на границах Турецких и Польских» и «Инспектору над таможнями Астраханской губернии» от 24 октября 1722 года был описан порядок действий пограничных таможен на границах с Китаем, Монголией, Турцией и Польшей. Но до этого времени таможенное дело и таможенная служба уже прошли многовековой путь развития. И путь этот был напрямую связан с государственной политикой по укреплению границ.

Еще в IX–XI веках в древнерусском государстве возникла тенденция к упо-

рядочению сбора торговой дани, введению системы сбора мытных пошлин на порубежье. Княжеские администрации устанавливали границы, возводили на них форпосты, городки и мытные пункты в местах пропуска товаров.

В XII–XIII веках удельные княжества и отдельные территории Руси заключали торговые договоры с соседними странами и европейскими городами и обеспечивали «чистый путь» для прохождения купеческих караванов и судов. А уже во второй половине XIII века происходит становление таможенной системы сбора пошлин в связи с введением новой торговой пошлины – тамги, составлявшей 10 процентов от стоимости на рынках привозных и отвозных товаров.

На границах княжеств практиковались рубеж – незаконная конфискация товара на границе, отвод – задержка и перенаправление купеческих обозов на рынки удельных княжеств, устанавливались колоды – временные передвижные мытные пункты на дорогах, препятствовавшие беспошлинному объезду постов. С 1361 года в договорных грамотах, наряду с рубежом, гранью и межой, начинает встречаться устойчивое понятие граница. Резко возрастают и таможенные пошлины, которые делятся на предпродажные, проезжие, транзитные, торговые и «за обслуживание».

Таможенный устав 1571 года царя Иоанна IV установил единые правила сбора таможенных пошлин по московскому образцу, определил порядок досмотра и клеймения товаров. Здания таможен и таможенных изб стали входить в комплексы таможенных Го-

стиных дворов. Товары, следовавшие транзитом за рубеж, пломбировались таможенными печатями «московского образца».

В XVI–XVII веках в главных городах, где учреждались таможни и пункты пропуска для иностранных послов и купцов, начали активно строиться засечные черты. Правила сбора таможенных пошлин в пограничных городах определялись Торговым уставом 1653 года и Новоторговым уставом 1667 года. В них были включены статьи «о правилах для сбора в пограничных городах таможенной пошлины с вывозимых за границу товаров». Во второй половине XVII века, из-за разделения таможен по виду товаров и производимых операций, возникают специальные указы о сборе пошлин в пограничных городах.

Важнейшие мероприятия в области приграничной торговли и таможенного обустройства границ проводились в царствование императора Петра I. После окончания Северной войны и присоединения к России новых территорий начался перенос таможен на новые границы. 31 января 1724 года учреждается новый Регламент Коммерц-коллегии. В его функции входит управление морскими и сухопутными пошлинами, таможенными делами и служащими во всей империи, строение и содержание таможен в пограничных городах. В 1724 году также был принят Морской торговый регламент и Устав, что позволило ввести новые правила досмотра западноевропейских товаров в портах, пересмотреть таможенные пошлины, штрафы и порядок конфискаций.

После 1730 года были законодательно закреплены основы деятельности пограничных таможен, обязанности по сбору пошлин и утвержден штат таможенных служащих. В 1748 году Коммерц-коллегия ввела должность директора пограничных таможен. В его функции вошли контроль над деятельностью застав и сбором «ефимочной» казны, контроль над исправностью таможенных мер и весов и ведение таможенных книг.

В середине XVIII века произошли события, изменившие систему таможен-

ных органов. 20 декабря 1753 год Указом императрицы Елизаветы Петровны «Об уничтожении внутренних таможенных и мелочных сборов» во всей империи были отменены внутренние таможенные пошлины и установлена единая пошлина с рубля размером 13 копеек. В 1755 году Комиссия о пошлинах под руководством П.И. Шувалова разработала Таможенный устав, закрепивший итоги таможенной реформы и перенос таможен на государственную границу. К Уставу прилагался реестр портовых и пограничных таможен и застав. Отмена внутреннего таможенного обложения способствовала развитию внешней торговли, а перенос таможен на государственную границу – развитию полноправной конкуренции с западноевропейскими купцами.

