

Современный этап радикального реформирования системы таможенных органов берет свое начало со второй половины 80-х годов, когда решением Совмина СССР от 12 февраля 1986 года № 222 Главное таможенное управление МВТ СССР было преобразовано в Главное управление государственного таможенного контроля при Совете Министров СССР (ГУ ГТК при СМ СССР), ставшее самостоятельным органом со статусом общесоюзного ведомства. Таким образом, впервые за весь советский период истории нашей страны таможенная служба приобрела самостоятельную организационную форму.

В июле 1987 года СМ СССР было утверждено Положение ГУ ГТК, в котором говорилось, что Главное управление является общесоюзным органом государственного таможенного контроля и руководствуется законами, решениями высших законодательных и распорядительных органов СССР.

Как и в период деятельности Главного таможенного управления, система управления таможенным делом осталась двухзвенной: таможни и входящие в их структуру таможенные посты подчинялись непосредственно ГУ ГТК.

Либерализация внешнеэкономических отношений, увеличение числа межгосударственных перевозок и рост объема международного пассажирского сообщения обусловили необходимость смещения таможенного контроля от границ вглубь страны, что привело к значительному росту числа таможенных органов. Только за период с октября 1986 года по декабрь 1988 года число таможен в стране увеличилось с 43 до 79.

Одной из них стала Ростовская таможня, второе рождение которой произошло в соответствии с приказом ГУ ГТК при Совете Министров СССР от 19 ноября 1986 года № 75.

Зоной ее деятельности была определена достаточно большая по территории, численности населения и концентрации промышленных предприятий Ростовская область. К тому же одной из причин столь скорого создания таможни в Ростове явилась необходимость проведения таможенного оформления западногерманских туристов, посещавших в те годы СССР по уже сформированному и работавшему более года туристическому маршруту: Дюссельдорф (Гамбург, Ганновер) – г. Ростов-на-Дону, затем теплоходом по Дону и Волге до Казани и обратно в Германию (и наоборот). Кстати, одновременно с Ростовской была образована и Казанская таможня.

Первым начальником Ростовской таможни стал Мирон Андреевич Ногаль, прибывший в январе 1987 года из Термезской таможни (советско-афганская граница) по назначению ГУ ГТК. При поддержке исполкомов областного и городского Советов народных депутатов были выделены для таможни служебные помещения в аэровокзальном комплексе Ростовского аэропорта, и при помощи прикомандированных из других таможен сотрудников организован государственный таможенный контроль.

Ростовским таможенникам пришлось приложить немало усилий, чтобы преодолеть недоверие представителей предприятий и транспортных организаций к совершенно новой и непонятной тогда для них службе и заложить основы для нормальных взаимоотношений с участниками внешнеэкономической деятельности.

А вот как описывается работа таможни в годовщину ее образования в статье "На Ростовской таможне", опубликованной в газете "Комсомолец":

"Специальная комната аэропорта, получившего статус международного, напомнила настоящий склад. "Экспонаты" его явно свидетельствовали о том, что кое-кому из туристов пришлось значительно облегчить свой багаж. Это тоже одна из граней работы созданной недавно в Ростове новой службы - таможни.

Склад действительно богатый. Десятки солнцезащитных очков в туго спрессованных целлофановых пакетах, кофе, батареи бутылок с броскими наклейками, связки блестящих побрякушек, имеющих спрос на черном рынке.

К сожалению, и наши земляки, возвращающиеся из-за рубежа, нет-нет, да и норовят провезти то холодное оружие, то порнографическую литературу. Что ж, на вкус и цвет товарищей нет. И особенно эти вкусы расходятся с уставом таможенной службы. Вот и приходится расставаться с "памятными" вещами в Ростовском аэропорту, где для всех, прилетающих из-за рубежа, начинается Государственная граница СССР. Так что сложившийся у нас стереотип, что

таможня - это всегда борьба с контрабандистами, захватывающий поиск, хоть и не в столь драматичных красках, но - верен.

"К нашим работникам требования особые, - рассказывает начальник таможни. - Нужны специальные знания, нужно разбираться в иконографии, нумизматике, нужен широкий кругозор, интеллигентность... Нынешний состав мы набирали по рекомендациям трудовых коллективов, райкомов партии, комсомола. Конкурс, нужно сказать, как в престижный вуз. И выдерживает требования далеко не каждый. А вообще-то с будущего года в Москве планируется открыть учебный центр по таможенному делу в институте международных отношений.

