



6 июля 2011 года исполнилось 200 лет региональным таможенным органам России. Манифест «Учреждение таможенного управления по Европейской торговле», подписанный императором Александром I 24 июня (по старому стилю) 1811 года, привел к созданию таможенных округов, которые стали прообразами современных таможенных управлений.

В начале XIX века система управления таможенными учреждениями Российской Империи представляла собой упрощенную структуру, при которой общее руководство всеми таможенными странами находилось в ведении Коммерц-коллегии. Главная над таможенными сборами канцелярия, а с 1800 года – Первая экспедиция, напрямую контролировала таможи, с подчиненными им заставами.

В связи с расширением территории Российской Империи произошло увеличение таможенной территории и непосредственного числа таможен. Так, из 50 губерний 11 были созданы в последней четверти XVIII века. На новых южных территориях появились три губернии – Таврическая, Херсонская и Екатеринославская. С учреждением новых таможен возникла проблема их эффективного управления.

Уже в 90-х годах таможи Новороссийского генерал-губернаторства получили кураторов в лице двух таможенных инспекторов. Одним из них был Франц Зильбергарниш. В его ведении находились таможи и таможенные заставы на Таврическом полуострове и на берегах Азовского

моря. Таким образом, уже к началу XIX века возникла потребность в создании управленческих структур для таможен одного региона.

Начало царствования императора Александра I ознаменовалось проведением ряда реформ. В рамках административной реформы были образованы министерства. Согласно высочайшему манифесту от 8 сентября 1802 года Коммерц-коллегию переименовали в Министерство коммерции. Следующим шагом стало переподчинение таможенных учреждений ведомству, отвечающему за финансы страны. 25 июня 1811 года Александр I подписал манифест об учреждении Министерства финансов, одним из подразделений которого стал Департамент внешней торговли. Он состоял из двух отделений: внешних сношений и таможенного. Первым директором нового учреждения стал Михаил Обресков.

Одновременно с переподчинением центрального управления на местах стала создаваться окружная система управления таможенными учреждениями. 24 июня 1811 года, за день до создания Департамента, импера-

тор подписал манифест об учреждении «Таможенного управления по Европейской торговле». Начинаясь документ словами: «По тесной связи Таможенного устройства с правильным движением торговли, давно уже признаваемо было нужным постановить твердые и единообразные правила. Ныне по окончательном соображении всех предметов, к устройству сему относящихся, вняв мнению Государственного совета, признали Мы за благо распорядок Таможенного управления по Европейской торговле издать...»

Согласно манифесту, на Европейской границе России от Белого моря на севере до Черного моря на юге создавалось 11 таможенных округов. 1-й округ Архангельский, 2-й Санкт-Петербургский, 3-й Ревельский, 4-й Рижский, 5-й Либавский, 6-й Палангенский, 7-й Радзевилловский, 8-й Дубоссарский, 9-й Одесский, 10-й Феодосийский и 11-й Таганрогский. Каждый таможенный округ управлялся начальником, который: «о всяком задержании и конфискации товаров, в его ведомстве учиненных, получая немедленно рапорты от таможен, застав и надзирателей Таможенной

стражи, представляет оные с своим мнением Главному таможенному начальству». В его подчинении находились не только таможни и заставы, но и подразделения таможенной Пограничной и Корчемной страж, развернутых на территории округа. Все таможни были разделены на два класса. Те из них, которым «дозволен привоз иностранных товаров», стали называться главными.

Таганрогский таможенный округ состоял: «из таможни Таганрогской и заставы Мариупольской» и осуществлял свою деятельность на Нижнем Дону и в Восточном Приазовье. Начальником округа являлся Таганрогский градоначальник под ведомством которого был сам Таганрог и города Ростов-на-Дону, Нахичевань-на-Дону и Мариуполь. Первым начальником Таганрогского таможенного округа стал генерал-майор Петр Папков, руководивший с 1810 года по 1822 год Таганрогским градоначальством.

Из двух чиновников по особым поручениям, состоявших при градоначальнике, один был по таможенной части. Канцелярия таможенного округа (секретарь и два писца) вела обозрение хода торговли, составляла ведомости о движении и крушении судов, о вывозе и ввозе товаров, о приходе таможенных сборов, о числе таможенных служащих, о задержании контрабандистов и товаров.

1835 году округ пополнился Ростовской таможенной заставой (с правами таможни). В январе 1837 года по именному указу «Об учреждении берегового надзора на Азовском море» пограничная стража была заменена 16-ю постами берегового надзора. Каждый пост состоял из четырех человек военных нижних чинов с одной лошадей и одной лодкой. Для управления береговым надзором у Франка появился еще один чиновник по особым поручениям. Для улучшения таможенного контроля на каждое судно, идущее в Азовское море, в Керчи ставился досмотрщик. На отходящие из Таганрогского порта суда досмотрщики находились только по надобности.

