

Таможенные пошлины. Таможенное законодательство

Исторические документы, памятники материальной культуры дают основание предполагать, что сколько существует человеческая цивилизация, столько, вероятно, существуют налоги, подати, оброк и другие платежи, взимаемые властями со своих подданных. Государство, возникнув как форма организации общества, сразу встало перед проблемой содержания самого себя - правящей верхушки, армии, полиции, административного чиновничьего аппарата и других органов государственной власти. Разнообразные налоги и подати существовали в древнем Египте и древней Греции, их собирали в древнем Риме и на древнем Востоке. Сборщики податей - мытари - упоминаются в Новом Завете. Так, известно, что автор первого из Евангелий, Матфей, был мытарем. Все эти многочисленные налоги и пошлины, взимаемые от имени власти, при всех различиях в принципах и методах их начисления и сборов, составляя доход государства, служили (и служат поныне) одной из главных основ его существования.

Процесс развития и расширения внутренней и внешней торговли на Руси, появления таможенных обрядностей, формирования и становления таможенного дела был длительным и сложным. Таможенные обрядности начали складываться в Северном Причерноморье еще в VI-V вв. до н.э., а затем в Скифском государстве, торговавшими с древнегреческими государствами Ольвией, Херсонесом и др.

Проживая на территории, расположенной от Финского залива до берегов Черного моря, славяне к IX в. н.э. вели уже оседлый образ жизни, занимались земледелием, ремеслами и торговлей. Число торговых людей постоянно росло. Наряду с наиболее известным и важным торговым путем "из варяг в греки", пролегавшим от Финского залива до Черного моря по рекам Неве, Волхову, Ловати, Днепру, возникают торговые пути по Дону, Дунаю, Волге. На торговых путях появляются города Ладога, Новгород, Торопец, Полоцк, Смоленск, Любеч, Чернигов, Вышгород, Киев, Витичев, Родня, Волоколамск и др. В начале XV в. начинается интенсивное освоение северного торгового пути по Северной Двине от Устья до Холмогор, позднее - до Белого моря, активно идет торговля с Германией, странами Балтии. Возникает русский политический центр - Москва. Рост городов на Руси не только способствовал развитию внутренней торговли и таможенного обложения, но и появлению новых сословий: бояр, купцов, сборщиков пошлин. Так, например, сформировалось сословие путных бояр, которым принадлежало право сбора пошлины на дорогах (путях), переправах и переездах через реки.

По мнению многих летописцев и исследователей, право введения сборов после принятия христианства на Руси принадлежало духовенству, которое "заведовало над весами и мерами и получало пошлину с продававшихся товаров". Соответственно и значительная часть таможенных обрядов в X-XII вв. проходила в церквях, а в числе первых таможенников были священники и священнослужители, знающие таможенное дело. До сегодняшнего дня сохранилась одна из таких церквей Иоанна на Окопах в Новгороде Великом, основанная в 1127 г. князем Всеволодом Мстиславовичем. Первый этаж церкви был пристанищем новгородских мытников и купцов, ведущих заморскую торговлю. Здесь же складировались товары, находилась палата мер и весов.

В Киевской Руси пошлины были едины для всех, но после распада государства на отдельные княжества, феодалы устанавливали на своих территориях таможенные границы и пошлины в соответствии со своими интересами, главной целью которых было обогащение. Пошлины в этот период делились на четыре группы: проезжие, торговые, за обслуживание и штрафные. Особое место в пестрой системе разнообразных пошлин занимали пошлины, связанные с торговлей, т.е. с перемещением товаров от продавца к покупателю.

Поставив перемещение и реализацию товара в зависимость от уплаты торговцем определенной суммы, государство получило уникальную возможность извлекать значительный доход, не прилагая при этом больших усилий, используя лишь естественную

потребность людей в обмене товарами. Как позднее сформулировали К. Маркс и Ф. Энгельс – "пошлины явились удобным способом для казны добывать деньги". В применении к проездным и торговым пошлинам это наиболее точно отражает суть вопроса.

На Руси древнейшая провозная пошлина называлась мытом. Слово "мыт" (или "мыто") означало место, где останавливались возы и суда, постепенно оно получило название пошлины, собираемой с груженого товарами сухопутного и водного транспорта. Мыто было сухое за провоз товаров по суше и водяное при провозе по воде.

Наиболее разнообразны были торговые пошлины: мыт взыскивался как правило не с воза, а с цены товара; явка - сбор с торговца за явку товара на заставе; амбарное - за наем амбара под товар на гостинном дворе; гостиное - за наем торгового места на гостинном дворе; полавочное - за охрану товара; свальное - за снятие товара с транспорта при взвешивании на заставе и ряд других пошлин - порядное, узольцовое, весовое, померное, пятно, поплашное, покоречное и т.д.

К проезжим пошлинам относились: посаженное, подужное, полозовое, побережное, мостовщина, перевоз, годовщина, задние калачи (разновидность годовщины, взималась с купца при возвращении со своими людьми после распродажи товара) и др.

К штрафным пошлинам относились: промыта - пеня за неплатеж мыта, заповедь - пеня за неуплату пошлины при купле-продаже, протаможье и протамга - за тайный провоз и за неявку товара. Всего взималось свыше 40 видов пошлин.

Понятие тамга, родившееся на берегах Байкала, появилось на Руси с нашествием татаро-монголов, что на тюркском языке означало "клеймо", знак, который ставили на скот. Позднее оно стало означать родовую печать, рукоприкладный знак.



