

Декрету СНК – 90 лет

Таможенные органы Российской Федерации 29 мая 2008 года торжественно отмечали День ветерана таможенной службы. К этому дню были приурочены различные праздничные мероприятия. Не осталось незамеченным еще одно очень знаменательное событие – 90 лет со дня опубликования Декрета Совета Народных Комиссаров (СНК) «О разграничении прав центральной и местных Советских властей по сборанию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений». Этот Декрет положил начало советскому периоду в истории деятельности таможенных органов. Данный исторический период, как составная часть общей истории России, представляет особый интерес для последующих поколений. Материалы данной статьи подробно рассматривают и раскрывают историю деятельности таможенных учреждений в период от создания Главного управления таможенного контроля Народного Комиссариата торговли и промышленности (НКТиП) 29 июня 1918 года до завершения деятельности Таможенного комитета СССР 2 января 1992 года.



Галина Луговая,
начальник Центрального музея
таможенной службы

Структурные изменения таможенного ведомства в годы советской власти были связаны с поиском наиболее оптимальной для советского государства системы управления внешней и внутренней торговли. На протяжении более чем семи десятилетий советские таможенные учреждения действовали как:

- Главное управление таможенного контроля Народного Комиссариата торговли и промышленности (НКТиП) в 1918-1920 годах.

- Главное Управление таможенного контроля Наркомата внешней торговли (НКВТ) в 1920-1922 годах.

- Главное таможенное управление НКВТ СССР в 1922-1946 годах.

- Главное таможенное управление Министерства внешней торговли (МВТ) СССР в 1946-1986 годах.

- Главное управление государственного таможенного контроля при Совете Министров СССР (ГУГТК СССР) в 1986-1991 годах.

- Таможенный Комитет СССР с 16 июля 1991 года по 2 января 1992 года.

Начало деятельности советской таможенной службы было основано на сложившейся дореволюционной системе таможенных учреждений под руководством Департамента таможенных сборов Министерства финансов с традиционными направления-

ми деятельности: развитие таможенного и тарифного законодательства, тарифное регулирование, статистика внешней торговли, борьба с контрабандой, развитие таможенной инфраструктуры, развитие символики и геральдики, тыловое и социальное обеспечение.

С принятием Декрета Совета Народных Комиссаров «О национализации внешней торговли» (1918) изменилось и само отношение государства к внешней торговле. Обложение перевозимых через границу товаров таможенной пошлиной и другими сборами было передано в исключительное ведение центральной государственной власти. Одновременно управление всеми таможенными учреждениями вверялось Наркомату финансов. Таможни в своей работе объявлялись независимыми от местных властей, которые получали право ограниченного надзора за ними без вмешательства в административную и распорядительную деятельность. При этом местные Советы наделялись правом назначения при таможнях Комиссаров, которые осуществляли общий надзор за их работой. Все эти положения были закреплены в декрете Совнаркома «О разграничении прав центральной и местных Советских властей по сборанию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений» от 29 мая 1918 года. Фактически декрет стал правовой основой формирования советских таможенных учреждений.

В июне 1918 года Департамент таможенных сборов был переименован в Главное управление таможенного контроля Народного Комиссариата торговли и промышленности. С 8 мая 1920 года управление таможенным делом перешло в ведение Главного управления таможенного контроля НКВТ. Закреплялось новое содержание деятельности советской таможни. Ввиду реализации идеи о государственной монополии внешней торговли таможенный контроль становился ее вспомогательным инструментом. Внешнеторговый оборот оставался нерегулярным и незначительным.

Первые советские таможенные тарифы по европейской и азиатской торговле были приняты в 1922 году. В их основу был положен довоенный русский таможенный тариф. В 1924 году был принят второй советский таможенный тариф, предусматривавший льготный режим для промышленного сырья, полуфабрикатов, оборудования и

товаров, необходимых для интенсивного развития сельского хозяйства. В соответствии с задачами и функциями таможенных учреждений в условиях перехода к НЭПу началось формирование многоступенчатой системы управления таможенным делом. В феврале 1922 года при Совнаркоме РСФСР был учрежден Таможенно-тарифный комитет (ТТК), наделенный полномочиями разработки вопросов таможенно-тарифного регулирования. В феврале 1927 года в интересах развития отечественной промышленности и сельского хозяйства был принят новый тариф, более либеральный, чем тариф 1924 года.