Сейчас мы налаживаем таможенную службу в Ростове. Объемы будут расти, хотя и сегодня они немалые. Только в этом году мы приняли около двухсот рейсов с круизными туристами. Ежемесячно оформляем более трехсот контейнеров, отправляемых за рубеж. Достаточно сказать, что в нашей области работают и обучаются представители более чем 90 стран. Каждый из них без особых хлопот может теперь оформить свой багаж здесь, отправить его поездом... Работаем мы и на предприятиях, имеющих прямые связи с зарубежными партнерами..."

Тогда, в 1986-1987 годах, таможня была незаметна (численность ее составляла всего 8 человек). В середине 1989 года в таможне работали уже 20 сотрудников.

Весьма интересен социальный состав первых пришедших на службу в таможню сотрудников (в хронологическом порядке):

- февраль 1987 года - В.Е. Болюченко, выпускник РИИЖТа, с опытом работы в одной из лабораторий;
- апрель 1987 года - Г.Г. Тузанов, переводчик с французского языка, работавший на Азовском комбинате детского питания;
- июль 1987 года - И.Г. Перепелица, учительница английского языка в средней школе г. Ростова-на-Дону;
- июль 1987 года - Т.В. Никандров, уволенный в запас прапорщик СА, по образованию преподаватель английского языка;
- август 1987 года - О.Н. Замкина, бухгалтер завода № 412 гражданской авиации;
- август 1987 года - С.П. Гожа, мастер завода № 412 гражданской авиации, выпускник Киевского института инженеров гражданской авиации;
- ноябрь 1987 года - А.Ф. Епифанов, инструктор Ростовского ГК КПСС, инженер по образованию;
- январь 1988 года - А.А. Казаков, профессиональный переводчик с немецкого языка;
- январь 1988 года - О.Г. Созинов, мастер смены завода № 412 гражданской авиации, имел экономическое и юридическое образование;
- февраль 1988 года - С.В. Трегубов, мастер участка монтажного управления, по образованию инженер;
- июль 1988 года - А.М. Грибанов, переведен из таможенного отделения МГИМО;
- сентябрь 1988 года - В.Ф. Корнилова, переведена из Соловьевской таможни;
- ноябрь 1988 года - И.А. Аузин, инженер-строитель по образованию, профессиональный водитель;
- январь 1989 года - С.В. Сыроваткин, уволенный в запас воин-пограничник;
- март 1989 года - М.Н. Осипов, секретарь комитета ВЛКСМ завода "Продамаш";
- июнь 1989 года - В.П. Маримов, преподаватель истории;
- август 1989 года - В.Г. Крошнев, профессиональный переводчик с английского языка.

Вот так выглядела первая двадцатка, принявшая в то время на себя основную нагрузку по организации таможенного контроля и становлению таможенной службы на Дону. Сотрудников, пришедших позднее, среди старожилов таможни принято считать вторым поколением. К началу девяностых годов уровень организации таможенного контроля в таможнях стал гораздо выше, формы и методы работы стали более совершенными, да и опыт, приобретенный "первооткрывателями", позволил новым сотрудникам гораздо быстрее постигать основы профессии.

А как раз опыта первым ростовским таможенникам в то время не хватало катастрофически. Примечательно, что до января 1988 года в Ростовскую таможню постоянно прикомандировывались

опытные сотрудники Симферопольской, Брестской, Туапсинской и Выборгской таможен. Именно у них, по крупицам, перенимался бесценный опыт таможенной деятельности.

Но не одним лишь практическим опытом была богата в то время Ростовская таможня. В ГУ ГТК СССР понимали, что важным условием обеспечения коренной перестройки работы таможенной системы, являются квалифицированные кадры. Одним из направлений деятельности Главка в этом вопросе было пополнение таможенных учреждений за счет квалифицированных юристов, экономистов, военнослужащих, уволенных в запас и имеющих достаточный опыт службы. Примечательно, что первым профессиональным юристом, пришедшим на службу в Ростовскую таможню, был Ю.И. Майбородин, оставивший ради этого должность старшего помощника прокурора г. Ростова-на-Дону. С его приходом в таможню значительно активизировалась работа по выявлению таможенных правонарушений, повысились ее качество и уровень.