Печать Верхотурской таможи



Печать Кяхтинской таможи



Печать Сибирской губернии. 1710 г.

Выдача ханских ярлыков с печатью-тамгой, подтверждавших привилегии и права феодалов и духовенства, сопровождалась сбором, который стал называться тамгой. Вскоре этот термин получила пошлина, взимавшаяся при торговле на рынках и ярмарках. От слова "тамга" образовался глагол "тамжить", т.е. ставить печать и взыскивать пошлину - тамгу. Место, где тамжили товар, стало называться таможеней, а тот, кто тамжил - таможенником, таможенником. Взимаемые таможенные сборы за право купли-продажи также назывались тамгой или осмничим. Осмничие древнее тамги. Осменник-сборщик был известен на Руси задолго до татаро-монгольского нашествия. В ранних документах осмничие и тамга часто упоминались как аналоги, но к середине XVII в. в обиходе осталась одна тамга. С появлением понятий тамга, таможенный (таможенный) на первый взгляд кажется, что произошла замена названий - мыт был переименован в

таможню, а служилый человек, в прошлом называвшийся мытником или мытчиком, стал называться таможником или таможенником. Однако исторические документы свидетельствуют, что не все так просто. В отдельных документах и мытники и таможенники упоминались параллельно и строго разграничивались, если можно так выразиться, по профессиональным или функциональным признакам. В некоторых местностях понятие мыта относилось к провозной пошлине, тамги - к торговой. Это в какой-то момент привело к своеобразной "специализации" сборщиков пошлин: одни собирали проезжие пошлины, другие - торговые.

Кроме того, для сбора дани были данщики, ямщики, для тамги - таможники, у мытов - мытники, у мостов и перевозов - перевозчики и мостовщики, в материалах исследований и в документах упоминаются "пудовщики", взимавшие плату за взвешивание товара, "ятенщики" собиравшие пятно - пошлину с продажи лошадей.

Пошлины позволяли достаточно эффективным образом регулировать состояние внутреннего рынка: варьируя в зависимости от обстоятельств их размер, государство могло стимулировать, а также сокращать или прекращать вовсе доступ на него определенных товаров, ввозимых извне. Таким образом, пошлины играли (и играют поныне) защитную или запретительную роль.

Почти до XI в. торговля носила в основном меновой характер, но ее бурное развитие потребовало денежного эквивалента.

Вначале появляются монетные знаки в виде куска кожи или меха, затем слитков серебра или золота. Фунт серебра получил название гривна, полфунта - гривенник, четверть фунта (перерубленный пополам гривенник) - рубль. В конце XI - начале XII вв. отчеканены первые монеты. На рубеже XV-XVI вв. чеканили три монеты: денгу, копейку (2 денги) и полушку (полденги). Оплата таможеннику и в городскую управу составляла по одной денге.

Начало таможенному законодательству на Руси положено князем Ярославом Мудрым, первые попытки воплощены в "Русской правде". Параллельно с объединением русских земель и развитием торговли и рынка, продолжало формироваться таможенное законодательство и элементы таможенной политики. Отдельные уставные положения по упорядочиванию таможенного дела содержались в "Судебниках" Ивана III (1497 г.) и Ивана IV (1550 г.), в таможенных уставных грамотах, издававшихся московскими великими князьями. Около середины XV в. уставные грамоты исходили уже от единой центральной власти. В них, несмотря на все различия и особенности, неуклонно проводились общие принципиальные положения. На данном этапе они являлись основой правового регулирования деятельности таможен.

К середине XVII в. стало очевидно, что назрела острая необходимость в создании единой таможенной территории, единых унифицированных таможенных правил сбора пошлин и осуществления таможенных формальностей. Огромную роль в решении этой задачи сыграло Соборное Уложение (1649 г.), выпущенное в период царствования Алексея Михайловича. Это был первый общегосударственный документ, который в XVII в. занял ведущее место среди других правительственных актов, посвященных таможенному делу. Двадцать статей IX главы Уложения посвящены таможенным вопросам. Это был первый обобщенный документ, направленный на развитие торговли и образование всероссийского рынка. Без этих составляющих и без создания эффективной системы таможенного обложения было невозможно далее успешное развитие экономики страны на ближайшую перспективу.

Дальнейшее развитие таможенного законодательства было связано с необходимостью осуществления таможенных реформ. Начало таможенной реформе положил именным Указом с боярским приговором "О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и городах с показанием поскольку взято и с каких товаров", подписанный 25 октября 1653 г. Алексеем Михайловичем, царем Московским.

Указом было установлено равное для всех таможенное обложение торговых сделок. Определены наказания за нарушение таможенных правил. Устанавливался контроль над перемещением товаров и т.д.

22 апреля 1667 г. принимается Новоторговый устав, который учитывал существующие законодательные акты, накопленный опыт, пожелания и инициативы торговых людей. В новый устав вошли статьи о размерах и порядке взимания таможенных сборов, устройстве таможен, об ориентации и регулировании вопросов, касающихся внешней торговли, взаимоотношений русских торговых людей с иностранными купцами. Позднее этот устав был оценен как первый таможенный тариф и первый таможенный устав России. Принятие Новоторгового устава явилось завершением первого этапа таможенной реформы.

И. Иконникова,
заслуженный работник культуры РСФСР