Первый Таможенный устав СССР 1924 года закрепил структуру таможенной службы: Наркомат внешней торговли (НКВТ), Главное таможенное управление (ГТУ); уполномоченные НКВТ при Совнаркомах союзных республик; районные таможенные инспекторские управления; таможни и таможенные посты. В Таможенном кодексе СССР 1928 года фактический контроль выполнения постановлений о государственной монополии внешней торговли определялся как основная, современная и перспективная цель. Исторически традиционной целью таможенной деятельности устанавливалось взимание таможенных сборов. В качестве дополнительной цели ставилось совершенствование других таможенных операций.

На рубеже 1920-1930-х годов углубилась тенденция к повороту от экономической к командно-административной модели управления всеми сферами общественной жизни. Так, в тарифе 1930 года по сравнению с тарифом 1927 года проведено резкое сокращение товарной номенклатуры, число статей уменьшилось вдвое. Осуществлялся переход на метод ценовых пошлин. Пошлины стали взиматься в виде определенного процента с фиксированной государственной цены товара.

Наметившаяся тенденция снижения роли таможенного дела во внешнеторговом обороте окончательно закрепилась в 1930-е годы. Произошло регламентирование ускоренного пропуска через границу грузов обобщественного сектора и порядок централизованного осуществления расчетов по таможенным пошлинам за эти грузы. Ликвидировались таможенные склады для временного хранения экспортных и импортных грузов. Уменьшилась численность таможенных служащих. Система управле-

ния таможенным делом последовательно упрощалась. Сложившаяся к концу 1930-х годов структура таможенных органов с незначительными изменениями просуществовала до середины 1980-х годов.

В период Великой Отечественной войны в ряды Красной Армии, ополчение, партизанское движение ушло 90% всего личного состава таможенных органов. К началу 1945 года в таможнях СССР трудились не более 1000 человек. Основными направлениями работы таможенных учреждений в военное время стали: контроль над пропуском грузов в страну из Англии, Канады, США и других союзных и нейтральных стран, а также по линии Международного Красного Креста, проверка наземного, морского, авиационного транспорта и его экипажей; промышленного оборудования, продовольствия, а также контроль над выпуском встречных поставок из СССР, в основном, цветных и редкоземельных металлов, сырья для военной промышленности союзников; борьба с контрабандой и убытками во внешней торговле по маршрутам основных товаропотоков: Северному (Архангельск, Молотовск, Мурманск), Тихоокеанскому (дальневосточные порты и Чукотка) и Иранскому (через Закавказье и на Каспий). Поступавшие в СССР благотворительные грузы пропускались с 1943 года беспрошленно. Грузы по ленд-лизу облагались умеренной пошлиной. Всего с 1941 по 1945 годы через таможенный досмотр, в основном, Архангельской, Астраханской, Владивостокской, Мурманской, и ряда таможен на западной и южной границах СССР, прошло свыше 31 млн. тонн грузов по ленд-лизу.

Три послевоенных десятилетия не были отмечены серьезными изменениями в организации таможенного дела. С развитием во второй половине 1950-х – начале 1960-х годов внешнеторговых, экономических, культурных, туристических и других связей СССР с зарубежными странами проводились мероприятия по упрощению таможенных формальностей при пропуске грузов и граждан через границу. Таможенное законодательство получило свое развитие в совместных документах стран-участниц Совета Экономической Взаимопомощи, в соглашениях о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах.

В 1964 году был принят новый Таможенный кодекс СССР, подтвердивший в качестве приоритетной функцию контроля соблюдения государственной монополии внешней торговли. Кодекс закрепил управление таможенным делом за Министерством внешней торговли СССР и входящим в его состав Главным таможенным управлением (ГТУ). ГТУ МВТ СССР руководило работой таможен. При этом функции таможенных учреждений сводились к контролю соблюдения государственной монополии внешней торговли, совершения таможенных операций и борьбе с контрабандой.

В 1970 – первой половине 1980-х годов таможенное законодательство пополнялось отдельными правовыми актами, направ-

ленными на предотвращение контрабанды валюты и культурных ценностей, рационализацию процедуры таможенного оформления, уточнение таможенного тарифа.