22 марта 1990 года начальником Ростовской таможни назначаете Александр Филиппович Епифанов (приказ ГУ ГТК № 61-кн).

Исполняя указания ГУ ГТК, таможенные органы на границе, едва узнав о создании в Ростове таможни, сразу стали направлять в регион ее деятельности грузы и багаж, причем одновременно всеми видами транспорта. Нетрудно представить насколько было тяжело молодым и неопытным таможенникам выполнять свои функции в период активизации внешнеэкономической деятельности. В те годы Ростовская таможня работала в постоянном режиме на участках контроля: в Ростовском аэропорту, на железнодорожных станциях "Ростов-Товарный" и "Ростов-Главный".

Основной функцией Ростовской таможни с 1986 года по 1990 год, как и всех таможен Советского Союза, был контроль в пассажирском обороте: оформление международных авиарейсов из Ростовского аэропорта, перевозящих западногерманских туристов, оформление отдельного следующего груза, а также багажа иностранных граждан, работавших по межправительственному соглашению (вьетнамские граждане, работавшие на швейных фабриках в Батайске, Новошахтинске, Новочеркасске, Азове).

Изменение функций таможенных органов по существу началось после принятия в феврале 1989 года постановления Совмина СССР № 191, которое юридически закрепило отход от принципа государственной монополии и поставило задачу формирования новой таможенной политики и адекватного механизма таможенного контроля. В постановлениях Совета Министров СССР от 2 декабря 1988 года, 7 марта 1989 года, 30 августа 1989 года были разработаны система регулирования внешнеэкономических связей, а также декларирование товаров и иного имущества, перемещаемых через государственную границу СССР; порядок экспорта отдельных товаров общегосударственного значения; меры оперативного регулирования внешнеэкономических связей и т.д.

Когда страна пребывала за "железным занавесом", таможенный контроль существовал в наиболее простой форме. Не было ни деклараций, ни пошлин. Организация-импортер сама перечисляла в доход государства определенные суммы. Торговать с внешним миром разрешалось узкому кругу участников - крупным государственным предприятиям, в основном это внешнеторговые, внешнеэкономические объединения – "Разноэкспорт", "Союзхимэкспорт", "Росвнешторг" и другие (всего около 70 организаций. Прим. авт.). Осуществлялась торговля строго по плану экспорта - импорта.

В связи с отменой в 1989 году государственной монополии внешней торговли и расширением числа участников внешнеэкономической деятельности было введено обязательное декларирование товаров и иного имущества, перемещаемого через границу. Именно тогда на таможню были возложены задачи взимания таможенных пошлин, налогов, акцизных сборов, поручено ведение таможенной статистики, в том числе и статистики внешней торговли. В мировой практике таможенная статистика считается самой точной, так как ведет учет товаров по факту пересечения границы. И анализ столь точной информации служит опорой при принятии стратегических решений в области внешней торговли. Причем первичным документом для осуществления всех этих операций стала введенная с 1 сентября 1989 года грузовая таможенная декларация.

Как вспоминала Валентина Федоровна Корнилова, первая декларация в Ростовской таможне была оформлена на отправку Азовским мясокомбинатом (ныне – "Азоввнешагро") шкур крупного рогатого скота в Югославию. Вместе с представителями предприятия таможенники от руки заполняли эту первую ГТД. Тогда было все проще. Никаких пошлин таможня не взимала, кроме сбора за таможенное оформление, составлявшего 10 руб.

Для ростовских таможенников это нововведение стало серьезным испытанием. Зона деятельности Ростовской таможни, в то время - вся Ростовская область - регион с сильно развитой промышленностью, в том числе оборонной отраслью, высокопродуктивным сельским хозяйством, разветвленной транспортной сетью, выгодным, с точки зрения внешней торговли, географическим положением. Все эти и другие факторы оказывали непосредственное влияние на развитие внешнеторговых отношений и, соответственно, заставили серьезно заниматься развитием инфраструктуры таможни на территории Ростовской области. Основным принципом такого развития явилось максимально приближение таможни к участникам внешнеэкономической деятельности, к предприятиям, организациям, имеющим значительные поставки товаров.