В 1770–1790 годах на западных, южных и юго-западных границах Российской империи учреждались многочисленные таможенные заставы и карантинные пункты, проводились мероприятия по организации таможенной стражи в Санкт-Петербургской, Выборгской и Рижской губерниях, учреждались штаты для таможен и застав по Азиатской линии. С введением новых таможенных регламентов, уставов и тарифов появились новые формы отчетов, аттестаты, таможенные свидетельства, реестры товаров, оборотные реверсы. Вводятся ведомости о привозных и отпусках товаров по Европейской и по Азиатской границам.

XIX век в истории таможенного дела занимает особое место. В рамках единого централизованного государственного управления таможенным делом произошло формирование сети таможенных органов по вертикали: центральный орган управления таможенной службой – таможня – таможенная застава. На основании Манифеста от 24 июня 1811 года «Учреждение Таможенного управления по Европейской торговле» были созданы 11 таможенных округов, учреждены штаты таможенных стражи и присмотра по морским и сухопутным границам России. Таможенный округ управлялся начальником, в подчинении которого находились все таможни, заставы и стража. «Учреждение» предписывало организацию контрольных таможен «для ревизии товаров, провозимых через таможню по сухопутной границе». Надзор над контрольными таможами поручался начальнику контрольных таможен. С введением контрольных таможен возникает понятие «таможенный контроль».

В XIX – начале XX века пограничные таможни стали важнейшим инструментом всей службы. Кроме фискальной

функции на них были возложены задачи по охране государственной границы и борьбе с контрабандой. Были существенно увеличены штаты пограничных таможен, налажена морская и речная охрана таможенных границ. В качестве эксперимента периодически на разных участках границы вводился режим порто-франко: Одесса, Мурманск, Батум, Дальний Восток. Развитие железных дорог вызвало появление на границах многочисленных таможен,



очищающих товары, ввозимые и вывозимые по железным дорогам. Усложнились обрядности по пропуску товаров через границы, возросло количество оформляемой документации, разнообразных инструкций. Пограничные таможни претерпевали определенную эволюцию, что было следствием развития промышленного производства и тарифной политики государства.

В советские времена основой внешнеэкономической деятельности государства стала монополия внешней торговли, введенная Декретом Совнаркома «О национализации внешней торговли» от 22 (9) апреля 1918 года. Декрет Совнаркома «О разграничении прав центральной и местных Советских властей по сбору пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений» от 29 мая 1918 года стал правовой основой для формирования советских таможенных учреждений на границе.

Советские таможни занимались регламентацией таможенного оформления, пропуском внешнеэкономических грузов через границу, строительством и обустройством новых учреждений службы на границах, созданием нового аппарата служащих, материально-техническим обеспечением, и даже борьбой с политической контрабандой и шпионажем. В 1941–1945 годах они вели контроль и таможенное оформ-

ление грузов, поставляемых по ленд-лизу, а также пропуск дипломатических грузов, пассажиров и багажа.

С развитием со второй половины пятидесятых годов внешнеэкономических, культурных, туристических и других связей СССР таможенные формальности упростились. В середине семидесятых годов пограничные таможни начали использовать рентгеновские аппараты, магнитные контрольные ворота, металлоискатели, приборы для определения цветных и драгоценных металлов.

Важнейшей правовой основой для деятельности таможенных учреждений стал Закон о государственной границе СССР от 24 ноября 1982 года. Он закрепил взаимодействие таможенных учреждений с пограничными войсками. В мае 1988 года были созданы таможенные зоны, где осуществлялся государственный таможенный контроль. К началу 1991 года были развернуты работы по проектированию и строительству крупных автомобильных пунктов пропуска на западной границе, подписаны соглашения о создании пунктов совместного контроля на границе с ЧССР, ВНР, МНР, а с ГДР – об организации одностороннего таможенного контроля. В аэропортах Шереметьево-1 и Шереметьево-2, в аэропорте и на морском вокзале в Риге были разработаны и установлены системы «зеленых» и «красных» коридоров.

В связи с распадом в 1991 году СССР были нарушены принципы единства таможенных территорий, пошлин и форм управления таможенными учреждениями. Для обеспечения экономической основы суверенитета и государственной безопасности Указом Президента РСФСР № 161 от 25 октября 1991 года был образован Государственный таможенный комитет РСФСР. Начался новый период в истории таможенной службы.

**Галина ЛУГОВАЯ**  
Начальник отдела организации  
выставочной работы