По штатному расписанию 1841 года в состав Таганрогского таможенного округа входили: Таганрогская таможня (112 человек, в том числе 82 досмотрщика и 12 писцов); Ростовская (12 человек) и Мариупольская (8 человек) таможенные заставы, а также 36 стражников берегового надзора.

Когда 1843 году Таганрогский градоначальник барон Пфейлицер-Франк по результатам сенатской ревизии был отстранен от должности, его место занял управляющий Таганрогской портовой таможней коллеж-

ский советник Александр Угричич-Требинский. Назначение таможенника на пост градоначальника не было случайным. Ведь градоначальник одновременно руководил таможенным округом. Более полугода временно управлял градоначальством и округом Угричич-Требинский, пока не прибыл новый градоначальник генерал-майор князь Ливен.

Согласно Таможенному уставу по Европейской и Азиатской торговле 1857 года начальники таможенных округов, управляющие и «члены таможен» переводились на гражданскую службу. С 1859 года произошло разделение должностей Таганрогского градоначальника и начальника Таганрогского таможенного округа. Первым профессиональным таможенником, назначенным на должность начальника округа, стал бывший управляющий Таганрогской портовой таможней коллежский советник Амвросий Нежинец.

24 марта 1881 года Государственный совет «рассмотрев представление Министерства Финансов об усилении штатов таможенных учреждений, мнением положил: ...Переименовать: а) Таганрогский таможенный округ и Керчь-Еникальскую бригаду пограничной стражи – в Азовский округ и бригаду...». Так Таганрогский таможенный округ прекратил свое существование, но история регионально-го таможенного органа на Юге России продолжалась.

Тенденция укрупнения таможенных округов продолжилась и привела к появлению в 1883 году Южного таможенного округа. Он появился в результате слияния Крымского и Азовского таможенных округов. Управление нового округа находилось в Одессе.

В начале XX века состоялась последняя реорганизация таможенной службы царской России. С 1 января 1913 года учреждались 11 инспекторских участков. Среди них Одесский осуществлял свою деятельность в следующих пределах: «граница с Румынией и побережье Азовского и Черного морей по Новороссийскую таможню включительно».

Во время гражданской войны на Юге России таможенные учреждения по морским границам Черного и Азовского морей и сухопутным границам с Турцией и Ираном находились вне пределов руководства Главного управления таможенного контроля РСФСР. С освобождением от интервентов и белогвардейцев значительных территорий на юге России стали создаваться новые таможенные органы. 23 января 1920 года постановлением Наркомвнешторга был создан Южный таможенный округ с центром в Ростове-на-Дону.

На управление Южного таможенного округа возлагалось «руководство деятельностью всех таможенных учреждений по побережью Азовского и восточной части Черного морей, по сухопутной границе с Кавказом и временно по линии фронта или демаркационной линии и северо-западному побережью Каспийского моря до Петровска включительно. Ростовская, Таганрогская, Мариупольская, Бердянская, Новороссийская и другие таможенные учреждения на указанном участке подчиняются Южному таможенному округу».

На рубеже 20-30-х годов XX века, когда началось ужесточение командно-бюрократического стиля управления и произошел отход от экономических методов управления, все таможенные структуры в прежнем виде демонтировали. Вместе с большинством таможен был упразднен и сам Южный таможенный округ.

В начале 90-х годов XX века в ходе бурных политико-экономических преобразований таможенные органы совместно с другими государственными структурами стали органами экономической защиты новой России как внутри страны, так и на границе.

20 апреля 1992 года вышел приказ ГТК РФ № 131 «О создании Северо-Кавказского таможенного управления Российской Федерации». Центром управления был выбран Ростов-на-Дону, а в зону деятельности вошли таможенные учреждения, расположенные на территории Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, Краснодарского, Ставропольского краев, Дагестанской, Калмыцкой, Кабардино-Балкарской, Северо-Осетинской и Чечено-Ингушской республик. Начальником управления был назначен Александр Епифанов, ранее работавший начальником Ростовской таможни.

В 2000 году в связи с созданием Южного федерального округа Северо-Кавказское таможенное управление переименовали в Южное таможенное управление. В июле 2010 года часть таможенных учреждений ЮТУ выделены в самостоятельное управление. Сегодня регионом деятельности управления остались территории Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей и Краснодарского края.

Вот уже 200 лет на Юге России существует региональный таможенный орган, сотрудники которого выполняют важную задачу по пополнению бюджета и защите экономических интересов страны. Современная история Южного таможенного управления началась с Таганрогского таможенного округа, став частью истории таможенного дела всей России.

Альберт СМЕРНОВ
Фото из архива автора