Важное значение как стабильный южный торговый порт и транспортный узел имел Таганрог. В 70-80-х годах в морском порту города таможенные функции исполнялись представителями Ждановской таможни. С 1972 года им был таганрожец Лев Кузьмич Черняков. Регионом его деятельности, за исключением Черноморского побережья, являлся весь юг России. В сферу его внимания входили выставки в Ростове, Волгодонске, Сальске, Волгограде, Волжском; оформление судов в Ростове, Таганроге, Ейске и многие другие обязанности по таможенной обрядности. Будучи замечательным специалистом и знатоком своего дела, он подготовил замечательную смену и способствовал профессиональному становлению Олега Николаевича Шаплова, Марины Дмитриевны Боровской, Галины Михайловны Вохмяниной.

В сентябре 1989 года в городе был образован Таганрогский таможенный пост Ростовской таможни из трех человек. Это и послужило началом возрождения таможенной службы в Таганроге. Первым начальником таможенного поста был назначен Юрий Иванович Майбородин.

В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 7 марта 1989 года № 203 "О мерах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности" и Положением "О порядке пропуска и декларирования товаров и имущества, перемещаемых через государственную границу СССР", утвержденных ГУ ГТК СМ СССР (приказ от 18 августа 1989 года № 137), наряду с закреплением Ростовской таможни за Ростовской областью, таможенное оформление всех внешнеторговых грузов предприятий и организаций Краснодарского края возлагается на Новороссийскую таможню.

Учитывая тенденцию к расширению международного экономического сотрудничества, увеличение объемов внешнеторговых грузов, поставляемых в край, приказом ГУ ГТК от 1 сентября 1989 года № 148 в Краснодаре создается таможенный пост "Краснодар" численностью 2 человека с подчинением Новороссийской таможне. Руководство таможенным постом было поручено заместителю начальника Новороссийской таможни Мирохину Вячеславу Алексеевичу (приказ ГУ ГТК от 29 сентября 1989 года № 245).

С учетом быстрого развития внешнеторгового оборота, создания в стране широкой сети внутренних таможенных учреждений, усложнения задач и перспектив развития таможенного дела на Кубани приказом ГУ ГТК от 24 октября 1990 года № 253 Краснодарский таможенный пост Новороссийской таможни преобразован в Краснодарскую таможню со штатом 22 человека. Этим же приказом таможне был подчинен Тимашевский таможенный пост и определена зона деятельности таможни - территория Краснодарского края, за исключением районов по побережью Азовского и Черного морей, Адыгейской автономной области и ряда других районов края, которые входили в зону деятельности Новороссийской, Туапсинской, Сочинской таможен.

Начальником Краснодарской таможни приказом ГУ ГТК от 28 февраля 1991 года № 56-кт был назначен Килиний Михаил Иванович.

Костяк нового коллектива составили сотрудники Краснодарского таможенного поста В.А. Мирохин, А.Н. Пилипенко и пришедшие в таможню Т.А. Конопля, О.В. Нежелская, А.М. Торбенко, Л.А. Королева, В.И. Щербак, А.М. Терпугов, В.И. Петров, В.И. Рягузов, В.А. Гвоздев, В.А. Дьячков, А.Л. Галюнин, В.И. Кофтунов, А.Б. Огнев, Г.Ф. Шеломенцев и др.

Значительное влияние на рост профессионального уровня личного состава таможни оказал приход в коллектив опытных таможенников В.И. Арчая, Л.И. Шорникова, С.Б. Блинкова, Б.П. Сороколетова, С.Р. Сулейманова, И.М. Сатоной. Именно на их плечи легла основная нагрузка, связанная с подготовкой молодых сотрудников.

К тому времени, с бурным развитием внешнеэкономической деятельности, возросшими объемами перевозок прибавилось работы и у сотрудников Минераловодского таможенного поста Сочинской

таможни. Таможенники занимались оформлением грузов АТП МП "Совтрансавто-Минводы", пассажиров европейских авиарейсов. С учетом этого факта и принимая во внимание значительную удаленность поста от Сочинской таможни (на 500 км), приказом ГУ ГТК от 16 июня 1989 года № 93 пост был преобразован в Минераловодскую таможню. Ее начальником был назначен советник таможенной службы III ранга В.А. Кротюк.

Среди первых сотрудников таможни были А.В. Санько, Г.М. Червяченко, В.И. Попов, А.В. Яковлев, А.Ю. Красильников Л.В. Медведева, О.Я. Оськина, Е.Н. Орел, М.Н. Коротков, Е.В. Аскерова.