Перестройка и изменение внешнеэкономической политики в государственном масштабе поставили задачу реорганизации работы таможенной системы. Решением Совета Министров от 12 февраля 1986 года на базе Главного таможенного управления, выведенного из подчинения Министерства внешней торговли СССР, было учреждено Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при Совете Министров СССР.

Его возглавили талантливые руководители, с февраля 1986 года - Владимир Николаевич Базовский, а с 16 июня 1989 года по июль 1991 года - Виталий Константинович Бояров, работавший с апреля 1986 года Первым заместителем Начальника ГУГТК СССР.

На этот уникальный период в истории советской таможни приходится реализация важнейших базовых положений таможенного дела, позволивших создать основу для соответствующего развития основных направлений таможенной службы после 1991 года.

С уверенностью можно сказать, что таможенное ведомство СССР создавалось вновь на основе исторического опыта, с учетом прошлых ошибок, а главное – с перспективами на будущее. Важную роль в формировании новых подходов к созданию таможенной службы сыграло обращение к практике организации, управления и контроля внешнеэкономической деятельностью зарубежных государств, а также к урокам прошлого, работе таможенного механизма регулирования начала 20-х годов.

ГУГТК СССР организовывало свою работу в тесном взаимодействии с компетентными органами при осуществлении ими пограничного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного контроля, а также контроля вывоза культурных ценностей.

Одним из самых главных мероприятий перестройки таможенного дела явилось введение с 1 сентября 1989 года Грузовой таможенной декларации. Это позволило поставить под контроль регулирование внешнеэкономической деятельности, создать в тесном статистическом учета – важнейшего средства государственного контроля. Введение таможенной декларации на грузы, перемещаемые через границу, способствовало активному воздействию на регулирование экспортно-импортной деятельности. «Гармонизированная система описания и кодирования товаров» 1989 года также стала важным этапом в работе таможенных органов СССР в соответствии с международной практикой внешнеторговых отношений.

Важным и перспективным шагом в деятельности руководства таможенной системы того периода было создание в 1989 году Института повышения квалификации и переподготовки таможенных работников. На базе этого Института в 1993 году была

образована Российская таможенная академия (РТА), а Институт занял свое достойное место в структуре РТА. Первым ректором Российской таможенной академии был назначен Николай Михайлович Блинов.

Этапным в развитии таможенной службы государства стало постановление Совета Министров СССР от 21 апреля 1990 года № 399 «О мерах по совершенствованию управления таможенным делом в СССР, укреплению материально-технической базы таможенной системы, развитию ее социальной сферы». В течение пяти лет руководство и аппарат ГУГТК СССР должны были осуществить комплекс мер по созданию соответствующей структуры таможенной системы, её материальной базы, технической оснащённости таможенных органов, подготовке кадров, переходу таможенных органов к применению нового таможенного тарифа, созданию системы таможенной статистики, эффективного контроля, пресечения и расследования правонарушений в области внешнеэкономической деятельности, а также контрабанде наркотиков, оружия, валютных и культурных ценностей. Именно в эти годы наметился переход от территориального принципа построения местных таможенных учреждений к созданию сети таможен по федеративному принципу.

Важнейшим шагом в повышении эффективности работы таможенных органов за счет широкого применения автоматизированных информационных таможенных технологий, стала работа аппарата ГУГТК СССР по организации специализированного научно-информационного органа. Ее результатом стало создание 19 марта 1990 года Главного научно-информационного вычислительного центра (ГНИВЦ). Первым директором ГНИВЦа был назначен Юрий Алексеевич Чёботов.

В 1991 году был принят новый Таможенный кодекс СССР и Закона о таможенном тарифе. Эти документы подтверждали окончательный отход от государственной монополии внешней торговли. Таможенный кодекс юридически закреплял сложившуюся к этому времени структуру таможенных органов: от таможен через региональные таможенные управления – до Таможенного комитета. Срок действия Таможенного кодекса СССР 1991 года и закона о таможенном тарифе оказался непродолжительным. Он был прерван распадом СССР.

Начало либерализации внешнеэкономической деятельности, определенное Указом Президента Российской Федерации от 20 августа 1991 года № 66, требовало создания нового таможенного законодательства. Точкой отсчета новейшей истории таможенной службы является учреждение Указом Президента Российской Федерации Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) 25 октября 1991 года.

Таможенный комитет СССР завершил свою деятельность 2 января 1992 года. Так закончился советский этап истории таможенной службы.