Зона деятельности новой таможни включала в себя весь Ставропольский край, Кабардино-Балкарскую АССР, Северо-Осетинскую АССР, Чечено-Ингушскую АССР.

Группе по оформлению грузовых отправок таможни приходилось выезжать по всей зоне деятельности. Внешней торговлей тогда занимались немногие предприятия, в основном это были бартерные операции. Так, например, универмаг в г. Грозном самостоятельно торговал с Польшей, поставляя туда ткани, занавески, оттуда получая одежду и обувь. Георгиевский арматурный завод отправлял в Грецию проволоку, идущую на изготовление гвоздей, получая в обмен видеоаппаратуру.

В Буденновске завод "Ставропольполимер" до 90 % своей продукции стабильно направлял на экспорт. Сначала сотрудники Минераловодской таможни выезжали на предприятие вахтовым методом, а 14 августа 1989 года здесь открылся т/п "Буденовский" Минераловодской таможни в составе 3-х сотрудников. Вначале работы поста в зоне его деятельности занимались экспортно-импортными операциями до 170 участников ВЭД.

14 августа 1989 года открылся и таможенный пост "Невинномысский", в зону деятельности которого вошли г. Невинномысск, Кочубеевский и Андроповский районы Ставропольского края. Здесь находится ряд крупных предприятий, активно ведущих внешнеэкономическую деятельность, и, в первую очередь, АО "Азот" (удобрения).

В Ставрополе таможенная служба зародилась в середине 1989 года, когда здесь появился первый таможенный пункт. Единственный инспектор этого пункта Оськина Ольга Яковлевна состояла в штате Невинномысского таможенного поста. Уже в 1989 году было оформлено 54 ГТД. В течение 1990 года число грузовых таможенных деклараций достигло 397. Приказом ГУ ГТК от 23 мая 1991 года № 173 был образован Ставропольский таможенный пост Минераловодской таможни.

В Дагестане к концу 80-х годов промышленный облик определяли такие отрасли народного хозяйства, как машиностроительная, приборостроительная, энергетическая, химическая, стекольная, нефтяная, консервная, пищевая, винодельческая и др. Дагестанские машиностроители выпускали более 200 наименований различных изделий, мало уступающих мировым стандартам. Эта продукция с марками заводов им. Гаджиева, "Дагэлектромаш", "Дагдизель", "Авиаагрегат", завод шлифовальных станков поставлялась более чем в 50 стран Европы, Азии, Ближнего Востока. По объему производства ручных ковров Дагестан занимал первое место в России, на его долю приходилось более 90 % российского экспорта этих изделий. Республика производила 60 % фруктовых компотов, 40 % вин России.

Естественно, что Дагестан в новых экономических условиях стал активным участником внешнеэкономических отношений со странами зарубежья, и в Махачкале 12 августа 1989 года открылся таможенный пост, начальником которого стал Мамед Мирзаевич Мирзаев. Подчинялся Махачкалинский пост Азербайджанской республиканской таможне.

Сотрудники поста занимались досмотром и выпуском экспортно-импортных грузов, консультацией и обучением дагестанских предпринимателей малознакомому им порядку декларирования и оформления необходимых документов. Число организаций, получивших к 1989 году разрешение на торговлю с зарубежными партнерами, достигло 37.

Предприниматели нередко испытывали затруднения при выборе товаров, партнеров, рынка. Некоторые использовали новую для себя сферу деятельности по своему разумению и для собственной выгоды. Например, некий "бизнесмен" экспортировал за рубеж пользующиеся спросом в Дагестане и в России различные ткани, ковры, меховые изделия, а получал из-за границы соленые палочки.

Активизация внешнеэкономической деятельности, увеличение объемов перевозок грузов, рост международного пассажирского сообщения вызвали потребность увеличения числа местных таможенных учреждений и на Нижней Волге.

30 июля 1990 года в ГУ ГТК при СМ СССР был подписан приказ № 166 о создании Волгоградской таможни с подчинением этой таможне Волжского таможенного поста. Зоной ее деятельности определяются Волгоградская и Астраханская области. Через год, приказом ГУ ГТК при СМ СССР от 11 июля 1991 года № 9 Волгоградская таможня переименовывается в Нижневолжскую с первоначальной численностью 28 человек и с зоной деятельности - Волгоградская, Астраханская области и Калмыцкая АССР. В состав таможни входят т/п "Волжский" (7 человек), уполномоченный по Калмыкии - 1 человек, Астраханский таможенный пост (5 человек).

12 июля 1991 года начальником Нижневолжской таможни назначается Иван Егорович Рыбин с присвоением ему первоначального звания "советник таможенной службы II ранга". На работу в таможню принимаются первые сотрудники: Т.Н. Гелаш, В.Г. Степанов, К.Б. Андреев, А.В. Ходаков, Т.В. Глебова, Т.Е. Самарина, Н.Н. Дышлюк, Г.К. Наумов, Г.В. Володышна и др.

Несмотря на определенные трудности, с созданием нормальных условий для работы, таможня обеспечивает досмотр грузов и багажа, отправляемых по экспортно-импортным операциям Нижнего Поволжья, одновременно комплектует кадры и организует их подготовку на курсах и семинарах в городах Выборг, Москва, Ростов, Пермь. Но освоение таможенного дела проходило, в основном, на практике, поскольку для всех это было новой профессией.

Территория Нижнего Поволжья всегда являлась крупной промышленной и сырьевой базой России. Более 400 фирм и предприятий в этот период занимались внешнеэкономической деятельностью, что требовало расширения сферы деятельности и совершенствования работы таможни. К концу 1991 года в ней уже работают 43 человека. В этом же году начата разработка проекта по строительству в Волгограде Центр таможенных услуг общей площадью более 10 тыс.кв.м.

Создававшимся таможенным учреждениям приходилось не только "с ходу" включаться в процесс таможенного оформления и таможенного контроля, но и быстро учиться распознавать контрабандистов, надежно защищать экономическую безопасность и национальные интересы страны. В то переломное время находилось немало желающих без таможенного оформления чуть ли не оптом вывезти отечественные товары, пользующиеся спросом за границей, ювелирные изделия, культурные ценности, раритеты.

Например, первое, с чем столкнулись краснодарские таможенники в самом начале своей работы, так это с попытками выезжающих из страны прихватить с собой такое количество дефицитного добра, что при желании можно было за рубежом открыть магазин и запросто сколотить себе первоначальный капитал. Один гражданин Йемена пытался вывезти трехтонный контейнер лекарств, вьетнамские рабочие Краснодарского ХБК стремились в обход таможенного заслона отправить на родину гигантские коробки с домашней утварью, лекарствами, бытовыми электроприборами, цветными металлами. На счету таможенников были многочисленные задержания оружия, боеприпасов, золотых изделий, икон, антиквариата.

В 1989 году, в связи с возросшим потоком выезжающих на постоянное жительство в Израиль, Германию, Грецию, в Минераловодской таможне был создан пункт пропуска в районе железнодорожной станции "Скачки" в г. Пятигорске. В это время таможенниками были предотвращены многочисленные попытки контрабандного вывоза столового серебра, предметов старины и искусства, изделий из золота и серебра. Но одно из самых крупных задержаний было произведено в 1990 г. у Ефима Моргулиса, выезжавшего в Израиль. Он пытался скрыть от досмотра 159 золотых царских монет, золотой перстень с изумрудом и 14 бриллиантами, бусы из жемчуга, лом золотых изделий... Всего ценностей на 112 тыс. рублей.

Напряженной в то время была работа сотрудников Ростовской таможни по оформлению багажа граждан, выезжающих на постоянное место жительства преимущественно в Германию, Израиль, США. Пик массового отъезда за границу пришелся на 1989-1992 годы. Ежедневно сотрудники таможни оформляли багаж 3-4 семей. Предприимчивые мигранты пытались вывезти вместе с домашними вещами и предметы, представляющие историческую и художественную ценность. Большой популярностью пользовались столовое серебро, работы Фаберже, столовые сервизы, гарднеровский фарфор (Франц Яковлевич Гарднер, английский купец, с середины XVIII века живший в России. В 1766 году основал фарфоровый завод в Московской губернии, выпускавший массовую и

дорогую высокохудожественную продукцию. Качество этих изделий было столь высоко, что Ф.Я. Гарднер удостоился титула поставщика Двора Его Императорского Величества).

В июле 1989 года ростовчанин Н. с семьей выезжал на постоянное место жительства в Израиль. Вместе с домашними вещами к вывозу было заявлено пианино "Ростов-Дон" в фабричной упаковке. Во время досмотра ящиков с вещами и домашней утварью ничего лишнего обнаружено не было. Тогда инспектор принял решение произвести досмотр пианино. Н. категорически возражал, поскольку фабричная упаковка нарушена не была и, по его словам, ничего незаконного он не вывозил. Однако инспектор настаивал на досмотре. Пианино было извлечено из ящика и разобрано до клавиш. Под нижней панелью обнаружили две картины работы художников середины XVIII века, складень, столовое серебро и 2 тысячи канадских долларов. Все эти предметы были конфискованы.

В августе 1990 года на постоянное место жительства в США выезжал широко известный в то время в ростовских музыкальных кругах скрипач К. с женой. Все их вещи находились в одном большом деревянном ящике. Во время досмотра внимание инспектора привлекла скрипка со смычком, находившаяся в довольно потертом на вид футляре. Инструмент на вид был явно не современной работы, хотя в поданной декларации указан не был. К внутренней стенке скрипки была приклеена этикетка с названием завода-изготовителя и указанием стоимости скрипки - 50 рублей. Такая же этикетка была и на смычке, стоимость которого, в соответствии с ней, составлял 10 рублей. Кроме того, К. предъявил инспектору справку о приобретении инструмента в одном из райпотребсоюзов Волгоградской области. Руководство таможни решило провести экспертизу скрипки. Бдительность оказалась оправданной. Музыкальный инструмент был последней работой известного ростовского мастера Нерсьяна и изготовлен в 1882 году. Скрипку признали представляющей значительную историческую и художественную ценность и оценили в 3000 руб. Впоследствии она была продана на аукционе за 20 тыс. рублей. Ценным оказался и смычок.

В начале 90-х годов бурное развитие рыночных отношений, международного экономического сотрудничества, быстрый рост участников внешнеэкономической деятельности потребовали настоятельной необходимости новых подходов к управлению таможенными органами в нашей стране.

Перемены в экономике вызвали постановления Совета министров от 21 апреля 1990 года "О мерах по совершенствованию управления таможенным делом в СССР, укреплению материально-технической базы и таможенной системы, развитию ее социальной сферы". На его основании 10 мая 1990 года создается Северо-Западное таможенное управление ГУ ГТК при СМ СССР. Опыт трехзвенной системы управления показал свою эффективность. Несколько позже было образовано Дальневосточное таможенное управление.

Для развития современной отечественной таможенной службы во многих отношениях стал определяющим 1991 год.

С принятием в 1991 года Таможенного кодекса СССР и Закона о таможенном тарифе были внесены существенные изменения в организацию таможенного управления. Предусматривалось создание двух координирующих органов - Таможенно-тарифного совета и Координационного совета по борьбе с международным незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Новый таможенный кодекс легализовал фактически уже сложившуюся трехзвенную систему таможенных органов: центральный таможенный орган - региональные таможенные управления - таможни. Центральным таможенным органом, который заменил ГУ ГТК, стал Таможенный комитет СССР. Существенно изменились его функции, ориентированные в значительной мере на экономическую модель регулирования внешнеэкономических связей.

В целом и Таможенный кодекс, и Таможенный тариф 1991 года, несмотря на определенную прогрессивность, важные положения, направленные на модернизацию таможенной системы, были "пронизаны" духом всеисилия административно-командных методов управления экономикой, внешнеэкономической деятельностью и таможенным делом. Крайне ограниченный набор средств таможенного регулирования стал серьезным препятствием при формировании новых внешнеэкономических отношений и связей с зарубежными контрагентами.

Реальная жизнь показывала неизбежность перехода к более современным, гибким и динамичным методам внешнеэкономического сотрудничества и таможенного регулирования, которые еще не действовали. Отсутствовала законодательная база для радикального реформирования организации таможенного дела. Функции таможенных органов практически не изменились.

Срок действия Кодекса оказался непродолжительным из-за распада СССР. Суверенному Российскому государству пришлось практически заново создавать и реконструировать таможенную службу.

Становление таможенного дела и таможенной службы Российской Федерации тесным образом было связано с формированием нового Российского государства, соответствующим обновлением механизма правового регулирования и управления внешнеэкономической деятельностью.